

准印证号: (53) Y2025050

内部资料·免费交流

曲靖人大

The People's Congress of Qujing City

编印单位 曲靖市人大常委会



总第137期

01

2025年4月



曲靖市第六届人民代表大会第五次会议胜利召开

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议掠影



一年更比一年好 定叫今年胜去年

——热烈祝贺市六届人大五次会议、市政协六届四次会议胜利闭幕

● 曲靖日报社论

曲靖的两会，像一场春潮，为这座城市带来了新的希望与活力。它在时光长河中激起层层涟漪，映照出曲靖过去的奋斗历程，也照亮了未来前行的方向。

时光流转，镌刻不凡。过去一年，是曲靖发展历程中极为艰辛、极不寻常、极不平凡的一年。曲靖在艰难险阻中砥砺前行，每一步都写满了坚韧与执着。政治生态的修复，是一场刮骨疗毒的自我革命。曾经的阴霾，让曲靖痛定思痛，坚决拥护对违纪违法案件的查处，深入开展以案促改、以案促治。这不仅是对不良风气的有力整治，更是对干部队伍深刻洗礼。如今，全市上下呈现出思想观念在变、纪律作风在变、工作态度在变、干事创业氛围在变的良好态势。

奋斗的道路上，有爬坡之艰、过坎之难，更有攻坚之成、收获之悦。一年来，曲靖大力稳定经济增长，夯实产业支撑，持续深化改革，强化城乡统筹，推进绿色发展。难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，交出了一份殊为不易的发展答卷。

民生福祉的提升，是曲靖发展的温暖底色。财政支出的82%像温暖的阳光，洒在民生的每一个角落。10件民生实事落地生根，就业机会增多，人们的钱包越来越鼓；教育资源更加优质均衡，孩子们在知识的海洋里快乐成长；医疗服务水平不断提高，为人们的健康保驾护航；“一老一小”得到悉心照料，社会保障网越织越密，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

新年开新局，实干正当时。

当前，曲靖正处于爬大坡、过大坎的关键时期，我们要从过去的经验中汲取智慧，在未来的赛道上加速奔跑，向着更高目标勇毅前行。

改革是推进中国式现代化建设的根本动力。我们要毫不动摇抓改革、破藩篱，以改革的办法破难题、增动力，让曲靖在高质量发展的道路上行稳致远。

产业兴、经济兴，产业强、曲靖强。我们要聚焦主业、坚守实体，着力构建支撑高质量跨越式发展云南副中心城市建设的现代化产业体系，以非常之力、恒久之功加快培育新动能、塑造新优势，推动产业发展跨越腾飞。

环境就是生产力，服务就是竞争力。我们要全力扩大有效投资、释放消费活力、优化发展环境，深入挖掘经济增长潜力，让经济发展在经历风雨之后迎来彩虹。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。我们要顺应人民意愿，遵循发展规律，以工匠精神雕琢城乡，深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动，推动城市和乡村互促共进、共同繁荣。

珠源同心共融，爨乡同行筑梦。我们要以民族团结进步示范创建为抓手，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，全力推进新时代党的民族工作高质量发展，让民族团结进步之花越开越绚烂。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。我们要坚定不移治污染、筑屏障，持续厚植绿色发展根基，绝不以牺牲环境、浪费资源为代价换取一时的经济增长，坚决守护好珠源大地的蓝天白云、绿水青山、良田沃土。

大开放才能赢得大发展。我们要蹄疾步稳扩开放、拓空间，坚持开放发展不动摇、不止步，主动服务和融入新发展格局，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，以开放享共赢之机、以开放汇合作之力、以开放聚发展之势。

民之所望，施政所向。我们一定要践行以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力办好“10件惠民实事”，把人民群众的小事当作大事，从人民群众关心的事做起，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，不断提升人民生活品质。

安全是发展的前提，是老百姓最基本最朴素的期待。我们要在统筹发展和安全上下功夫，以“时时放心不下”的责任感，全力防风险、保安全、护稳定，做到“三个确保”“三个坚决避免”，让发展更安全、社会更安定、人民更安宁。

干在实处，永无止境；走在前列，要谋新篇；勇立潮头，方显担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、迎难而上、千字当头，以人人都是奋斗者、个个当好实干家的姿态，拧成一股绳、铆足一股劲，为奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践作出积极贡献！



2025年第1期 总137期

编印单位 曲靖市人大常委会

编辑 曲靖市人大常委会办公室

地址 曲靖市文昌街67号

邮编 655000

电子信箱 qjrd@vip.163.com

电话 0874-3125059

印刷 曲靖飞越彩印有限公司

印刷日期 2025年4月

印数 1000册



发送对象：省、市人大代表，市、县主要领导，乡镇人大主席团、街道人大工委

CONTENTS 目录

卷首语

01 一年更比一年好 定叫今年胜去年

——热烈祝贺市六届人大五次会议、市政协六届四次会议胜利闭幕

曲靖日报社论

特稿

04 在全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作现场推进会上的讲话

杨经德

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议专栏

12 曲靖市第六届人民代表大会第五次会议胜利召开

曲靖市人大常委会办公室综合整理

18 曲靖市第六届人民代表大会第五次会议决议

工作回眸

20 砥砺前行启新程 担当作为谱新篇

——曲靖市人大常委会2024年工作综述

吴茶洪 杨晓

22 立良法保善治绘就发展新图景

张锦文

23 擎起监督“利剑” 护航高质量发展

张锦文

25 聚焦民声筑根基 履职为民显担当

陈泓洁

26 夯实根基强履职 筑牢屏障展担当

陈泓洁

探索与实践

28 关于提升代表建议办理实效的思考

田飞

31 妥善解决“小问题” 彰显立法“大宗旨”

张锦文



2月16日，曲靖市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作现场推进会召开。

监督纵横

32 围绕财政经济工作加强人大监督

王方渝

代表风采

33 百万网红的人大代表履职路

——记沾益区第三届人大代表赵朝鹏

潘瑞芳

36 业精于勤促基层医疗 仁心履职践代表初心

——记马龙区第二届人大代表邵春菊

周 兴

37 牵线搭桥助就业 家门口托起“稳稳的幸福”

——记会泽县人大代表尤朝连 李 翔 丁 明 尹 蓉

府院传真

39 陆良法院：“小程序”赋能“大能量” 区鸿雁 张钰婕

41 听需问计 共话发展 走访全国人大代表李青霖 刘 静

工作动态

42 陆良县人大常委会对贯彻实施《中华人民共和国森林防火条例》情况进行执法检查 冯晶玲

43 马龙区通泉街道人大工委：做好“五抓”促履职 让人大工作有质有效 郭 梅

大事记

44 曲靖市人大常委会2025年1-2月大事记

封面图片：春满新城

赵洋洋/摄

在全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作现场推进会上的讲话

● 曲靖市人大常委会党组书记、主任 杨经德

同志们：

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，全面贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，对标“四个机关”定位要求，深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表主体作用，我们以人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”作为曲靖人大工作高质量发展的切入点和破题之举，示范引领和推动全市人大工作守正创新，更好服务经济社会高质量跨越式发展。为高位推动此项工作全面、系统、深入、有力部署开展，2024年11月经市人大常委会党组会议专题研究，成立了由我任组长，谭力华副主任为常务副组长，其他市人大常委会领导班子成员任副组长，市人大有关委（室）、市财政局主要负责人和各县（市、区）人大常委会主要

领导为成员的领导小组，并从全市范围内抽调人员组建了工作专班，开展了两个多月的集中攻坚工作，工作专班认真总结前期工作成效，学习借鉴其他地方做法，反复调研考察，不断博取众长，注重全局谋划和系统集成，认真研究制定并报市委审定批准，出台了《曲靖市人民代表大会常务委员会关于全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”的实施意见》。

市两会刚刚闭幕，经市委批准，我们就紧接着召开全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作现场推进会，充分体现了此项工作关系重大，时间紧迫，至关重要。从昨天下午至今天上午，我们进行了现场实地观摩，现在集中开会进行研究部署，目的就是要进一步统一思想，在总结前期工作、交流经验做法的基础上，进一步明确工作思路

和方法，表明态度，压实责任，倒排工期，集中精力高效推动工作落实，确保全市各级人大在年内按要求如期顺利完成各自的目标任务，建成一批“家有主题、站有特色、室有亮点、点有创新”的人大代表履职平台。

下面，我讲五个方面的意见。

一、提高政治站位，进一步统一思想认识，全市各级人大系统要把人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”作为年度内重点攻坚工作任务抓紧抓实

经市人大常委会党组会议专题研究，决定把全面推进人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”作为贯彻中央部署和省委、省人大、市委工作要求的具体实践，作为体现人大工作政治站位和落实全过程人民民主实践要求的关键之举，是2025年必须完成的一项重点工作和攻坚任务。

（一）全面推进全市各级人

民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”，是贯彻中央有关部署的需要。2021年，党中央召开了中央人大工作会议，出台了《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，要求“深入推进人大代表之家、人大代表联络站等履职平台建设，使之成为人大代表密切联系人民群众的‘民意窗’‘连心桥’，成为人民有序政治参与的重要载体”。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调：“要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，各国家机关要支持保障人大代表依法履职，健全联系人大代表制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”。党中央的部署和习近平总书记的重要讲话和指示要求，为我们做好人大工作特别是人大代表工作提供了根本遵循、指明了前进方向。

（二）全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”，是落实市人大常委会工作安排的需要。近年来，省人大常委会先后出台了《关于加强和改进人大代表工作的意见》《云南省人民代表大会常务委员会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见》《关于

加强云南省人大代表履职管理的意见》等文件，对人大代表在闭会期间如何开展活动、联系群众提出了具体要求，并要求各地在2025年前全面完成人大代表活动阵地建设任务。

（三）全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”，是落实市委工作要求的需要。市委高度重视发挥各级人大代表在经济社会发展中的重要作用，2025年1月22日市委第174次常委会审议并批准了《曲靖市人民代表大会常务委员会关于全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”的实施意见》，要求市人大常委会要全面推进“线上”“线下”履职平台规范化建设、实体化运行工作，深入推进代表履职平台拓展性延伸、特色化发展，强化人大代表履职激励保障机制建设。强调要充分发挥人大代表履职平台“连心桥”的作用，打通代表履职、联系群众的“最后一公里”，不断探索人大代表参与基层社会治理新实践。

（四）全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”，是做好代表工作的需要。人大代表是人大工作的主体，如何发挥人大代表作

用，是我们大家面临的共同课题，人大代表之家、人大代表工作站、人大代表联络室（点）等履职平台是践行全过程人民民主的重要载体，是全市各级人大代表在闭会期间执行代表职务、履行代表职责的重要依托，是畅通人大代表与人民群众联系的重要窗口和平台。通过人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”，为人大代表履职和服务人民群众搭建好沟通的桥梁和纽带，才能有力有效推进全过程人民民主的具体实践。

二、直面存在问题，进一步凝聚工作合力，全市各级人大系统要把人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”作为人大工作高质量发展的破题之举深入推进

2023年3月，《云南省人民代表大会常务委员会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见》下发后，各县（市、区）人大常委会认真学习贯彻文件精神，结合实际做了大量工作，但也还存在诸多值得反思的问题。去年，我到曲靖工作后，对各县（市、区）的人大代表履职平台建设情况开展了一轮全覆盖式的调研，总体感受是：经验值得总结，问题需要反思。各县（市、区）人大代表履职平台建设都取得了一定成效，在一些方面作了探索创新，也积累了诸

多好经验、好做法。比如，在平台融合共建方面，麒麟、沾益、马龙、陆良等地都做了很好的尝试，有的与党群服务中心融合共建，有的与党建阵地、群团阵地融合共建，花小钱办大事，效果不错。又比如，在专业人大代表工作站建设方面，各地结合基层立法联系点、行业领域、重点企业、工业园区、重大项目推动建设等，探索建立了具有行业特点的人大代表工作站（室、点），有序拓展一站多点的专业履职平台布局，将专业人大代表联络室（点）延伸到服务群众的最前沿，为人大代表密切联系群众搭建了平台、发挥了作用，等等。

在总结经验、肯定成绩的同时，我们也要清醒认识存在的问题和不足。经过前期调研和各方面反馈的情况，我们发现全市各级人大代表履职平台建管用工作中主要还存在以下短板和不足。一是思想认识不到位。主要是市级层面面对中央部署和省委、市人大常委会的工作安排以及市委的工作要求研究不深入，系统谋划推动不够，对《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》等法律法规相关要求把握不精准，思想认识

不到位，重视不够，没有把人大代表履职平台建设摆在重要位置，只是作为一般性工作来对待和要求。二是指导思想不明确。普遍存在对人大代表“家、站、室、点”建设的重要性、必要性认识不足，惯性思维比较严重，创新精神不够强，缺乏全市统筹，工作安排和要求不明确、不具体，市级层面督促指导不够有力，结合工作实际不够，贯彻落实中普遍存在上下一般粗的倾向。三是工作标准不统一。《云南省人民代表大会常务委员会关于加强全省人大代表活动阵地规范化建设的指导意见》下发后，市人大常委会转发了该文件，但没有出台具体的实施意见，导致各地在执行过程中，工作规范和标准没有统一，人大元素及标识没有统一，表面看是“百花齐放”，实则是不规范、无序，“杂乱无章”。四是重视程度不一致。市县两级人大常委会的重视程度不够，组织推动力度不足。大多数地方只是把人大代表履职平台建设交由分管代表工作的领导牵头，由代表工委负责具体工作，缺乏统筹规划和全局推动，工作力量明显不足，出现小马拉大车的倾向，工作推进不够理想。五是建设效果参差不齐。有的地方等靠要思想严重，把缺资金、缺人手等问题前置，建设标准和工作进度把握也各不相同，没有形成互促共进

的一盘棋工作格局。六是统筹“线上”“线下”双向发力不足。全市前期工作中基本只考虑了“线下”的平台建设和使用，重硬件轻软件，没有同步考虑“线上”平台建设的问题，在“线上”“线下”同步发力、“线上”与“线下”履职平台一一对应方面差距很大，以“数字化”赋能人大代表高效履职缺乏支撑。七是工作思路不清晰。没有认真研究“为什么建”“怎样建”等问题，系统思考和统筹谋划不够，被动开展工作，总结成效和发现问题、解决问题不够有力。八是作用发挥不明显。对建成后“如何管”“怎样用”没有作系统深入研究，人大代表履职平台作为人大代表密切联系群众的“民意窗”“连心桥”的作用发挥不明显。

针对存在的这些问题，我们召开这次会议，就是要找出问题，亮明态度，讲明要求，通过再动员再部署，统一全市人大系统的思想认识和行动路径，统一建设规范和标准，统一植入人大元素，举全力、集大成，规范化建设、实体化运行，一体化推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作迈上全新台阶，着力打造全省人大代表履职平台“曲靖样板”。刚才，各县（市、区）人大常委会主要领导

和曲靖经开区有关领导作了很好的表态发言，希望大家立说立行，真抓实干，兑现承诺，切实把此项工作抓紧抓实抓出成效，以深化拓展人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”的实际行动和具体成效，推动全市人大工作守正创新、高质量发展。

三、把握政策机遇，进一步坚定必胜信心，全市各级人大系统要把人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”作为在规定时间内必须完成的硬任务落实到位

前期调研和征求意见过程中，我们发现部分地方对全面推进人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作虽然有行动、也有探索，但顾虑很多、行动迟缓，工作成效不够理想。为了在有限的时间内确保高质量完成工作任务，希望各县（市、区）人大常委会和曲靖经开区党工委把握好政策机遇，提速提质加快推进。这里，我对四个方面的问题作重点说明。

（一）关于人大代表履职平台建设经费保障的问题。在市委的关心重视和市政府的支持下，市人大常委会积极协调和争取了相应的市级财政预算，专项用于2025年度人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作，保障1个市级代表之家、10个县级代表之家、160个代表工作站、1677个代表联络室

（点）建设，市级财政按照市级代表之家补助100万元、每个县级代表之家补助5万元、每个代表工作站补助2万元、每个代表联络室补助1万元的标准，建成一家、评估一家、兑现一家。如果评估不合格、错过了时间，这些补助就兑现不了，往后各自的建设经费就只能各自想办法解决。

（二）关于人大代表履职平台人员保障的问题。市人大常委会积极向市委汇报，专门向市委编委请示，拟争取成立曲靖市人大常委会机关人大代表服务中心（机构性质为公益一类事业单位，机构规格为正科级，申请相应编制），专职履行代表履职服务保障工作职责，由曲靖市人大常委会代表工委负责管理。各县（市、区）也要积极汇报争取，赢得党委信任和政府支持，争取设立相应工作机构，确保有人管事、有人办事。

（三）关于使用“云南省人大代表履职平台”承担运维费用的问题。市人大常委会已积极主动向省人大常委会汇报，前期已与有关部门沟通并达成一致意见，各县（市、区）使用该平台，不需要支付费用。市人大常委会将根据工作需要，适时健全完善“线上”履职平台的功能模块，由市人大常委会和第三方公司协商解决，共同做好曲靖市人大代表“线上”履职平台

的推广应用。

（四）关于人大代表议案、建议办理专项经费的设置问题。今年，在市财政极其困难的情况下，我们争取了相应的预算资金保障全市人大代表履职平台建设，这是市委高度重视、市政府大力支持的结果。关于人大代表议案、建议办理专项经费，市人大常委会计划明年再向市委市政府争取支持和保障。各县（市、区）结合各自条件和工作实际，可自行努力争取，把有限的资金用在“刀刃上”，切实做到“花小钱、办大事”。

说以上问题，就是要表明市人大常委会党组的鲜明态度，各地务必统一思想抓落实，消除顾虑抓推进，集中力量抓攻坚，确保心往一处想、劲往一处使，以实干实绩来展现形象、推动落实。

四、统一标准规范，进一步明确目标方向，全市各级人大系统要把人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”作为具有曲靖人大辨识度的工作亮点固化提升

（一）明确人大代表履职平台的职责功能

线下：人大代表之家发挥联系服务人大代表、汇聚反映民意、通报人大工作、接受代表监督等功能作用，通过广泛联系服务代表，收集处理代表建议，将人民群众的意愿转化为高质量的议案、建议，推

动地方经济社会高质量发展。人大代表工作站发挥代表履职学习、宣传政策法规、接待服务群众、协商议事督政、接受选民监督等功能作用，通过组织代表开展活动，督促有关单位依法履职，积极回应群众关切。人大代表联络室（点）发挥接待人民群众、反映民意、联络代表等功能作用，通过组织代表开展活动，收集反映群众诉求，及时回应群众关切。

线上：全市人大代表“线上”履职平台综合运用互联网、大数据、人工智能、云计算等现代信息手段，实现“线上”“线下”工作对应、信息资源共享、数据统计分析共用、工作调度联动、代表履职评价互通，为代表和群众提供全天候、便捷化服务。

（二）规范人大代表履职平台的建设标准

线下：一是科学合理选址。坚持共建共享共治、管用实用、勤俭节约原则，人大代表履职平台可与党群服务中心、政务服务中心、基层社会治理中心、基层立法联系点等基层社会工作单元融合共建，充分利用已有平台资源，发挥功能集成优势，避免重复建设；不能融合共建的，可利用现有办公区域、闲置公共用房等资源，合理规划布局建设；已投入使用的，避免大拆大建、豪华装修，

注重合理完善提升。二是明确建设要求。按照“八有”基本标准（有固定场所、有统一牌子、有公示栏、有制度、有台账、有办公设备、有活动、有信息支撑平台），市、县（市、区）人大常委会机关建设代表之家，乡（镇）人大主席团（人大街道工委）建设代表工作站，有3名以上代表的村（社区）建设代表联络室，不足3名代表的社区可分片区建设代表联络室或单独设立代表联络点，形成“家”“站”“室”“点”等人大代表履职平台纵向贯通、横向联动、信息联通新格局。三是界定功能设置。代表之家应具备五个基本功能：服务代表（提供接待代表、收集处理代表意见建议、提供小微便利等服务），议事协商（提供代表建议面商答复、通报工作等服务），学习培训（提供代表学习培训、代表讲堂、代表履职交流等服务），宣传展示（展示人民代表大会制度优势、代表履职活动成效、代表风采等内容），文化交流（特色文化交流、展示等）。代表工作站应具备四个基本功能：接待服务、学习议事、宣传展示、文化交流。代表联络室（点）应具备三个基本功能：接待服务、学习议事、宣传展示。在规范上述基本功能定位的基础上，各地可因地制宜，增加各自的特色功能。四是规范标识

标牌。各级人大代表履职平台悬挂全市统一的标识、标牌，设置家（站、室、点）二维码，公示负责人和联络员信息，有条件的可设立路标指示牌。突出人大元素，简化上墙内容，做到国徽、主题标语、代表信息、代表风采、代表活动计划（含接待群众计划）“五上墙”，工作制度、履职成效等原则上不上墙，有条件的可采用电子媒介等形式灵活展示。目前，标识、标牌正在设计当中，待设计确定后提供给各级人大代表履职平台统一使用。

线上：主要是依托云南省人大代表履职服务平台，由曲靖市人大常委会统一搭建代表之家、代表工作站（专业代表工作站）、代表联络室（点）等“线上”履职平台，由“线下”履职平台联络员兼任“线上”履职平台管理员。各级“线上”履职平台建立各类数据库，管理员及时做好信息动态维护；结合“线下”履职平台相关制度机制要求，建立相应的“线上”履职平台管理制度、管理员制度和代表履职评价制度等制度机制。

（三）推进人大代表履职平台实体化运行

线下：一是健全运行制度机制。代表之家建立常委会主任会议组成人员联系委员制度、委员联系代表制度、代表联系人民群众制

度、人大专门委员会和常委会工作委员会联系代表制度、接待代表和人民群众制度、代表之家活动制度、代表视察调研制度、工作通报制度和代表之家管理制度等9项制度。代表工作站建立乡（镇）人大主席团成员（人大街道工委成员）联系代表制度、代表联系选民（人民群众）制度、代表活动制度、代表视察调研制度、接待选民（人民群众）意见建议收集反映制度、代表向选民报告履职情况制度和代表工作站管理制度等7项制度。代表联络室（点）建立代表联系选民（人民群众）制度、代表活动制度、代表视察调研制度、接待选民（人民群众）意见建议收集反映制度、代表向选民报告履职情况制度和代表联络室（点）管理制度等6项制度。各级人大代表履职平台可根据各地工作需要建立其他相应的特色亮点工作制度。二是强化运行管理。要深入联系指导。市、县（市、区）人大常委会主任会议组成人员及其所联系（分管）的专（工）委、乡（镇）人大主席团成员（人大街道工委成员）分别对所联系的下一级人大代表履职平台建设、运行工作实行挂钩联系指导，麒麟区人大常委会负责对曲靖经济技术开发区的人大代表履职平台建设、运行工作实行挂钩联系指导。每年调研指导工作不少

于2次。要加强日常管理。市、县（市、区）人大常委会分管代表工作的领导联系本级人大常委会代表之家，由代表工委牵头负责管理，明确1名联络员负责日常工作；乡（镇、街道）代表工作站实行站长负责制，由乡（镇）人大主席（人大街道工委主任）兼任站长，明确1名联络员负责日常工作；村（社区）代表联络室（点）实行代表小组组长负责制，明确1名联络员负责日常工作。市、县（市、区）人大常委会代表工委和乡（镇）人大主席团（人大街道工委）对人大代表履职平台运行情况进行督促指导，每半年向下一级管理机构和辖区内代表通报一次运行情况。要建立完善工作台账。代表之家建立“五册两簿一计划”，即代表名册（含代表小组名册），常委会主任会议组成人员联系委员名册，委员联系代表名册，代表联系群众名册，人大专门委员会和常委会工作委员会联系代表名册，接待代表和人民群众记录簿，代表和人民群众意见建议处理登记簿，代表工作计划。代表工作站建立“三册两簿一计划”，即代表名册（含代表小组名册），乡（镇）人大主席团成员（人大街道工委成员）联系代表名册，代表联系群众名册，代表活动记录簿，代表接待选民（人民群众）及意见建议处理记录簿，代表

活动计划（含代表接待选民（人民群众）计划）。代表联络室（点）建立“两册两簿一计划”，即代表名册（含代表小组名册），代表联系群众名册，代表活动记录簿，代表接待选民（人民群众）及意见建议处理记录簿，代表活动计划（含代表接待选民（人民群众）计划）。代表之家“五册”、代表工作站“三册”、代表联络室（点）“两册”通过“线上”履职平台建立电子台账，“两簿一计划”建立纸质台账。三是实化履职行为。按照就地就便的原则，结合选区划分情况，在充分沟通和征求意见的基础上，将驻本行政区域内的各级代表编入代表工作站或者代表联络室（点），组织代表回家、进站、入室、驻点。各级人大代表履职平台以代表集体履职为主要方式：以代表小组履职活动为基本形式，以联组履职活动为有益补充，紧紧围绕地方党委中心工作、重大民生工作以及人民群众普遍关心关注的热点、难点问题，分级分类组织开展集体履职活动。各级人大代表应主动深入走访联系群众，收集反映民情民意，按照代表个人在执行代表职务时不直接处理问题的原则，收到群众的意见建议后，应当及时提交所在人大代表履职平台联络员；联络员对意见建议进行分类处理，处理结果回告代表后由代表反馈给

群众，并向社会公开。直接选举的代表每年进站（室、点）接待选民不少于2次，间接选举的代表每年进站（室、点）接待群众不少于1次。

线上：会议期间，运用云南省人大代表履职服务平台，实时全程记录各级代表出席会议、所提议案建议和审议发言情况。闭会期间，各级管理员认真做好平台信息数据更新维护，适时上传活动通知、工作动态以及代表议案、建议处理等情况，实现“线下”代表履职活动“线上”记录；各级人大代表要熟练运用“线上”履职平台相关功能模块常态化开展履职行为，实现履职情况全记录、联系群众全贯通、建议办理全闭环、学习知政全覆盖；各级人大机关依托平台资源，开展“线上”“线下”履职平台实体化运行评价和代表履职管理评价，实现“线上”“线下”履职平台作用发挥和代表履职活动质效“双提升”。

（四）深入推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台拓展性延伸、特色化发展

一是探索“专业代表+”工作模式，推进人大代表履职平台向专业化拓展。以市、县（市、区）人大专门委员会和常委会工作委员会为依托，以专业代表为基础，组建专业代表工作站（室、点），联动

专家人士、行业部门骨干，深入开展专业代表活动。根据代表专业和行业特点，突出特色要求，有序拓展行业领域专业人大代表履职平台布局，汇聚专业代表力量，形成一批各具特色的专业代表履职品牌。将专业代表工作站与基层立法联系点建管用有机融合，探索推进民主法治建设新模式，广泛收集民意，促进立法工作科学化、民主化。

二是探索代表履职“主题活动+”工作方法，推进人大代表履职平台向特色化延伸。市人大常委会紧扣市委中心工作，围绕立法选题、推动产业发展、解决民生实事等工作重点，确定全市年度代表履职活动主题，坚持“一年一主题”开展履职活动。各级人大围绕主题组织开展履职活动，实现上下联动，务求取得实效。各级人大代表履职平台要结合实际，创新开展“网络问政”“代表问政”“代表监督”“选民监督”“媒体监督”“代表议决民生实事”“民主立法”“智慧立法”等丰富多彩的代表活动，充分体现地方特色，吸纳更多社会组织及公众参与，有效提升人大代表履职平台影响力。

三是探索“人大代表履职平台+”工作联动，推进人大代表履职平台向协同化延伸。推动人大代表履职平台与“一府一委两院”、群团组织、商会协会等单位和组织协

调联动，推动纵向、横向交流和互促共进，促进人大代表履职平台服务效能跨区域、跨部门、跨层级延伸，推动互促共进。推动人大代表履职平台向服务民生、服务重大项目、服务园区和服务基层治理等方面延伸，在居民小区、旅游景点、商贸中心、车站广场等人员密集场所设立代表联络室（点），拓展服务联系范围。

在工作推进中，各地要坚持守正创新，积极探索，做到规定动作重规范，自选动作有特色，不断推动人大代表履职平台向专业化、特色化、协同化延伸。要积极拓展专业人大代表工作站建设，推行“人大代表进网格”“人大代表亮身份”“人大代表码上见”，不断探索人大代表参与基层社会治理新实践。

五、加强统筹协调，进一步营造良好氛围，全市各级人大系统要
为全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”提供坚强的组织保障

（一）强化组织领导。人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”是全市人大系统2025年度的一项中心工作、攻坚任务，必须举全市人大系统之力，坚决高质量如期完成。全市各级人大机关要及时向当地党委汇报，强化党的领导，并主动争取政府支持，成立相

应工作机构，采取有效措施，严格责任落实，高质高效狠抓推进，确保高质量完成各级人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作任务。要摒弃人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”只是代表工委一个委（室）的事，任务领回去就交给分管领导和相关委（室）的片面思想，必须把这项工作作为各级人大常委会的一项系统工程和中心工作，统筹市县两级人大常委会工作力量，上下联动、左右协同，一盘棋来推动落实。

（二）强化激励保障。市人大常委会在反复调研和认真研究后，针对全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”制定了三项激励保障机制。一是全市人大代表履职平台评价机制，要求市、县（市、区）人大常委会，乡镇人大主席团（人大街道工委）对下一级人大代表履职平台运行成效分别进行工作评价，评价结果在一定范围内通报，对工作成效突出的予以表扬激励。二是人大代表履职成效评价机制，要求各级人大机关组织开展人大代表履职成效评价，以人大代表电子履职档案为基础，以个人履职成效为重点，分别对本级人大代表进行履职评价，评价结果作为连选连任等的重要依据。三是全市人大代表建议办理激励机制，对人大代表建议办理先进单位和个

人进行表扬激励。鼓励和支持有条件的各级人大机关争取财政资金支持，解决人大代表提出的事关群众急难愁盼而又无项目或经费支撑的“小、散、弱”建议项目及民生实事办理，激励各级人大代表更加积极主动依法履职。希望各地认真贯彻落实好这些激励机制，让机制切实发挥应有作用。

（三）强化督促指导。从现在起到2025年8月，全市各级人大系统利用半年的时间，集中力量全面推进人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作。全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作机构要靠前指挥，加强巡回指导，及时调度工作情况，研究解决推进过程中遇到的困难和问题。各级人大机关要对标对表，抓进度、提效率、保质量，如期完成规范化建设任务。从2025年9月开始，全市代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作机构将严格对照标准，组织对全市各级人大代表履职平台建设和运行情况进行评估，对规划化建设质量高、实体化运行效果好的，按照有关规定，给予一定资金补助；对工作推进滞后、弄虚作假的，予以通报批评，并对有关责任人进行约谈，责令限期完成任务。从2025年10月评估结束后，常态化开展实体化运行工作。

（四）强化宣传带动。全市各级人大机关要及时总结经验做法，充分运用各级各类媒体，发挥新媒体平台优势，内宣外宣共同发力，广泛宣传人大代表履职平台建设运行成效、人大代表履职先进事迹，推动解决人民群众“急难愁盼”问题有效解决等方面的特色亮点和工作经验，营造良好工作氛围，发挥典型引路、示范带动的良好效果，全面展现新时代人大代表工作的美好成效。

同志们，《曲靖市人民代表大会常务委员会关于全面推进全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”的实施意见》，是对市人大常委会指导意见的细化和实化，是认真总结梳理全市工作经验和成效，集众所长、总结提炼形成的经市委审议批准的一份关于全市人大代表作用发挥的纲领性文件，是对全市各级人大如何抓好人大代表履职平台规范化建设、实体化运行作出的基本规范和要求，本次会议上一并印发给大家，希望大家认真学习领会，切实把人大代表履职平台建好、管好、用好，进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，不断提高新时代人大代表工作的质量和水平，为人大工作守正创新、高质量发展作出积极贡献。

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议胜利召开

● 曲靖市人大常委会办公室综合整理

2月12日至15日，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议在曲靖会堂胜利召开。

会议审议通过了曲靖市人民政府工作报告、曲靖市人民代表大会常务委员会工作报告、曲靖市中级人民法院工作报告、曲靖市人民检察院工作报告，审议通过了《曲靖市人民代表大会及其常务委员会立

法条例（修正草案）》，审查批准了曲靖市人民政府关于曲靖市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告、关于曲靖市2024年地方财政预算执行情况和2025年地方财政预算草案的报告，依法选举了曲靖市第六届人民代表大会常务委员会2名委员和曲靖市人民检察

院检察长，圆满完成了各项议程。

2月12日，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议在曲靖会堂隆重开幕。

市长李先祥代表曲靖市人民政府向大会作政府工作报告。

报告指出，过去的一年，是极为艰辛、极具考验、极富挑战的一年。在省委、省政府和市委的领导



下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委十一届六次、七次全会和市委六届五次、六次全会精神，锚定省委“3815”战略发展目标和曲靖“六个走在前列”的要求，难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，交出了一份殊为不易的发展答卷。

报告指出，这一年，全市人民政府系统坚持以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，拉开了进一步全面深化改革的序幕；始终牢记党的自我革命永远在路上，坚决推动政治生态改土治水、系统重构、出清向好；坚持高质量发展这个新时代的硬道理，全力稳定经济基本盘；深入践行以人民为中心的发展思想，全力提升人民群众获得感、幸福感和安全感。一年来，市政府主要做了以下工作：一是稳定经济增长，提升投资质效，强化要素保障，激发消费潜力，内需潜力持续释放。二是夯实产业支撑，加快推进新型工业化，稳步推进现代农业高质量发展，加快发展现代服务业，实体经济不断壮大。三是持续深化改革，加快重点领域改革，持续优化营商环境，大力发展园区经济，加大招商引资力度，不断扩大开放合作，深入推进“科技入曲”，加快数字曲靖建设，发

展动力不断增强。四是强化城乡统筹，不断完善城乡规划体系，持续加大城镇建设力度，推进乡村全面振兴，夯实城乡发展基础，融合发展步伐加快。五是推进绿色发展，深入打好污染防治攻坚战，扎实开展城乡“两污”治理，深入推进城乡绿化美化，加快推进绿色转型发展，环境质量整体向好。六是坚持人民至上，着力办好人民满意的教育，不断提升医疗服务水平，持续提升公共服务水平，民生福祉持续增进。七是防范化解风险，坚决维护国家安全，不断完善大安全大应急体系，守牢耕地保护红线，防范化解财政债务金融风险，全力维护社会稳定，社会大局和谐稳定。八是强化系统施治，巩固深化主题教育成果，推动党纪学习教育走深走实，坚决抓好省委巡视反馈和省委政治生态蹲点调研指出问题整改，深入推进法治政府建设，深化作风革命效能革命，政府自身建设明显加强。

报告提出，2025年，要加快建设高质量跨越式发展云南副中心城市，坚决扛起经济大市挑大梁的使命担当；要加快建设我国民族团结进步示范区样板，让曲靖成为各族群众和乐共融的幸福家园；要加快建设我国生态文明建设排头兵示范区，让人民群众生活在天更蓝、山更绿、水更清、景更美的美丽曲靖；要加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心重要支撑区，在主动服务和融入国家发展战略、全省发展

大局中作出曲靖贡献。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委十一届六次、七次全会和省委经济工作会议工作安排，全面落实市委六届五次、六次全会和市委经济工作会议具体要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，锚定省委“3815”战略发展目标和曲靖“六个走在前列”“六个着力”的要求，围绕“一中心一样板两区”奋斗目标，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，更好统筹发展和安全，打好经济转型升级攻坚战，推动经济回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，确保“十四五”规划顺利收官，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践。

报告建议，2025年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长6%以上，产业投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长6%以上，地方一般公共预算收入增长2%左右，居民人均可支配收入增长快于经济增长，单位地区生产总值能耗降低完成省级下达目标。

报告提出，实现上述目标任务，要着力做好10个方面工作：一是毫不动摇抓改革、破藩篱，着力增强发展内生动力；二是千方百计兴产业、增动能，切实做强跨越发展支撑；三是全力以赴扩内需、优服务，奋力推动经济回升向好；四是久久为功强统筹、促融合，全面彰显城乡独特魅力；五是坚持不懈建样板、促团结，大力推动各民族共同繁荣发展；六是坚定不移治污染、筑屏障，持续厚植绿色发展根基；七是蹄疾步稳扩开放、拓空间，充分激发经济发展活力；八是持之以恒办实事、惠民生，不断提升人民生活品质；九是毫不放松防风险、护稳定，牢牢守住安全发展底线；十是驰而不息转作风、提效能，切实加强政府自身建设。

报告号召，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的领导下，坚定信心、锐意进取，奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

根据会议议程，大会听取市人大常委会副主任缪应虎代表市人大常委会作《曲靖市人民代表大会及其常务委员会立法条例（修订草案）》的说明。大会以书面形式提请代表审查曲靖市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告；审查曲靖市2024年地方财政预算执行情况和2025年地方财政预算

草案的报告。

2月13日下午，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议。

受市人大常委会委托，市人大常委会主任杨经德向大会报告市人大常委会工作。

报告指出，2024年是中华人民共和国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年，是地方人大设立常委会45周年，是我省“3815”战略发展目标“三年上台阶”的关键之年。在中共曲靖市委的正确领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定践行全过程人民民主要求，围绕中心、服务大局，认真履行宪法法律赋予的职责，推动全市人大工作取得新进展新成效。一年来组织召开市人民代表大会会议2次，召开市人大常委会会议10次、主任会议20次、党组会议28次。制定修改地方性法规和规范性文件5件；听取和审议专项工作报告34项，开展专题调研45次、专题视察3次、执法检查4次、专题询问2次、工作评议测评2次，作出决议决定29项；任免国家机关工作人员95人（次），接受地方国家机关工作人员辞职18人（次），补选3名省人大代表，对补选的16名市人大代表和终止的28名市人大代表的代表资格进行了审查，全面完成了省委、市委交办的各项工作任务。

报告提出，2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年。市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，按照省委和市委对人大工作的新部署新要求，以更高站位把握人大履职之要，把牢人大工作正确政治方向；以更加坚定的决心、更加有力的举措围绕市委部署的建设“一中心一样板两区”奋斗目标，自觉担负起推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践的人大责任；以更大力度实施改革创新，积极推动全过程人民民主重大理念在珠源大地落地生根、结出硕果；以实干实绩铸就新时代曲靖人大工作高质量发展的新辉煌，为奋力推进中国式现代化云南篇章曲靖实践作出人大贡献。

市中级人民法院院长伍玉荣向大会报告市中级人民法院工作。报告指出，2024年，全市法院聚焦“公正与效率”主题，全面履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业职责使命，各项工作实现新发展。全市法院共受理各类案件104355件、同比上升9.16%，审执结95630件、同比上升3.33%，法官人均结案261件、同比增加10件，案均办理时间45天、同比持平，19

名个人获省级以上表彰表扬。2025年，全市法院将以公正司法、定分止争做实为大局服务、为人民司法，防风险、保安全、护稳定、促发展，以高质量司法更加有力服务和支撑中国式现代化云南篇章曲靖实践。

市人民检察院副检察长、代理检察长马伟向大会报告市人民检察院工作。报告指出，2024年，全市检察机关各项检察工作在巩固中深化，在落实中发展，持续做实为大局服务、为人民司法、为法治担当。过去一年，办理各类案件19004件，批捕各类刑事犯罪3309人，起诉5254人，办理涉企案件1634件，办理相关领域公益诉讼案件229件，妥善处理群众控告申诉1163件，开展公开听证441件次、案件质量评查533件。报告提出，2025年，全市检察机关将认真落实关于全面深化检察改革的工作部署，深入贯彻市委六届六次全会精神，努力以检察工作现代化为推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践提供更加坚强有力的法治保障。

会议表决通过了曲靖市第六届人民代表大会第五次会议选举办法。

2月12日至14日，出席市六届人大五次会议的人大代表以代表团全团或分组会议的形式，审议市人大常委会和“一府两院”的工作报告，审查计划和预算报告。

2月15日，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议举行第三次全

体会议。

会议表决通过了总监票人和监票人名单。在宣读正式候选人名单后，会议以无记名投票方式进行选举。

根据总监票人报告的计票结果，王震梁、曹维当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会委员；马伟当选为曲靖市人民检察院检察长。选出的曲靖市人民检察院检察长，须依法报经云南省人民检察院检察长提请省人民代表大会常务委员会批准。

省委常委、市委书记杨斌为当选的王震梁、曹维2名同志颁发当选证书。随后，举行了宪法宣誓仪式。

杨斌在讲话中指出，2024年，是曲靖发展历程中极为艰辛、极不寻常、极不平凡的一年。一年来，我们在深化内化转化习近平总书记教诲嘱托上下功夫，在系统性修复净化被严重污染、严重破坏的政治生态上下功夫，在坚决校正偏离新发展理念偏差上下功夫，在坚决纠正以升迁为导向等不正确的政绩观上下功夫，在扛牢压紧压实管党治党政治责任上下功夫，推动经济社会发展和党的建设各项事业取得新进步。过去一年，市人大及其常委会团结带领全市人大工作者围绕中心、服务大局，从严从实抓班子、带队伍、管干部，人大工作展现了新气象、取得了新成效、开创了新局面。广大代表胸怀大局、心系群众，始终与人民心心相印、与

人民同甘共苦、与人民团结奋斗，为促进全市高质量发展作出了贡献。

杨斌强调，2025年是“十四五”规划的收官之年，是省委“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年和系列三年行动的决战决胜之年，也是“十五五”规划的谋篇之年。全市各级人大及其常委会要牢记并践行习近平总书记教诲嘱托，在毫不松懈地推进系统性修复净化政治生态上下更大力气，在加强监督的穿透力、严肃性上下更大力气，在增强监督的刚性实效、推动工作落实、助力“一中心一样板两区”建设上下更大力气，不断开创全市民主法治建设新局面，为奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践作出人大新贡献、展现人大新作为。要坚持党的全面领导，加强党的政治建设，持续筑牢思想根基，在加强政治上展现新担当。要坚持依法履职尽责，锚定省委“3815”战略发展目标和曲靖“六个走在前列”“六个着力”的要求，紧扣“一中心一样板两区”建设的奋斗目标，充分发挥“四个作用”，在服务中心大局上展现新作为。要坚持以人民为中心，树牢为民情怀、办好民生实事、汇聚人民力量，在联系服务群众上展现新成效。要坚持加强自身建设，坚持用改革精神和严的标准管党治党，深化运用主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”，在打造“四个机关”上展现新气象。

杨斌强调，各级党委要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强党对人大工作的领导，各级“一府一委两院”要主动接受监督，各级各部门要努力营造全社会尊重支持人大工作的良好氛围，各级人大代表要倍加珍惜党和人民的信任，忠诚为党分忧、忠实为民代言。

2月15日，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。

会议表决通过了关于修改《曲靖市人民代表大会及其常务委员会立法条例》的决定，待省人大常委会审查批准；表决通过了曲靖市第六届人民代表大会第五次会议关于曲靖市人民政府工作报告的决议、关于曲靖市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划的决议、关于曲靖市2024年地方财政预算执行情况和2025年地方财政预算的决议、关于曲靖市人大常委会工作报告的决议、关于曲靖市中级人民法院工作报告的决议、关于曲靖市人民检察院工作报告的决议。

市人大常委会主任杨经德在闭幕会上讲话。他指出，这次大会，是一次高举旗帜、求实奋进、凝心聚力、振奋人心的大会，必将激励全市干部群众更好地引领新发展、开创新局面。2025年是“十四五”规划的收官之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年和系列三年行动的决战决胜之

年，也是“十五五”规划的谋篇布局之年。我们要切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来、统一到省委工作安排部署和市委的具体要求上来，把智慧和力量凝聚到本次大会确定的目标任务上来，按照省委常委、市委书记杨斌提出的“四要四新”要求，在政治建设、服务中心大局、联系服务群众、打造“四个机关”上持续用力，为奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践作出人大贡献。

杨经德强调，要始终坚守各级人大首先是政治机关的属性定位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持把党的领导贯穿人大依法履职各方面全过程，严格执行重大事项请示报告制度，确保人大各项工作始终在党的领导下进行，使人大及其常委会成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强和可靠的阵地。要当好人民群众的“代言人”，推动解决群众急难愁盼问题和民生领域突出问题，畅通社情民意表达和反映渠道，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，当好党和国家联系人民群众的桥梁，坚定做发展全过程人民民主的捍卫者、推动者、践行者。要主动把人大工作融入全市工作大局，紧紧围绕省委“3815”战略发展目标和对曲靖“六个走在前列”“六个着力”要求以及曲靖“一中心一样板两区”奋斗目标，行使好立法

权、监督权、决定权、任免权，推动制定一批富有曲靖特色、适应发展需要、有利于促进改革发展稳定大局的地方性法规，务实高效开展视察、调研等监督活动，多建睿智之言，多献务实之策，多行务实之举，助力全市经济社会发展取得新突破、再上新台阶。要“一盘棋”深化和推进全市各级人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作，不断丰富人大代表联系人民群众的方式和载体，着力打造全省人大代表履职平台“曲靖样板”。要坚持把政治建设放在首位，把全市各级人大机关建设成为坚强有力的自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，纵深推进全面从严治党，巩固拓展主题教育和党纪学习教育成果，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，营造风清气正的政治生态和干事创业的浓厚氛围，以求真务实的工作作风推动人大工作取得新的更大成效。

大会在庄严的国歌声中胜利闭幕。



曲靖市第六届人民代表大会第五次会议决议

（2025年2月15日曲靖市第六届人民代表大会第五次会议通过）

关于曲靖市人民政府工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议听取和审议了市人民政府市长李先祥受市人民政府委托所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府2024年所做的工作，同意报告提出的贯彻落实市委要求的2025年全市经济社会发展总体目标和具体抓落实的举措，决定批准这个报告。

会议强调，曲靖正处于爬大坡、过大坎的关键时期，市人民政府要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委十一届七次全会和省委经济工作会议工作安排，全面有效落实市委六届六次全会和市委经济工作会议具体部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，始终坚持高质量发展这个关键，锚定省委“3815”战略发展目标和曲靖“六个走在前列”“六个着力”的要求，围绕市委确定的“一中心一样板两区”奋斗目标，坚定攻坚克难

的信心和勇气，强化狠抓落实的举措和办法，紧盯工作重点，压实工作责任，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，更好统筹发展和安全，全力打好经济转型升级攻坚战，全面推动经济回升向好，持续保持社会和谐稳定，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感，确保“十四五”规划顺利收官，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

会议要求，全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委强有力的领导下，坚定信心、锐意进取，奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

关于曲靖市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划的决议

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《曲靖市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报

告》及曲靖市2025年国民经济和社会发展规划草案，同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《曲靖市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准曲靖市2025年国民经济和社会发展规划。

关于曲靖市2024年地方财政预算执行情况和 2025年地方财政预算的决议

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《曲靖市2024年地方财政预算执行情况和2025年地方财政预算草案的报告》及曲靖市2025年地方财政预算草案，同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《曲靖市2024年地方财政预算执行情况和2025年地方财政预算草案的报告》，批准曲靖市2025年市级财政预算。

关于曲靖市人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议听取和审议了杨经德主任受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市六届人大常委会2024年的工作，同意报告提出的2025年总体工作布局和重点工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学细照笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周

年大会上的重要讲话精神以及中央和省委、市委人大工作会议精神，在市委正确领导下，聚焦市委“一中心一样板两区”建设奋斗目标和“七个下功夫”“四要四新”要求，着力加强和改进立法工作，着力加强和改进监督工作，着力提高重大事项议决水平，着力促进人大代表主体作用发挥，着力推动全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”取得预期成效，着力推动乡（镇、街道）人大工作守正创新，着力强化全市人大系统“四个机关”建设，以实干实绩铸就新时代曲靖人大工作高质量发展的新辉煌，为奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践作出人大贡献。

关于曲靖市中级人民法院工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议听取和审议了市中级人民法院院长伍玉荣受市中级人民法院委托所作的工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去一年的工作，同意报告提出的2025年工作安排，决定批准这个报告。

关于曲靖市人民检察院工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第五次会议听取和审议了市人民检察院副检察长、代理检察长马伟受市人民检察院委托所作的工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的2025年工作安排，决定批准这个报告。

砥砺奋进启新程 担当作为谱新篇

——曲靖市人大常委会2024年工作综述

● 曲靖市融媒体中心 吴茶洪 杨 晓

一年砥砺奋进，一度春华秋实。一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧贴人民群众美好生活需要，努力在服务发展大局上展现新作为、在密切联系群众上探索新机制、在提升履职能力水平上取得新突破，为推动曲靖高质量跨越式发展作出了积极贡献。

强化政治引领 把牢政治方向

党的全面领导，是做好人大工作的根本保证和最大优势。市人大常委会始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现在坚决贯彻落实党中央重大决策上，体现在坚决贯彻落实省委、市委部署要求上，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思

想、习近平法治思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述摆在突出位置，持续在学深悟透力行上下功夫，在深化内化转化上见成效。市人大常委会党组会议“第一议题”深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神28次，市人大常委会党组理论学习中心组集中学习9次，在学思践悟中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

严格执行请示报告制度，先后就人大重要会议、重要工作、重大事项等向市委请示报告29次，确保人大工作始终在党的领导下进行。自觉把人大工作放到全市大局中思考谋划，紧扣市委六届五次、六次全会工作部署，找准人大工作的定位和着力点，以干在实处、走在前列、勇立潮头的精气神，全面完成年初市委批准的93项具体工作任务，确保人大各项工作始终在党的领导下有力有效有序推进。

扎实开展党纪学习教育，以“学纪、知纪、明纪、守纪”为目标，认真组织开展读书班专题辅导、集中自学、集中研讨，推动党纪学习教育走深走实、常态长效。

围绕中心大局 依法履职尽责

制定修改地方性法规和规范性文件5件；听取和审议专项工作报告34个，开展专题调研45项、专题视察3次、执法检查4项、专题询问2项、工作评议测评2次，作出决议决定29项……市人大常委会自觉将人大工作放在全市大局中谋划推进，推动各项工作向中心聚焦、为大局出力，做到市委的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

立法是人大服务中心大局最重要的结合点、发力点。市人大常委会坚持务实管用有效，持续提高立法质量，以高质量立法护航高质量发展。围绕五年立法规划和2024年立法工作计划，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。完成云南省首个跨省区的州市区域协同立法项目《曲靖市万峰湖保护条例》，于2025年1月1日起施行。稳步推进《曲靖市人民代表大会及其常务委员会立法条例》修改工作。认真总结自2016年取得地方立

法权以来制定实施的12部地方性法规经验成效，固化为具有曲靖辨识度的“小切口立法”“小快灵立法”“民生保障优先立法”“区域协同立法”4个地方立法特色亮点。公开征集2025年立法议题，并对收集到的建议议题认真研究、充分吸纳，为科学编制2025年立法计划提供有力支撑。对2024年报送备案的12件规范性文件进行主动审查，切实推动有件必备、有备必审、有错必纠。

市人大常委会锚定省委“3815”战略发展目标及对曲靖“六个走在前列”要求，围绕加快“一中心一样板两区”建设奋斗目标，聚焦“推进巩固拓展脱贫攻坚成果走在前列”“推进产业转型升级走在前列”“推进生态绿色高质量发展走在前列”“推进保障改善民生走在前列”“推进提升防灾减灾能力走在前列”“经济平稳健康运行”“法治曲靖建设”“平安曲靖建设”等主题开展监督，助力经济社会发展和改革攻坚任务落实，维护人民群众根本利益。

尊重主体地位 激发履职活力

市人大常委会始终把人大代表工作作为一项基础性、全局性工作来抓，积极搭建代表履职平台，丰富代表履职活动，加强代表建议办理，切实发挥人大代表主体作用。

深入贯彻实施省人大常委会推进人大代表活动阵地规范化建设“三年建设计划”，制定全市各级人民代表大会代表履职平台

“规范化建设、实体化运行”的实施意见，坚持高位推动、系统集成、整体提升，统筹推进全市人大代表“家、站、室、点”建管用工作，推动全市人大代表履职平台建设成“形”起“势”。坚持“线上”“线下”同步发力，依托云南省人大代表履职服务平台，搭建曲靖市人大常委会网上代表履职平台，并做好曲靖市人大代表“线上”履职平台的推广应用，全面实现“线上”与“线下”代表履职平台一一对应，以“数字化”赋能人大代表高效履职。常态化邀请各级人大代表列席市委、市人大、市政府重要会议，制度化向市人大代表通报“一府一委两院”工作情况，组织住曲全国人大代表和省、市人大代表800余人次参加各类调研、视察、听证会、论证会、座谈会等活动，不断丰富人大代表履职活动载体；对代表闭会期间的履职情况开展调研，为促进代表更好履职提供参考。拓展多元化履职平台，深入开展“三联”活动，不断提升代表活动质量。组织市人大常委会组成人员和部分市人大代表对6件重点建议办理情况进行视察并进行满意度测评，推动一件件重点建议变成一桩桩惠民实事。市六届人大三次会议期间代表提出的1件议案、131件建议已全部办理并答复代表。

夯实履职根基 加强自身建设

市人大常委会对标对表“四个机关”定位，围绕打造政治坚定、

服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍目标，全面加强常委会机关政治建设、组织建设、作风建设、纪律建设和履职能力建设。

深入推进整治形式主义为基层减负工作，建立市人大常委会领导班子成员、各委（室）负责人工作日活动通报制度，健全完善机关干部下基层调研集中统筹和提前报告报备制度，制定《曲靖市人大常委会机关干部“八小时之外”监督管理及关爱帮扶规定》，用严管厚爱凝聚干部职工干事创业精气神。制度化、常态化开展由全体干部职工参加的机关政治理论学习暨业务交流每周例会，同时组织机关领导干部和县乡人大干部开展业务交流，在横向比较纵向比拼中找准差距、凝聚力量。充分发挥机关基层党组织和工会、妇联、共青团等群团组织作用，定期组织开展“道德讲堂”、志愿服务等活动。创建“曲靖人大”微信公众号并成功上线运行，有效形成全市人大系统“一网一刊两微”的宣传矩阵，为宣传人大制度、讲好人大故事、传递人大声音搭建了有效宣传舆论阵地。

初心如磐行致远，奋楫笃行再扬帆。新的一年，市人大常委会将坚持围绕中心、服务大局，团结带领全市各级人大干部依法履职、务实工作，全面唱响主动想、实干干、看效果抓工作“三部曲”，为奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践贡献更多的人大智慧和力量。

立良法保善治绘就发展新图景

● 曲靖市融媒体中心 张锦文

扬创新之帆，走探索之路。2024年，曲靖市人大常委会顺应新要求、呼应新关切，深入学习贯彻习近平法治思想，健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，抓住提高立法质量这个关键，注重务实管用，彰显曲靖特色，统筹推进“立、改、废、释、纂”，不断增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，为曲靖经济社会发展贡献法治力量。

区域协同立良法解难题攻难关

依法治国，首先要立良法，立法是人大的一项重要职责。2024年，曲靖市人大常委会坚持问题导向，从实际出发，找准重点、难点问题，通过区域协同立法，构建区域治理法律体系，解决了地跨广西百色市、贵州黔西南州、云南曲靖市3州市5个县（市）的万峰湖治理难题。

万峰湖，别名天生桥水库，是1998年国家重点工程天生桥一级水电站大坝建成拦截南盘江蓄水形成的淡水湖，水域面积176平方千

米，湖区面积816平方千米，因喀斯特地貌的峰林、峰丛众多，湖水在层峦叠翠的锦绣万峰中荡漾，故得名万峰湖。

万峰湖由于缺乏生态保护机制，大规模网箱养鱼无序发展，水上餐厅、钓鱼棚数量不断增加，工业和生活污水肆意排放，造成水体水质一度恶化，变成了劣Ⅴ类水。生态环境遭到破坏，群众反映强烈，而万峰湖流域治理涉及多个区域、多个领域、多个部门，难以形成统分结合、整体联动的工作机制和保护监管体制。为此，要从根本上解决突出矛盾和问题，就需打破行政区域的限制，通过区域协同立法，构建区域治理法律和制度体系，提升区域治理能力，促进生态惠民、生态利民、生态为民。因此，制定一部符合万峰湖保护实际需要的地方性法规已势在必行。

2020年9月，在百色市人大常委会的倡导下，曲靖市人大常委会与广西百色市、贵州黔西南州共同签订跨区域协同立法合作协议，滇黔桂“三州市”开启了立法共治之路。百色市、黔西南州的万峰湖保

护条例于2023年1月1日实施。云南省首个跨省区的州市区域协同立法项目《曲靖市万峰湖保护条例》于2025年1月1日实施，共二十四条，主要内容为立法目的、适用范围、治理原则、水域内规划与管控、资源与生态环境保护、水污染防治、区域协作、法律责任等，责任明确，有效管用。

至此，我市形成了具有曲靖辨识度的“小切口立法”“小快灵立法”“民生保障优先立法”“区域协同立法”四个地方立法特色亮点。

“立行并重”增强法规生命力

法规的生命力在于执行，法规的权威也在于执行。2024年，市人大常委会通过立法后评估、执法检查等方式，着力推动法规有效实施，质效并举做好地方性法规“全生命周期”管理的“后半篇”文章。

市人大常委会改变过去法规实施后很长时间才开展执法检查的习惯做法，加强地方性（下转23页）

擎起监督“利剑” 护航高质量发展

● 曲靖市融媒体中心 张锦文

发展所系、监督所向。一年来，曲靖市人大常委会坚持围绕中心强化监督，聚焦省委“3815”战略发展目标以及对曲靖“六个走在前列”要求和市委建设“一中心一样板两区”的奋斗目标，找准监督着力点、关键点，做到正确监督、有效监督、依法监督，以实干实绩铸就新时代曲靖人大工作高质量发展的新辉煌。

巩固拓展脱贫攻坚成果是脱贫群众迈向幸福生活的“基石”。市人大常委会聚焦“推进巩固拓展脱贫攻坚成果走在前列”开展监督，听取和审议巩固拓展脱贫攻坚成果、村庄规划编制和实施、农村土地承包经营权流转工作情况报告，专题调研“耕地保护专项行动”工作情况，对《曲靖市乡村清洁条例》开展执法检查，推动巩固

拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

产业转型升级是经济可持续发展的必由之路。市人大常委会聚焦“推进产业转型升级走在前列”开展监督，听取和审议煤炭产业发展、房地产市场运行和管理、工业园区要素保障和创新发展情况等报告，助推传统优势产业加快转型升级、新兴产业培育壮（下转24页）

（上接22页）法规“全生命周期”管理，对《曲靖市严重精神障碍患者救助保障条例》等2项近年颁布实施的地方性法规开展执法检查，一体推动法规的学习宣传和落地见效，保证地方性法规行得通、真管用、有实效。认真贯彻落实新修订的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》，结合执法检查工作实践，总结提炼形成精准选题、事前培训、制定计划、组建专班、确定方式、跟踪督办的曲靖人大执法检查“六步工作法”，进一步规范执法检查工作，真正擎

起法律监督“利剑”。对10件制定实施的地方性法规开展立法后评估，强化立法与执法监督。听取和审议2023年规范性文件备案审查情况报告，对2024年报送备案的12件规范性文件进行主动审查，推动有件必备、有备必审、有错必纠。

持续加强立法能力建设

市人大常委会举办地方立法业务素质能力提升专题培训班，对近150名市县两级人大、政府系统立法业务骨干、人大代表及基层立法

联系点、立法研究基地负责人进行培训，着力提升地方立法工作者业务素质和人大代表履职能力。根据立法工作需要，调整优化基层立法联系点，加强立法研究基地建设，制定考核量化办法，常态化开展业务交流，促进地方立法联系点和地方立法研究基地更好发挥作用。

志不求易者成，事不避难者进。2025年，市人大常委会将继续展现新气象、续写新篇章。目前已经启动《曲靖市河湖岸线保护管理条例》草案的调研论证及前期起草准备工作。

（上接23页）大。对全市对外贸易工作、外事工作服务地方经济社会发展情况开展调研并听取审议相关工作报告，助推外向型经济加快发展。专题调研全市科技工作，对市科技局进行工作评议，推动科技创新与产业创新融合发展。听取和审议发展乡村旅游及避暑经济工作情况报告，对《中华人民共和国文物保护法》贯彻实施情况开展执法检查，助力打响“珠江源头·旅居曲靖”品牌。

生态绿色发展是高质量发展的底色。市人大常委会聚焦“推进生态绿色高质量发展走在前列”开展监督，对全市2023年度环境状况和环境保护目标完成情况开展调研并听取情况报告，专题调研“生态环境突出问题整治及生态文明示范区建设专项行动”工作，开展河（湖）长制、林长制工作督察，助推中央生态环保督察反馈问题整改落实，守牢珠江源头、长江上游生态安全屏障。

保障改善民生事关人民群众福祉。市人大常委会聚焦“推进保障改善民生走在前列”开展监督，专题调研全国民族团结进步示范市创建成果巩固提升情况，推动民族团结进步示范区样板建设。专题调研“高效办成一件事”优化提升政务服务、稳定和扩大就业、农民工返乡就业、健康曲靖建设、校园安全和食品安全监管等民生实事工作，

听取和审议优化提升“一老一小”服务工作情况报告并开展专题询问，听取和审议建设现代供水保障网工作情况报告并开展专题询问，让人大监督饱含“民生温度”。

防灾减灾事关人民生命财产安全。市人大常委会聚焦“推进提升防灾减灾能力走在前列”开展监督，对全市提升防灾减灾能力工作开展专题调研并听取审议工作情况报告，持续跟踪督办市自然资源和规划局工作评议意见的整改落实情况。组织省、市人大代表对森林防火基础设施建设情况进行视察，督促整改存在问题，提升森林防火应急处置能力。

经济平稳健康运行事关社会和谐稳定发展大局。市人大常委会聚焦“经济平稳健康运行”开展监督，听取2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。审查批准市级决算和3次专项预算调整。听取和审议全市国有资产管理情况及市级行政事业单位国有资产管理情况报告。听取政府债务管理和隐性债务管理情况报告。听取和审议审计工作报告、审计查出问题整改情况报告。

法治建设是中国式现代化的重要保障。市人大常委会聚焦“法治曲靖建设”开展监督，对市人民政府推进依法行政建设法治政府、市公安局执法规范化建设、市中级人民法院行政审判、市人民检察院

行政检察工作情况开展调研并听取和审议工作报告，对市司法局行政复议、市信访局信访工作法治化和依法依规解决群众合理诉求工作进行专题调研。根据市人大常委会委托，开展法检“两院”服务保障法治化营商环境工作情况调研。对全市律师队伍服务管理工作审议意见和《曲靖市城乡网格化服务管理条例》执法检查落实情况开展跟踪督办，维护社会安全稳定。

平安建设事关人民群众安居乐业。市人大常委会聚焦“平安曲靖建设”开展监督，对《宗教事务条例》贯彻实施情况开展执法检查。对打击治理电信网络诈骗犯罪工作开展专题调研。组织人大代表对《中华人民共和国国防教育法》贯彻实施情况开展视察。对《曲靖市严重精神障碍患者救助保障条例》贯彻实施情况开展执法检查，较好发挥了法治固根本、稳预期、利长远作用，工作成效得到市委的充分肯定。

一年来，曲靖市人大常委会打好监督“组合拳”，交出亮眼成绩单：听取和审议专项工作报告34项，开展专题调研45次、专题视察3次、执法检查4次、专题询问2次、工作评议测评2次……一项项详实的数据，透射出市人大常委会维护人民群众根本利益，以锐意进取的勇气为中国式现代化云南篇章曲靖实践贡献人大力量。

聚焦民声筑根基 履职为民显担当

● 曲靖市融媒体中心 陈泓洁

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁，是践行全过程人民民主的重要载体。2024年，曲靖市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣省委“3815”战略发展目标和市委“六个走在前列”要求，秉持“干在实处、走在前列、勇立潮头”的精神，推动人大代表扎根基层、倾听民意，为全市经济社会高质量发展注入人大智慧。

深入基层访民意 汇聚民声解民忧

人大代表干的，就是人民群众盼的。2024年，全市各级人大代表心系群众办实事，无论是走访工业园区了解企业要素保障情况，还是深入村庄调研农村土地承包经营权流转，人大代表始终保持与人民群众的紧密联系，倾听真实诉求，以实际行动兑现“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。例如，在对农民工返乡就业情况的调研中，人大代表发现部分地区就业服务平台存在信息滞后问题。通过专题询问和建议跟踪督办，有关部

门迅速优化服务模式，为返乡农民工就业搭建了高效对接平台。这一实践不仅解决了群众的“急难愁盼”，也展现了人大代表履职的务实与高效。此外，人大代表对“高效办成一件事”政务服务优化情况开展专题调研，推动了一批涉及企业开办、民生服务事项的流程再造，有效提升了群众办事的体验感和获得感。

议案建议共推进 精准施策惠民生

人大代表不仅是民意的倾听者，更是推动议案建议落地的践行者。2024年，市六届人大三次会议期间，人大代表共提出议案1件、建议131件，涵盖了城乡发展、社会民生、生态保护等多个方面。其中，“建设现代供水保障网”的建议被列为专题询问的议题，进行了全面深入的审议和讨论。经过多方协调，曲靖市实施了多项水利工程改造，大幅提升了供水保障能力。这不仅为当地经济发展提供了有力支撑，也切实改善了群众的生活质量。在推动议案建议办理过程中，

曲靖市人大常委会就6件重点建议组织开展了集中视察和满意度测评。通过对基层群众关心的教育、医疗、养老等问题的持续跟踪，显著提高了建议办理的质量和实效。例如，《曲靖市城乡网格化服务管理条例》在广泛吸纳群众意见的基础上进一步优化，为城乡社会治理提供了重要法治保障。此外，人大代表还充分利用基层立法联系点，向群众征求对立法项目的建议。例如，《曲靖市河湖岸线保护管理条例》的制定，吸纳了大量基层群众的意见建议，实现了科学立法与民主立法的有机结合。

搭建平台提效能 强化服务凝聚力

人大代表的履职工作不仅是一项政治任务，更是一份沉甸甸的责任。为了更好地支持人大代表履职，曲靖市人大常委会积极搭建履职平台、丰富履职内容。全市人大代表“家、站、室、点”的规范化建设和实体化运行工作已初见成效。通过搭建平台，人大代表可以更方便地联系群（下转26页）

夯实根基强履职 筑牢屏障展担当

● 曲靖市融媒体中心 陈泓洁

2024年，曲靖市人大常委会在市委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持“四个机关”定位，紧扣省委“3815”

战略发展目标和市委“六个走在前列”要求，立足加强自身建设，着力提高履职能力，在推进曲靖高质量跨越式发展中发挥了重要作用，展现了新作为、作出了新贡献。

政治引领贯始终 理论武装铸忠诚

市人大常委会始终把党的全面领导作为首要原则，强化理论学习和政治建设。坚持以党的创新理论统领人大工作，全（下转27页）

（上接25页）众、开展调研、交流经验，推动议案建议更快落地。同时，曲靖市人大常委会通过创新性推出“曲靖市人大代表履职服务平台”，全面实现了“线上+线下”高效互动模式。例如，平台整合了代表履职信息、议案建议办理进度、群众意见反馈等功能，人大代表不仅可以实时跟踪政策落实情况，还能通过视频会议等方式参与专题调研，履职效率大幅提升。2024年，曲靖市人大代表在基层一线倾听群众呼声、在议案办理中推动政策落地、在履职实践中彰显为民情怀，用扎实的行动赢得了群众的信任与支持。

彰显风采担使命 扎实履职树形象

人大代表的履职风采不仅体

现在提出建议上，更体现在推动重点项目与政策落实的实际成效中。2024年，曲靖市人大代表围绕生态环境保护、产业转型升级、基层社会治理等主题，开展了多个专项行动：一是在生态环境领域，人大代表对全市煤炭产业发展进行调研，提出了加快产业绿色转型的具体建议，助力曲靖煤炭产业高质量发展；二是在基层治理领域，人大代表参与《曲靖市城乡网格化服务管理条例》执法检查，推动城乡网格化管理机制不断完善，显著提升了群众满意度；三是在社会民生领域，人大代表关于优化提升“一老一小”服务的建议得到重视，有关部门投入更多资源，完善了社区养老和托幼服务体系。针对防灾减灾工作，人大代表围绕森林防火基础设施开展专题视察，并督促

整改问题，显著提升了应急处置能力；同时，推动相关部门针对矿山生态修复提出具体实施方案，为建设生态宜居曲靖贡献了人大智慧。这些实践表明，人大代表不仅能“提问题”，更能“解问题”，真正成为群众利益的维护者、社会矛盾的化解者和曲靖发展的推动者。

2025年，曲靖市人大常委会将继续强化对人大代表履职的支持和保障，推动人大代表履职平台规范化建设、实体化运行，聚焦“全过程人民民主”实践，进一步推动基层人大代表履职平台向专业化、特色化方向发展，探索人大代表参与乡村治理、生态修复等工作的创新路径，推动全市经济社会高质量发展再上新台阶，为奋力推进谱写中国式现代化云南篇章曲靖实践作出新的更大贡献。

（上接26页）面落实“第一议题”制度，开展党组理论学习中心组集中学习9次，举办干部职工政治理论学习15期，掀起学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的热潮。严格执行党领导人大工作的各项制度，全年25次向市委请示报告人大重要会议、重大事项，确保党的领导贯穿人大工作的各环节、全过程。市人大常委会党组积极推动省委巡视反馈问题整改，通过制定64条整改措施、建立“建账—交账—督账—销账”闭环工作机制、开展政治生态系统性修复净化等行动，全面清除政治生态隐患。整改期内，26个问题全部整改完成。通过高质量召开巡视整改暨政治生态建设专题民主生活会，引领全市人大系统吸取“五个深刻教训”，以坚强政治定力筑牢忠诚根基，全市人大系统呈现出思想观念、纪律作风、干事氛围“三个根本转变”的良好局面。

管党治党固根基 履职担当展新篇

全面压实管党治党政治责任，深化“五责协同”机制建设，制定实施30余项措施，层层压实责任链条。将党纪学习教育与党风廉政建设深度融合，通过集中学习、专题培训、教育管理等方式，增强干部

职工政治定力、纪律定力和抵腐定力，营造风清气正的政治生态。优化履职机制，建立领导班子成员工作日通报、干部下基层调研统筹报备等制度，强化全方位约束。推行文明委（室）和先进典型评选机制，营造比学赶超氛围。制度化开展“政治理论+业务能力”双提升活动，组织履职培训，提升干部政德修养和专业素养。坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重，制定《曲靖市人大常委会机关干部职工“八小时之外”监督管理及关爱帮扶规定》，激发干事创业精气神。守牢意识形态阵地，构建“一网一刊两微”全媒体宣传矩阵，上线“曲靖人大”微信公众号，全方位宣传人大制度优势、履职成效和代表风采，凝聚社会共识。以机关文化赋能队伍建设，常态化开展道德讲堂、志愿服务等活动，组织参与全省人大系统文艺展演及体育赛事，原创作品《梅花赋·人大新篇》获省级二等奖，羽毛球、乒乓球项目勇夺冠军，生动展现了人大代表良好的精神风貌。

比学赶超强能力 固本培元促提升

围绕“四个机关”建设目标，市人大常委会以政治建设为统领，

着力加强组织建设、作风建设和纪律建设。通过机关政治理论学习暨业务交流每周例会、分批履职培训，全面提升干部履职能力和政治素养。组织开展“庆国庆、迎重阳、话发展”联合主题党日活动，听取老同志对推动人大工作高质量发展的意见建议。市人大常委会党组以案促改、以案促治，建立健全监督管理机制，深化清廉机关建设，全面夯实干部队伍建设。坚持全市人大工作“一盘棋”思想，加强对县（市、区）人大工作的统筹协同、联系指导、联动互通、交流互鉴、互促共进，不断增强工作合力。全市人大系统形成了比学赶超、争先进位的良好氛围，相关工作得到市委高度肯定。

2025年，曲靖市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握人大工作正确政治方向，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以更高站位、更强担当、更实举措不断开创人大工作新局面，为曲靖高质量跨越式发展贡献更大力量。

关于提升代表建议办理实效的思考

● 云南省人大常委会代表工委办公室 田 飞

人大代表提出建议是宪法和法律赋予代表的重要职责，是参与管理国家事务和社会事务的重要方式，代表建议反映了人民群众的呼声和愿望。认真研究办理代表建议，是国家机关的法定职责，也是尊重人民主体地位、支持和保障代表依法履职的必然要求。因此，地方各级人大及其常委会同各承办单位要深入落实“两个联系”要求，积极践行全过程人民民主，认真研究办理代表建议，把代表反映的民意诉求具体地、现实地体现到国家机关各方面工作中，转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措，使“人民民主的制度优势”切实转化为“可感知的治理效能”。

一、深化思想认识，提高政治站位

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，办理代表建议是实现这一根本政治制度的一项重要制度设计。人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见，是宪法和法律赋予的一项重要职权，是行使人民当家作主权利的重要形式。办理人大代表建议既是坚持和完善人民代表大会制度的一项重要工作，也是

有关国家机关和组织的法定职责、联系人民群众的重要方式和途径。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上讲话指出，要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系。因此，要坚持以人民为中心的发展思想，树立人大代表是主人、提出建议是权利，相关国家机关及其工作人员办理建议是责任的观念。地方各级人大及其常委会、各承办单位，应进一步增强思想自觉、政治自觉和行动自觉，不折不扣地以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神统一认识和行动，把做好代表建议办理工作作为一项重要政治任务，切实从坚持和发展全过程人民民主的高度来认识和把握代表建议办理工作的重要性，充分认识办好人大代表建议，就是确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音，把人民当家作主体现到党治国理政的

政策措施上，体现到党和国家机关各个方面各个层级上，体现到实现人民对美好生活向往的工作上，着力增强做好代表建议办理工作、推动解决问题的内生动力。

二、加强培训引导，提高建议质量

“提好”和“办好”是代表建议工作的两个重要方面，二者缺一不可。为落实好代表建议“内容高质量、办理高质量”的要求，首先要解决好代表建议提出的质量问题，为办理工作创造良好条件。为此，地方各级人大及其常委会应采取切实可行的措施，使代表提出的建议具有针对性和可行性。

（一）坚持提前部署，抓实代表培训。要在每年“人代会”召开前，提前对代表建议的提出工作进行部署，引导代表做好提出建议的相关准备工作。同时，通过组织会前专题培训、汇编选题参考、召开座谈会等方式，帮助代表提高调研和撰写建议的能力与水平。要完善代表履职服务平台，优化代表议案建议管理系统，方便代表查询历年建议及其办理情况，避免不同代表重复提出类似建议。地方各级人

大及其常委会要在代表建议的“针对性”上下功夫，努力服务保障代表通过提出建议，把推动工作和解决问题困难的重要性、普遍性、紧迫性反映出来，使其提出的建议有理、有据。

（二）积极搭建平台，建立沟通机制。要提出高质量的建议，知情知政是基础。地方各级人大及其常委会、相关部门要通过建立和落实代表提出建议前的沟通协调机制，采取邀请代表列席人大常委会会议，组织人大代表参加政情通报会，有计划地组织代表开展调研、视察、座谈及走访等活动，组织有关部门主动向代表通报重点工作进展和下一步工作安排等情况，为代表知情知政，体察民情创造条件，为提出富有建设性的建议提供积极支持。

（三）做好服务保障，认真组织活动。在“人代会”召开前，人大代表工作机构、各代表团、代表小组要认真组织代表开展集中视察、专题调研、接访群众等活动，让代表深入基层一线，了解和收集社情民意，提高建议选题的精准性和解决方案的可行性。同时，提倡以代表团或代表小组名义提交代表建议。

（四）实行关口前移，做好初核工作。地方各级人大及其常委会应引导代表提出与当地经济社会发展水平和保障改善民生相适应的建议，并按照“一事一议”即一件代表建议只针对一个问题的原则

提出建议，同时避免提出“头重脚轻”的建议。在代表议案建议管理系统上要提前开放代表建议提交窗口，大会秘书处议案组指导各代表团设立代表议案建议初核小组，对代表网上提交的建议进行初核，对一些问题提得不准、文字表述不清，或“一件两事、一件多事”的建议，初核小组要主动与代表沟通，协助代表整理好建议后再进行提交；对同类建议要协商代表合并后提交；对个别与现行法律和政策不符的代表建议应及时引导代表修改或撤销，从源头上把好代表建议提出的质量关。

三、强化办理措施，提高办理质量

针对代表建议办理中的协同难题，要通过加强统筹协调、建立完善工作机制、压紧压实责任等举措，实现办理效能提升。

（一）健全工作机制，加强统筹协调。要进一步夯实主办单位牵头抓总、协办单位密切配合、形成统筹共抓的建议办理工作机制，明确办理任务，避免出现推诿扯皮现象。特别是对代表提出的综合性强、问题复杂、办理难度较大的建议，要督促主办单位发挥好“抓总”的作用，按照交办（改办）任务分工，联动协办单位“共商共研”，努力抓好对代表建议内容的综合分析，认真梳理其问题症结所在，并结合各自职能职责，统筹各方力量，集中优势资源，积极制定加强和改进相关工作的具体举措，

真正形成代表建议办理工作整体合力，着力推动相关问题解决。

（二）明确工作责任，促进担当作为。要加强沟通协调，引导各承办单位坚持党的群众路线，加强调查研究，真正把办理代表建议同贯彻落实党中央重大决策部署结合起来，同解决代表关心关切及广大群众的“急难愁盼”问题结合起来，使建议办理工作更好地接地气、惠民生。要针对尚未建立“一级抓一级、层层抓落实”机制的问题，切实从加强组织领导做起，从压紧压实办理工作责任入手，真正构建起主要领导总体负责、分管领导具体负责、综合部门统筹协调、承办单位认真办理的体制机制，切实做到责任、人员和措施“三落实”，确保代表建议办理抓实抓细。要做好《代表建议办理工作优秀案例》选编工作，发挥优秀案例指导作用，助力经办人员办理代表建议能力水平的提升。

（三）改进工作作风，强化沟通联系。承办单位和相关人员要强化责任意识，尊重代表主体地位，努力做到“见面沟通”，加强“提”“办”双方的良性互动，摒弃单纯“文来文往、电来电往”的不实作风，即：办理前要主动与代表见面沟通，进一步了解代表提出建议的初衷和办理要求；办理过程中要与代表见面沟通，通报建议办理进程及遇到的困难，征询代表看法和建议；答复代表时要与代表见面沟通，征询代表是否满意、还有

什么意见等，取得代表的理解与支持。

（四）制定工作清单，推动事项解决。要坚持求真务实办理好代表建议，深入分析研究代表建议所承载的民意民智，把群众的合理诉求了解得更深一些、更广一些，把问题的症结剖析得更透一些，把改进的举措落得更实一些，通过办理代表建议进一步推进科学决策、民主决策、依法决策。要克服“重答复、轻落实”“有答复、没下文”现象，切实纠正“一答了之”的问题。对答复中承诺解决的事项，要列出清单，制定具体工作计划，持续推进工作落实落地，坚持一办到底，以工作的实际成效取信于民。

四、强化督办举措，提高办理实效

地方各级人大是地方国家权力机关，也是民意代表机关，监督和支持“一府一委两院”认真办理和落实代表建议，是法定职责，是代表工作的重要内容。要寓支持于监督之中，用足用好各种监督方法和手段，增强监督刚性，推动代表建议办理工作落到实处。

（一）开展分类督办。要形成地方人大常委会总体督办人大代表建议的机制，建立人大专门委员会（工作委员会）分类督办代表建议制度。每年“人代会”结束后，及时组织对代表建议进行分析研判，撰写综合分析报告，精准做好分类工作，依据部门职责，发挥专业特长，将各类代表建议交由相应的专

委（工委）进行跟踪督办，增强监督的针对性、有效性，着力推动代表建议提出的相关问题得到妥善处理。

（二）开展重点督办。选取事关本地区经济社会发展全局，社会关注度高、代表反映比较集中的建议作为重点建议交由有关机关和组织重点办理，采取常委会领导领衔督办、相关专委会（工委）具体督办的方式进行督办，着力解决一些重点民生问题，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

（三）开展“回头看”。要增强落实意识，把问题的解决与否作为建议办理工作的根本标准，通过开展建议办理工作“回头看”，着力推动办理工作从“答复型”向“落实型”转变，从追求“办结率”向注重“解决率”“满意率”转变。要变由承办单位征求意见为主，逐步推行为由承办单位和地方各级人大常委会代表工作机构共同征求意见，减少代表建议办理“被满意”现象的发生。要完善筛选机制，每年从上一年度或历年未办结的代表建议中筛选部分建议，持续跟踪督办，督促办理工作落地见效。

（四）开展测评工作。结合组织代表视察代表建议办理工作，听取和审议代表建议办理专项工作报告，开展建议办理工作满意度测评，抓好审议意见的跟踪整改落实工作和满意度测评结果的运用，强化承办单位的责任意识，增强监督

实效，推动问题解决。

五、完善激励措施，助推建议办理

一方面，组织做好表彰活动，评选表彰办理代表建议先进承办单位和先进个人，总结交流代表建议办理工作成绩和经验，通过开展表彰工作，激发承办单位和相关工作人员的积极性，营造奋勇争先、担当作为的良好氛围，推动办理工作高效开展，确保“事事有回音，件件有落实”。另一方面，依法公开代表建议与办理结果。以公开为常态，不公开为例外，依法建立代表建议办理工作的公开机制。完善地方各级人大门户网站，开设公开窗口，按照“不涉密、尽公开”原则，将代表建议文本、承办单位、答复函件、代表反馈评价等在网上公开，接受社会各界对建议质量和办理实效的监督。要充分发挥新闻媒体作用，适时跟踪报道代表建议办理工作情况，展示、宣传人大监督、政府办理和代表履职情况，促进办理工作落实。

代表建议连着党委和政府，也连着万千群众，传递着人民呼声，凝聚着人民期盼。地方各级人大及其常委会要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以“两个联系”为抓手稳中求进推动代表建议工作提质增效，更好支持和保障代表依法履职、当好党和国家联系人民群众的桥梁，为坚持好完善好运行好人民代表大会制度作出新的贡献。

妥善解决“小问题” 彰显立法“大宗旨”

● 曲靖市融媒体中心 张锦文

近年来，曲靖市地方立法围绕市委中心工作，因地制宜、因时制宜、因事制宜，着力解决需要通过立法加以规范的问题，努力提高立法的针对性、精准度、实效性，保证地方立法“立得住、行得通、真管用”。

“小快灵立法”解决突出问题

2022年9月1日实施的《曲靖市城乡网格化服务管理条例》仅10条1000余字，就把曲靖市基层网格化服务管理的经验与做法以法规的形式加以确立，从网格化服务管理工作的原则、网格界定及划分、组织协调、工作保障等方面作出规定，是“小快灵立法”的生动实践。该条例实施后，曲靖市规范建立三级网格，成立网格党组织，选优配齐网格员，推动各级各部门工作重心下移、力量下沉、服务下延，在基层政策宣传、信息采集、矛盾排查化解、便民服务等方面发挥了积极作用，打通了基层治理的“神经末梢”，释放出“小网格”的“大能量”。

“小切口立法”服务“大民生”

2023年11月1日实施的《曲靖市严重精神障碍患者救助保障条例》，是针对曲靖市近年来因严重精神障碍患者的权益保障不到位、服务管理缺失、引发多起影响群众安全感的各类案件而制定的。这是云南省首部对严重精神障碍患者“应保尽保、应治尽治、应助尽助、应管尽管”的“小切口”地方性法规。条例实施一年多来，曲靖市政府有关部门组织了2次集中大排查，截至2024年底，全市在册严重精神障碍患者实现全员参保，符合条件的患者被全部纳入社会救助范围，未发生漏管失控情况。

“民生保障优先立法” 彰显以人民为中心的宗旨

2023年1月1日实施的《曲靖市乡村清洁条例》，为解决乡村垃圾处置、“厕所革命”等突出问题提供了法规指引，是一部特色和亮点鲜明的地方性法规。条例明确了市、县、乡三级政府、村（居）民委员会和村（居）民小组、村

（居）民、驻村机关和企事业单位在乡村清洁工作中该干什么、怎么干、负有什么责任，使曲靖市乡村清洁工作走上了法治化轨道。条例实施以来，曲靖市累计改建农村户厕60余万座，建设宜居宜业和美乡村40个、绿美乡镇27个，涌现出省级绿美村庄46个，让美丽乡村建设由“愿景图”变成了“实景图”。

以“区域协同立法”为牵引 推动地方立法创新

2025年1月1日实施的《曲靖市万峰湖保护条例》是滇黔桂“三州市”协同立法对万峰湖进行保护、共筑珠江上游生态安全屏障的成功范例，也是曲靖市在全省率先开展跨省区协同立法的成功实践，既体现了区域共性，又体现了曲靖特性。3个省区的3个州市在万峰湖保护范围、协作机制、绿色发展方面协同一致，明确了市、县、乡政府工作职责、主管部门职责，在禁止行为和法律责任的设定上体现了地方特色。

围绕财政经济工作加强人大监督

● 云南省人大常委会办公厅研究室 王方渝

财政经济工作紧密关联广大人民群众的切身利益和福祉。加强人大预算审查监督、国有资产管理情况监督、地方政府债务审查监督是党中央赋予人大的重要职责任务，云南省人大常委会紧紧围绕全省中心大局，统筹谋划和推进财政经济工作监督，监督力度和效能逐年逐届增加，助力保障地方财政平稳运行和人民生活水平提升。

一是不断深化拓展预算审查监督改革。深入推进预算审查监督向支出预算和政策拓展，审查批准决算、预算调整方案，全覆盖审查政府组成部门预决算，推动规范预算收支管理，做到全口径预算审查、全过程预算监管。强化“事前”监督。在预算、决算草案编制和报告起草前，省人大常委会预算工委提出改进完善编报的意见建议；聚焦“事中”监督，结合预算联网监督系统数据信息，及时发现一些部门存在的预算执行问题并推动解决；做实“事后”监督，抓好决算审查和审计查出问题整改监督，重点关注预算绩效，扩大绩效审查范围。严格落实“过紧日子”的要求，部门预算审查重点从“资金盘子”到“项目盘子”，确保财政资金用在刀刃上，部门决算审查更具靶向性。比如：对2023年预算执行情况和2024年预算草案的编制，形成47条预审意见、13条初审意见反馈省财政厅研究办理，将预算编制规范性审查前移至预算草案编制前，推动财政部门合理确定预算收支预期目标，提升编制预算草案质量水平。加快推进预算联网监督工作，

迭代升级预算联网监督系统，实现了横向上省级税务、自然资源、统计部门数据联通，拓展了数据联网范围，纵向上选取玉溪市、盘龙区为试点，“一对一”打造符合地区实际的预算审查监督的智能工具，逐步完善预算联网监督系统功能。建立健全预算审查前听取人大代表意见建议的机制，确定41位有专业背景的省人大代表为预算审查联系代表。设立预算工委基层联系点，深入了解同人民群众利益密切相关的财税政策落实和预算执行情况。

二是逐步完善国有资产管理情况监督制度。国有资产是人民群众共同的宝贵财富。省人大常委会制定国有资产管理情况监督工作五年规划，审议国有资产管理情况综合报告和金融企业国有资产管理情况专项报告，建立季度反馈监督情况机制，实现国有资产监督制度化、日常化。围绕各类国有资产管理目标和常委会审议重点，以云南省人大预算审查监督研究中心为平台，联合云南财经大学开展课题研究，运用研究成果，构建了一套符合人大监督特点、与国有资产报告相呼应、可应用的国有资产监督评价指标体系，运用有关评价指标开展国有资产管理绩效评价，为人大监督提供了直观有效的工具。

三是明显提升审计查出问题整改监督效果。充分发挥审计监督的支撑作用，在上一届工作基础上，连续听取和审议审计工作报告、审计查出问题整改情况报告，实现监督常态化。对28个部门审计整改情况开展满意度测评，将测评对象延

伸至国有企业。狠抓突出问题整改落实地见效，从人大视角对被测评部门整改情况开展调研，全面了解整改进展情况和面临的困难和问题，指导和督促做好审计查出问题整改工作，有力推动有关部门加大审计整改力度，督促整改率达96%以上。

四是政府债务审查监督稳步推进。将政府债务作为年度预算、预算调整、决算审查和预算执行监督的重点，把人大监督贯穿于政府债务“借、用、管、还”全过程，以“听取报告、开展专题调研、跟踪监督审议意见办理”的闭环式监督，推动地方政府加强债务管理、防范化解政府债务风险。监督着重审查政府债务限额余额、资金投向、债务风险、还本付息情况、政府债务限额分配和债务结构规模合理性、一般债务项目合规性、专项债务项目科学性、债务资金使用绩效等方面，积极推动债务资金安排合规、使用有效，防止债券资金出现闲置、浪费，挤占挪用等违法违规行。围绕防范化解地方政府债务风险，制定出台我省贯彻落实关于建立健全政府债务管理情况报告制度的实施办法；首次全口径听取和审议政府债务管理情况报告，跟踪监督一揽子化债方案的落实情况，推动建立及时清欠及防止政府新增拖欠企业账款长效机制；出台县级人大改进政府专项债务审查监督的建议；审议批准增加政府债务限额置换存量隐性债务的议案，保障地方财政平稳运行。



“曲靖老村长”原名赵朝鹏，是一名拥有160余万粉丝的公益网络红人，也是一名从城市回归乡村的“三农”主播，更是一名认真履职的沾益区第三届人大代表。一个喇叭、一台支架、一部手机，赵朝鹏用“土味方言”让党的方针、政策在乡村广为传播，用“新农人”的担当让乡村农产品走出大山，用“新平台”让人大代表履职路展现别样风采。

“声”入人心

2020年初，返乡青年赵朝鹏因土味方言大喇叭防疫宣传迅速火出圈，成为公益网红“曲靖老村长”。同年7月，扎根家乡红瓦房创业，成为“直播带货新秀”。

2021年底，当选为区人大代表，进一步拓宽了服务家乡的舞台。

赵朝鹏说：“当选人大代表后，我就一直在思考，如何发挥网红优势推介家乡、宣传政策，红瓦房村实施乡村振兴示范点建设让我找到了履职的支点”。红瓦房村建设之初，赵朝鹏积极参与到村庄建设运营的讨论中，就怎样打造网红打卡点、为产业发展培养直播人才、怎样宣传推介等出谋划策。同时带领自己的直播拍摄团队，对村子蹲点拍摄记录村庄变迁，用镜头留住“记忆”，为后续宣传打下坚实基础。

2023年9月28日，红瓦房村乡村振兴示范点开园，赵朝鹏带领直播团队迅速投入宣传推介中，连续发布视频，展示红瓦房村的美丽

百万网红的人大代表履职路

——记沾益区第三届人大代表赵朝鹏

● 沾益区人大城环资委 潘瑞芳



蜕变，吸引了大量游客，提升了村庄知名度。自开园以来，他制作红瓦房的宣传视频42期（次），500万人次点赞关注。红瓦房村因网红“曲靖老村长”的流量带动迅速火出圈，成为网红打卡地，获评云南省最美乡愁旅游地。

大喇叭、短视频、直播间不仅是直播平台 and 基地，也是展示曲靖当地风土人情的窗口，更是宣传党和国家政策的新阵地。成为网络红人后，越来越多的单位和组织找到他，希望通过网络新媒体力量把党和国家的政策宣传好。对此，他都欣然接受，每月安排出2-3天的时间，认真撰写文稿，以百分百的热情投入录制，有时还会走进现场，沉浸式体验，用幽默的语言、直观的感受带给群众不一样的政策宣传

体验。几年来，他先后拍摄录制参与了反诈、防溺水、消防安全、交通安全、防震减灾、森林防火等方面的公益宣传100余次（期），将党的声音、政策送到田间地头，让乡村小喇叭继续发挥大作用。

“网”罗民意

赵朝鹏说：“在没当人大代表之前，我对现在的一些时事政策了解不太多，但当选人大代表之后，会主动地去了解，并且将自己对这些政策的理解和认识通过喇叭、视频传递给群众，群众也会通过这些平台向我反馈，新媒体成了我听民声、知民情、取民意的重要渠道”。

正如他所说，自当选为人大代

表后，只要在家，村民总喜欢到他的直播基地来唠嗑、问长问短，他总是给予耐心解答，遇到自己也拿不准的，还主动与相关部门沟通协调，寻求解决方案。他还将这些政策解读和解答融入日常的大喇叭广播和视频直播中，尽可能的扩大受众面，让群众知晓。

一次，在宣传推介红瓦房的短视频中，有网友提出：建议红瓦房村借鉴学习其他地方经验，采用统一管理业态的方式，一码管理，逐步壮大集体经济，让全体村民受益。这个建议迅速引起了赵朝鹏的关注，他认真进行了记录，并将红瓦房村的情况与省内、省外相关案例进行分析对比，同时走访村内群众了解相关意见，收集整理后，他一方面积极向社区、街道反映，另一方面也在各级领导和部门调研红瓦房乡村振兴工作中主动亮出人大代表身份，向领导们反映，促使相关部门重视并着手改进。在直播中，粉丝们互动，说现在农村外出务工的年轻人太多了，村里留守儿童到节假日就放野马，无人照看；农村医保逐年提高缴费金额，加重基层老百姓负担；乡村振兴还是要大力发展产业，让农产品插上云翅膀，提高农产品附加值，增加农民

收入……

自担任人大代表以来，赵朝鹏利用直播基地阵地和短视频、抖音等平台收集群众意见建议20余条，他将这些意见建议记录在册，乡村两级能解决的及时向片区人大代表联络室、人大街道工委反映提交，普遍性问题以建议的形式提交区人代会，少数自己能帮忙解决的及时解决。

“情”暖民心

授人以鱼不如授人以渔。赵朝鹏一方面扩建自己的直播小院，增设5个专业直播间和12个户外直播间，吸纳返乡青年创业就业，还将自己在家乡创立的两家公司升规为一般纳税人，年均纳税50万元。另一方面在村里开办免费农村电商培训班，无私分享直播带货经验，培训学员300余人，助力云南各地的农村主播开启电商之路。他还带领自己的直播团队主动走出去做溯源专场，足迹遍布云南16个地州市，推动“云品出滇”，促进农产品销售，实现云南土特产与大市场的对接。同时，他鼓励村民种植优质水稻、辣椒等高经济价值作物，通过自己的直播平台帮忙售卖，开拓

销路增加他们的收入，几年来，已帮村民售卖了60余万元的农产品，比村民自己售卖平均每公斤多增收1-2元。

家家都有小，人人都会老，“一老”情连夕阳，“一小”牵系朝阳。回乡创业以来，赵朝鹏总是记挂着村内的老人，逢年过节都要抽出时间去村内80岁以上老人的家中看望，嘘寒问暖，送上慰问金和生活物资，为老人们孤寂的生活带来点滴温暖。农村留守儿童管理问题不仅是直播间粉丝们关心的话题，更是赵朝鹏关爱的重点。回顾起自己小时候学习的环境，他说：

“小时候学习的环境和条件不是很好，父母为生计奔波忙碌，无暇顾及”。于是他想力所能及改善村内留守儿童学习环境，将自家老烤房改造成青禾书院，配备图书、桌椅、电视、投影等设施，自己和公司员工担任辅导员，让村内的少年儿童聚在书院，辅导他们学习、阅读，为孩子们提供一个安全、舒适的学习空间和环境。

赵朝鹏还先后资助了两名特殊困境少年儿童，每月给予生活补贴，并将持续资助直至完成大学学业；还为学校捐赠了价值20万元的大米、食用油、衣物、书包等物



资；向沾益区红十字会捐赠第六届“中国创翼”创业创新大赛曲靖选拔赛1万元奖金，用于残疾人困境人群救助，希望点燃更多残疾人的创业梦想。

从防疫宣传先锋到直播带货新秀，从喇叭老村长到百万网红，从返乡创业青年到区人大代表，一路走来，赵朝鹏对养育自己的家乡和这片泥土上的群众更多了一份责任和热爱。他总是说：“在镜头前我是一名主播，但我永远不会忘记，我更是一名共产党员、一名人大代表，我会坚守在养育我的这片土地上，讲好家乡的故事，在乡村振兴的道路上贡献微光”。

业精于勤促基层医疗 仁心履职践代表初心

——记马龙区第二届人大代表邵春菊

● 马龙区旧县街道人大工委 周 兴



邵春菊，一位扎根基层的医务工作者，以她的专业与热情，为马龙区旧县街道的医疗卫生事业注入了新的活力。作为马龙区第二届人大代表，她不仅将“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨深深刻在心中，更以实际行动诠释了基层人大代表的责任与担当。她以勤学笃行提升履职能力，以业精于勤推动基层医疗发展，以仁心履职解决民众之忧，用实际行动诠释了一名基层人大代表的责任与担当。

勤学笃行强本领 履职能力再提升

“人大代表不仅是一份荣誉，

更是一份沉甸甸的责任。”作为基层医务工作者代表，邵春菊深知唯有厚植理论根基，方能精准回应群众期盼。她牢固树立“人大代表为人民”的责任感，不断加强自身学习，向书本学、向其他代表学，以便自己能更好地适应新时代人大代表履职工作的需要。她积极参与马龙区人大常委会以及马龙区旧县街道人大工委组织的调研、座谈活动，通过“线上+线下”双轨学习模式，她深入研究基层医疗政策、分级诊疗体系优化等课题，为提出高质量建议夯实基础。在近几年的马龙区人大常委会工作评议中，她立足专业视角，结合群众反馈，对

区级多部门的履职情况提出建设性意见，展现了一名人大代表的政治素养与责任意识。

业精于勤促发展 基层医疗焕新颜

扎根基层医疗一线十余年，邵春菊始终将提升服务能力作为核心任务。她主导完成旧县街道红桥工业园区综合门诊部开诊工作，推动辖区村卫生室标准化建设全覆盖，让村民实现“小病不出村”。

旧县街道辖区内原高堡社区卫生室由于地理位置特殊，远离居民村庄，百姓就医不便，同时办公房屋老旧，房体开裂，钢筋外露，村医开展业务安全隐患极大。面对高堡社区卫生室因房屋危旧导致村民就医难的问题，她发挥专业优势，协调第三方机构开展安全鉴定，提出“盘活闲置校舍”的创新方案。在2023年马龙区第二届人民代表大会第三次会议上，她提交的《关于利用原高堡小学改建社区卫生室的建议》被列为重点督办议案。经多方协作，2023年10月，焕然一新的高堡卫生室在南屯小学旧址投入使用，惠及9个居民组3280名群众，危房就医隐患彻底消除，基层医疗“最后一公里”（下转37页）

牵线搭桥助就业 家门口托起“稳稳的幸福”

——记会泽县人大代表尤朝连

● 会泽县钟屏街道人大工委 李翔 丁明 尹蓉

在会泽县钟屏街道沪滇协作产业园的恒誉电子厂车间里，刘文玉正熟练地组装音圈零件。这位因腿部残疾安装了假肢的汉子，苦于找不到合适的工作，如今终于在这里扎下了根。他的笑容里透着踏实：

“尤代表帮我找了三次岗位，现在这份工既稳定又能顾家。”刘文玉口中的“尤代表”，正是会泽县人大代表尤朝连。自搬迁进城以来，她扎根社区，用脚步丈量群众需求，以行动破解搬迁群众的就业难题，成为居民心中“最暖心的就业红娘”。

一户一策，让就业触手可及

作为县人大代表、木城社区13小组组长，尤朝连深知搬迁群众的困境：年轻人外出务工导致“留守



家庭”矛盾频发，中老年人因体力有限难寻合适工作，残障群体更面临就业难题。为此，她带领网格员逐户走访摸排，将586名居民的年龄、技能、家庭负担等信息整理成“红黄绿”就业档案，精准对接街

道引进企业的岗位需求。

“岗位不是‘硬塞’，而是要‘对味’。”尤朝连说。针对需接送孩子的妇女，她联系服装厂开通“弹性工时”，允许员工提前下班；针对弱劳动力（下转38页）

（上接36页）被打通。

仁心履职解民忧 初心如磐显担当

“履职的关键在于将群众需求转化为实际行动。”邵春菊坚持“双线并行”工作法：一方面，通过定期走访、设立选民接待日，收集养老助餐、慢性病管理等民生诉

求；另一方面，依托医疗专业背景，组织义诊、健康讲座50余场，发放药品近万元，惠及群众超2000人次。

她严守廉洁自律底线，规范用权流程，主动公开卫生服务中心财务支出，接受群众监督。在推动村卫生室建设过程中，她严把项目质量关，确保每一分资金都用在刀刃

上，以清廉作风赢得群众信赖。

初心不改，使命在肩。邵春菊以“业精于勤”的工匠精神筑牢基层医疗网底，以“仁心为民”的代表情怀书写履职答卷。从危房改造到健康惠民，从建言献策到躬身实干，她用实际行动证明：人大代表不仅是群众的“代言人”，更是幸福的“筑梦者”。



(上接37页)群体,她协调农产品分拣车间推出“按件计酬+不限年龄”模式;就连刘文玉这样的残疾居民,她也反复与企业沟通,最终争取到“固定工位+定制工具”的特殊安排。居民何祥燕对此深有感触——她带着两个孩子从重庆返乡后,尤朝连不仅帮她在电子厂找到工作,还协调企业允许她带孩子上班。“以前孩子买颗糖吃,我都要向老公去要钱,很无奈啊!现在我入厂才一个月,收入达3000多元。”何祥燕激动地说。

穿针引线,让稳岗落地生根

随着钟屏街道沪滇协作产业园的建成,电子厂、服装厂等劳动密集型企业同时入驻。尤朝连抓住机遇,主动对接企业人事部门,促成企业与群众签订《稳岗协议》,要求工厂为新员工提供“一对一”带教培训,并设置2400元保底工资。

“尤代表常来车间回访,连员工饮水机位置都要操心。”鸿茂服

装厂负责人张晴感慨。在尤朝连的推动下,还专门开设“妈妈岗”等特色岗位。在核桃、草莓、辣椒车间,吸纳社区弱势群体就业,“银发岗”在这里格外引人注目,60岁以上的老人们依然发挥余热,贡献着力量。数据显示,13小组586人,务工人员达300余名,其中在家门口务工人员近200人。

忧居到优居,让居民安居乐业

“以前在外省打工,一年回

一次家,孩子都不认得我。”搬迁居民张大姐眼眶微红。如今,通过尤朝连的推荐,她在恒誉电子厂上班,“早上送完孩子直接进车间,下班还能照管老人孩子。”“暖心托管班”更让她安心——孩子放学后由志愿者辅导功课,周末还有琴棋书画、演讲主持等免费培训活动。

这样的转变正是尤朝连履职的缩影,她推动居民的需求落地,为特殊家庭定制“就业套餐”——将分拣车间与托管班设在同栋楼,实现“上班带娃两不误”。面对居民的感谢,尤朝连摆摆手:“我是人大代表,我们都是一家人。看见娃娃们放学冲进车间喊‘妈妈’,比什么荣誉都暖心。”

没有豪言壮语,唯有步履不停。尤朝连用最朴素的履职方式,将政府引进的企业资源转化为搬迁群众的幸福增量。从“忧心忡忡”到“笑容满满”,从“候鸟南飞”到“筑巢家园”,这条“家门口就业”之路,丈量着基层代表的为民初心,更铺就了乡村振兴的温暖底色。



陆良法院：“小程序”赋能“大能量”

● 曲靖市中级人民法院宣教处 区鸿雁 张钰婕

“代表委员联络”小程序是搭建人民法院、代表委员、人民群众之间“最后一公里”的桥梁。

“这次视察感受到了陆良法院的厚度和温度，法院的指尖陪审小程序、代表委员联络小程序以及诉源治理一镇一站、暑期夏令营等工作，在社会和谐稳定发展的大范围内治未病，让我非常满意和感动。”十四届全国人大代表、陆良县龙海乡树搭棚村委会水井子村村民、福建青拓镍业有限公司镍铁电气副主任满有能应邀视察陆良法院，他高兴地表示，为家乡法院卓有成效的工作感到欣喜。

“全链条”司法大保护

“我相信，通过法治夏令营活动的学习与实践，我们能够更深入地了解法治的内涵与意义……我倡议：知法明理，筑梦青春。”这是2024年8月陆良法院第三届“沐光法治夏令营”中的一幕。

为未成年人撑起一片“法治晴空”，帮助他们在心中播下法治的种子；加大对农村留守儿童群体的法律宣传力度，从严惩治侵害农村



留守儿童和困境儿童的犯罪。

面对代表委员一直关心关注的话题，陆良法院积极探索创新“家事”审判模式，设置“家和齐心”特色调解室，推行涉未刑事、民事案件“二合一”归口审理机制，组建由1名法官、1名书记员、1名调解员及妇联、村委会等组织组成的“1+1+1+N”家事专业调解审判团队，柔性司法在涉未案件中得到了有效发挥。

陆良法院在中小学校试点建立了“护苗”工作站，并开发了集法官在线普法、法律咨询、心理疏导等功能为一体的在线互动软件，实现了校园普法的“云上走”。

陆良法院与关工委、团县委、

妇联等多家单位联合成立家庭教育指导工作站，成立“心岸”心理咨询室，与社会工作服务中心签署未成年人审判工作社会支持体系委托服务协议等，旨在推动形成未成年人家庭保护、学校保护、社会保护的“全链条大保护”格局。

陆良法院从2022年起，探索利用中小學生暑假假期，在法院（法庭）内开展为期5天的法治夏令营活动。采取“启发式”“游戏式”“参与式”“实践式”教学内容，让营员体验从安检、法律文书撰写到立案、审判、执行等司法活动，旨在通过法治教育渗透，影响青少年法治观念塑造、法律知识积累、法治思维培养和法律运用提

升。

种下一粒种子，就能收获一棵大树。陆良法院将法治意识融入生动的夏令营活动中，通过爱的陪伴培养孩子们的法律涵养，并通过走心的法治情景体验激发孩子们的学习兴趣。据介绍，自2022年陆良法院首次举办法治夏令营活动以来，已经成功举办了9期，共有300余名12至18周岁的青少年走进法院感受了别样的夏令营活动。

家门口的新“枫”景

“幸亏法官来村里讲了这些知识，不然犯了错都认不清！这是陆良法院推出“街头（乡村集市）送法+村（社）说法+入户释法解纷”组合拳的一个典型例子。

进村法官结合案例对“反家暴”“邻里纠纷”等当地常见涉法问题进行宣讲同时，重点对村组干部、网格员、调解员开展矛盾纠纷排查化解培训。培训与办理基层调解组织未能调和的矛盾纠纷相结合，直接前往农户家中，结合问题焦点进行精准说法，并上门“一对一”解答相关法律问题，引导村民理性对待矛盾纠纷，依法维护合法权益。

“防于未然、止于未诉”。面对代表委员在“小程序”中普遍关注的“诉讼‘爆炸式’增长”的时代命题，陆良法院在完善机制建设、加强诉前调解的同时，加大信息化运用在诉源治理工作中的支撑作用，为群众提供方便快捷、诉非

衔接、线上线下联动的多元化纠纷解决方式，从源头上减少诉讼增量。

为真实掌握辖区矛盾纠纷多发易发情况，陆良法院同期自主研发了矛盾纠纷统计分析系统，精准评估村（社区）易高发纠纷类型并形成分析报告，定期推送至辖区党委政府及村（社区），实现纠纷早发现，早预防。

2024年6月，陆良法院开发了集成智能语音通知、随机抽取、短信自动推送、人民陪审员数据库管理、电子工作证、参审报到、参审评价等多项个性化优质功能的“指尖”陪审系统，该系统被《中国电子政务年鉴（2023）》评为数字法院典型案例。

陆良法院机关建设了“全域覆盖、一键呼叫、专人值守、可视服务、远程指导、在线确认、调度分流、快速办理”的诉源治理调度服务中心，在乡镇及村社区设立15个调度服务站，整合分散的基层调解力量，实现数据信息共享、纠纷网格推送、难点集中解决的目标。形成法官指导、调解员主导、社会力量共同参与的纠纷化解格局。

通过“家门口”的诉源治理调度服务站，实现了社会治理“前端”与法院纠纷“终端”的无缝衔接。自2023年1月至2024年10月，全县15个调度服务站成功化解了656件纠纷，其中达成协议并申请司法确认644件。

“陆良法院建立诉源治理调度服务站，通过线上平台实现调解

员现场调解和法官远程视频参与调解，为矛盾纠纷化解提供法律指导，激活多方共治，真正体现了法院的为民情怀。”云南省第十四届人大代表、陆良县文物管理所所长、县博物馆馆长王洪斌表示。

“小程序”赋能“大能量”

代表委员联络小程序是一个多层次、全覆盖的监督平台，为代表委员提供了“零距离”了解法院、对话法院的机会。

陆良法院研发的代表委员联络小程序是人大代表和政协委员在两会闭会期间开展活动的重要桥梁，也是支持和保障代表委员依法履职、密切联系群众，发挥代表委员作用的重要平台。陆良县人民法院党组书记、院长陈明表示，规范化、全覆盖建好“小程序”只是开始，常态化、有活力地用好“小程序”才是关键。

陆良法院定期更新工作动态、开庭公告等内容，以便第一时间向人大代表、政协委员通报法院工作动态，同时，该法院还展现代表委员履职的亮点和经验做法，为代表委员了解和监督法院工作提供快捷便利的途径。

陆良法院开设了代表委员的“线上”留言板，该留言板包括“意见直达”和“沟通留言”两大版块。这些版块可以通过小程序随时接收意见和建议，并由专人负责进行处理和答复，实现常态化沟通联络。

听需问计 共话发展 走访全国人大代表李青霖

● 曲靖市人民检察院办公室 刘 静

2月7日，曲靖市人民检察院党组书记、代理检察长马伟上门走访全国人大代表、曲靖市第二小学校长李青霖。

在走访过程中，马伟首先向李青霖代表呈送了最高检应勇检察长新春贺信、《2024年检察工作情况通报》和检察宣传图书《高质效办好每一个案件—2024检察答卷》等资料，并对她一直以来对检察工作的关心和支持表示感谢。随后，马伟结合曲靖检察工作实际，详细介绍了近年来检察机关服务中心大局、维护社会稳定、“检察护企”“检护民生”、护航未成年成长等重点工作的开展情况，诚恳征求李青霖代表对加强和改进新时代检察工作的意见建议。

在交谈中，李青霖代表对检察机关重视人大代表联络工作、主动征求意见、自觉接受监督的举措以及检察工作给予高度评价，并表示



将一如既往支持和关心检察工作，发挥好代表“桥梁纽带”作用，为检察工作高质量发展积极建言献策。希望检察机关再接再厉，继续发挥好法律监督职能，在保护未成年人、加强法治宣传、优化营商环境等方面持续发力，为曲靖经济高质量发展、社会和谐稳定保驾护航。

马伟表示，曲靖市人民检察院将更加用心用情，规范精准地在畅通代表监督渠道、优化接受监督方式、强化代表委员联络等方面多下功夫，切实将其转化为推动检察工作高质量发展的动力，以更高水平履职回应人民群众对检察工作的新期待。

陆良县人大常委会 对贯彻实施《中华人民共和国森林防火条例》 情况进行执法检查

● 陆良县人大常委会办公室 冯晶玲



为深入贯彻落实《中华人民共和国森林防火条例》和《云南省森林防火条例》，3月6日，陆良县人大常委会执法检查组，先后察看县林草局防火服务中心的森林防火视频监控系统运行情况，详细了解芳华镇三道沟景区防火检查站及景区防火工作开展情况，现场检查了三线厂防火工作落实情况，并对芳华镇林业站的防火物资储备、半专业队伍建设等情况进行了全面了解。

通过实地察看、听取汇报的方式，详细了解相关工作开展情

况，并召开座谈会，听取了林业和草原局关于全县森林防火工作情况的汇报，相关单位做了发言。针对检查中发现的问题，执法检查组建议，要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步加大学习宣传和贯彻落实《中华人民共和国森林防火条例》《云南省森林防火条例》的力度，各部门要强化责任担当，齐抓共管，落实好林长制，抓好森林防火和森林资源保护等工作。一要抓宣传，促预防。要进一步抓好《云南省森林防火

条例》宣传，充分利用“线上+线下”各类宣传渠道进行宣传教育，增强群众森林防火意识，从根本上杜绝森林火灾的发生。二要抓管控，促实效。加强日常检查督促，从源头管起，紧盯林区、景区等重点点位，强化进山火源管控，看住山、守住人、管住火，筑牢护林防火的“第一道防线”。要继续做好重点区域火灾隐患排查，从快、从严做好火灾隐患整改工作。三要抓队伍，促规范。为不断适应新形势下森林防火工作的需要，组织开展各种业务培训，重点加强县防火办自身建设，抓好镇、村扑火队员、护林员等森林防火基础知识培训和演练，提升应急救援队伍专业能力，确保突发情况早发现、快处置。四要抓保障，促防守。补充专业队员数量，加强训练，提升实战能力，强化装备维护保养与使用培训，不断提高现代科技在防火工作中的应用能力。

马龙区通泉街道人大工委： 做好“五抓”促履职 让人大工作有质有效

● 马龙区通泉街道人大工委 郭 梅

2024年以来，马龙区通泉街道人大工委认真落实中央、省委、市委人大工作会议精神，围绕发展大局和中心工作，通过抓学习、抓机制、抓监督、抓创新、抓建设，不断提升人大代表履职质效。

抓学习培训，提升代表履职能力。通过代表进站参加活动、赠阅资料、微信群推送等方式，组织代表学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》等相关法律法规，不断增强人大代表的法律意识和责任意识，年内累计组织学习4次，微信推送相关政策法规30余次。开展代表议案建议撰写专题培训以及代表履职培训，年内邀请区人大有关部门“进站讲”活动2次，组织代表履职心得交流3次，通过“面对面”培训交流，让代表履职更有力、议案建议撰写更有针对性。

抓联系机制，发挥代表主体作用。在街道党群服务中心设立选民（群众）接待点，将每月17日设定为代表接待日，在显著位置公开公示33名代表基本信息，亮出代表身份，便于收集群众意见建议和急需解决的问题，登记归类向人大街道工委反映，并转相关部门办理。2024年已组织11次接待日活动，共有28名代表参与接待，接待群众38人次，收集问题及意见34条，目前



均已办理并反馈来访群众。

抓工作监督，促进重要事项落地见效。根据通泉街道人大工委2024年工作要点，对杨官田社区土瓜冲旅居项目、万璟·中央大街商业体建设项目开展进行调研督察，提出建议意见，推进了项目建设进度。对文河社区龙溪农贸集市项目、市场倍增建设等开展专题调研，提出意见建议4条，不断规范集市管理。对下小屯、陆家庄、黑泥哨、北门二组、南门五组5个绿美村庄建设工作和8个农村社区“两污”治理工作情况进行监督检查，发出专项工作督查单7期，并督促问题整改。

抓活动创新，助力建设社会治理新格局。开展“人大代表进企业，普法强基在园区”等宣传活动，先后到玻璃厂、明龙焦化、仁和锌厂等16家企业进行普法宣传，

共收集意见建议5条，已解决4条。

开展“矛盾纠纷大排查大化解”活动，共走访群众38人次，针对婚姻家庭矛盾、物业服务、用水用电等矛盾焦点，主动联合社区、司法所、派出所等相关部门开展纠纷排查工作，帮助协调解决邻里纠纷、自来水供应不足等问题12个。

抓自身建设，激发阵地平台活力。按照“三亮”“八有”的标准规范化建设人大代表工作站，现有街道人大工委主任1名，委员5名，办公室主任1名，省、市、区级驻站人大代表40名，由街道人大工委主任担任站长，办公室主任担任联络员，坚持“资源整合、一室多用、实用管用、共建共享”的原则，切实增强人大代表的归属感、成就感、荣誉感，监督激励代表更好履行职责。

曲靖市人大常委会 2025年1-2月大事记

1月1日上午，曲靖市2025年元旦穿城跑活动在南城门广场开启，曲靖市人大常委会机关干部职工60余人参加。市人大常委会主任杨经德，市委常委、麒麟区委书记杨庆东，市人大常委会副主任王明琼，市人民政府副市长兰发文，市政协副主席李才永，市政协副主席何飞参与领跑。

1月2日上午，曲靖市人大常委会召开省十四届人大三次会议曲靖代表团代表提出议案工作推进会，听取拟提议案的准备和工作推进情况汇报。市人大常委会副主任谭力华，市人民政府副市长海建才参加会议，市人大常委会秘书长单祖伦主持会议。

1月2日，市委副书记、市长李先祥率队到市人大常委会，就《政府工作报告（征求意见稿）》听取意见建议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，秘书长单祖伦出席，市人大及其常委会各委（室）负责同志和部分基层人大代表参加。

1月3日上午，曲靖市人大常委会机关第一党支部召开党员大会暨支部换届选举大会。市人大常委会党组书记、主任杨经德，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记单祖伦，市人大常委会一级巡视员高阳以普通党员身份参加会议。

1月6日上午，曲靖市人大常委会机关召开第十五期政治理论学习暨业务交流每周例会。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议并讲话。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦参加会议。

1月6日上午，曲靖市人大常委会党组书记、主任杨经德主持召开全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作推进会议，安排部署近期重点工作。会上，市人大常委会副主任谭力华，市人大常委会秘书长单祖伦，市人大常委会办公室负责人，全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作专班成员围绕近期工作进行了深入探讨交流，进一步统一思想认识，明确下步工作思路和重点。

1月9日上午，曲靖市六届人大常委会党组召开第51次（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神、市委常委会会议精神，研究贯彻落实工作和有关事项。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦，市人大常委会各委（室）负责人，各县（市、区）人大常委会主任和分管负责同志，全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作专班成员参加会议。

1月10日，曲靖市人大常委会党组书记、主任杨经德受省委常委、市委杨斌书记、曲靖市委委托，代表市人大常委会党组以及市人大常委会，看望慰问黄有能、马宝功和朱发虞遗属，向老同志们送上新春祝福，听取他们对市人大及其常委会工作的意见建议。

1月12日，曲靖市六届人大常委会召开第44次主任会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦出席会议。

1月12日，曲靖市六届人大常委会党组召开第52次（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，研究贯彻落实工作和有关事项。同时，研究了关于召开市六届人大常委会第二十三次会议等有关事项。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦参加会议，王明琼列席会议。

1月12日，曲靖市人大常委会党组理论学习中心组举行2025年第一次集中学习，深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神，深刻认识加强党的纪律建设重大意义，巩固深化党纪学习教育成果，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，统一思想和行动，为高质量开好民主生活会打牢思想基础。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持集中学习并讲话。市人大常委会党组成员谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦作交流发言。市人大常委会副主任王明琼，市人大各专委、市人大常委会各委（室）负责人参加集中学习。

1月14日，曲靖市第六届人民代表大会常务委员会召开第二十三次会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦，市人大

常委会委员出席会议。

1月14日，曲靖市六届人大常委会召开第45次主任会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦出席会议。

1月16日，省十四届人大三次会议曲靖市代表团召开随团服务保障工作会议，对曲靖市代表团组织和服务保障工作进行安排部署。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会秘书长单祖伦，省十四届人大三次会议曲靖代表团服务保障组有关同志参加会议。

1月17日上午，出席省第十四届人大三次会议的曲靖市代表团在驻地召开第一次全体会议。受省委常委、市委书记、曲靖市代表团主要负责人杨斌委托，市人大常委会党组书记、主任杨经德主持。何云葵、李卫国、李垠乐、王文生、谭力华、伍玉荣等省人大代表出席会议。

1月19日，曲靖市代表团服务保障工作专题会议召开，对前一阶段工作进行小结，进一步细化工作任务，研究拟向市委常委会汇报省人代会精神及贯彻落实工作，同时对加强人大代表履职平台建设工作进行专题研究。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任谭力华、秘书长单祖伦，市人大常委会办公室、代表工委有关负责人参加。

1月20日，出席省十四届人大三次会议的曲靖市代表团在驻地召开全体会议和分组会议，审议省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告和省人民检察院工作报告。省委常委、市委书记、曲靖市代表团团长杨斌主持全体会议。李先祥、杨经德、张岩松、何云葵、何大状、陈恒伟等省人大代表参加审议。

1月21日，出席省十四届人大三次会议的曲靖市代表团在驻地召开全体会议。省委常委、市委书记、曲靖市代表团团长杨斌主持。李先祥、杨经德、张岩松、何云葵、何大状、陈恒伟等省人大代表参加审议。

1月22日下午，曲靖市六届人大常委会党组召开第53次（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神、省十四届人大三次会议精神、市委常委会会议精神，研究贯彻落实工作。同时，还讨论了《中共曲靖市人大常委会党组2024年工作情况报告》等有关事项。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦参加会议，王明琼列席会议。

1月23日，曲靖市人大常委会党组书记、主任杨经德受省委常委、市委杨斌书记、曲靖市委委托，代表市人大常委会党组以及市人大常委会，看望慰问退休老同志刘海芳，向他致以诚挚问候和新春祝福。

1月24日，在春节即将来临之际，市人大常委会党组书记、主任杨经德，市政协副主席何飞率第四慰问团到师宗县开展春节走访慰问，代表市委、市人大常委会、市政府、市政协向大家致以新春的美好祝福，将党和政府的温暖与关怀送到当地群众和企业心间。

1月27日，曲靖市人大常委会党组书记、主任杨经德到市人大常委会机关各部门检查安全、保密和应急值守工作，并看望慰问市人大常委会机关干部职工，送上新春祝福。

2月5日，曲靖市人大常委会副主任李金熙率队到市人大常委会挂联的师宗县雄壁镇小黑纳村委会开展

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况调研。

2月6日上午，曲靖市人大常委会党组书记、主任杨经德主持召开会议，专题研究规范执法检查工作。市人大常委会副主任王明琼、缪应虎，市人大法制委、市人大教科文卫委，市人大常委会法工委、办公室有关负责人参加会议。

2月6日下午，曲靖市人大常委会召开曲靖市第六届人民代表大会第五次会议筹备工作领导小组第二次会议。市人大常委会副主任谭力华主持会议并讲话。市人大常委会秘书长单祖伦，大会筹备领导小组办公室成员和9个工作组组长、副组长、联络员以及有关单位负责人参加会议。

2月8日上午，曲靖市人大常委会机关党组召开2025年第2次会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神、市委常委会会议精神，研究贯彻落实工作。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记单祖伦主持会议。市人大常委会机关党组班子成员参加会议，市人大常委会办公室副主任、常委会办公室有关科（室）负责人及有关人员列席会议。

2月10日下午，曲靖市六届人大常委会党组召开第54次（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神、市委常委会会议精神，研究贯彻落实工作。同时，还审议了《全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作现场推进会组织方案》等有关事项。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦参加会议，王明琼列席会议。

2月10日下午，曲靖市六届人大常委会召开第46

次主任（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦出席会议。

2月10日下午，曲靖市六届人大常委会召开第47次主任会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦出席会议。

2月10日下午，曲靖市第六届人民代表大会常务委员会召开第二十四次会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦，市人大常委会委员出席会议。

2月11日下午，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议举行预备会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。

2月11日下午，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议主席团举行第一次会议。会议推选杨斌、马国庆、杨经德、朱兴友、王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦为市六届人大五次会议主席团常务主席。大会主席团常务主席杨经德主持会议。

2月12日上午，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议在曲靖会堂隆重开幕。开幕大会由主席团常务主席、第一次全体会议执行主席杨经德主持。担任本次大会执行主席的还有：杨斌、马国庆、朱兴友、王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙、钟玉、单祖伦。朱党柱及大会主席团全体成员、不是主席团的其他市级领导在主席台就座。市长李先祥代表曲靖市人民政府向大会作政府工作报告。

2月12日，省委常委、市委书记杨斌参加麒麟区代表团审议时强调，要全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚定信心、保持定力、稳定预期，当好排头兵，为全市发展大局作出应有贡献。

2月12日，市委副书记、市长李先祥参加会泽县代表团审议时强调，要深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦建设“一中心一样板两区”奋斗目标，勇于担当、攻坚克难、狠抓落实，在全市发展大局中展现更大作为。

2月12日，市委副书记、市长李先祥来到沾益区代表团，与代表们一起审议政府工作报告。他强调，沾益区要坚定信心、真抓实干、奋勇争先，以更强担当干出更好成绩，为全市经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

2月12日，出席市六届人大五次会议的全体代表分组审议《曲靖市人民政府工作报告》。市人大常委会党组书记、主任杨经德参加师宗县代表团分组审议。

2月13日下午，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议。杨斌、李先祥、马国庆、杨经德等出席会议。大会主席团常务主席、第二次全体会议执行主席谭力华主持会议。担任本次全体会议执行主席的还有：杨斌、马国庆、王文生、解天云、杨庆东、金涛、王秀江、王中秋、杨晓彬。受市人大常委会委托，市人大常委会主任杨经德向大会报告市人大常委会工作。市中级人民法院院长伍玉荣向大会报告中级人民法院工作。市人民检察院副检察长、代理检察长马伟向大会报告市人民检察院工作。

2月14日上午，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议主席团举行第二次会议。大会主席团常务主席杨经德主持会议。大会主席团常务主席杨斌、马国庆、朱兴友、王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦在主席台就座。

2月14日，省委常委、市委书记杨斌参加宣威市代表团审议时强调，要全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，采取更有针对性措施推动各项工作取得实质性突破，努力当好标杆，为曲靖高质量跨越式发展发挥挑大梁作用。

2月14日，出席市六届人大五次会议的全体代表认真审议市人大常委会工作报告和市中级人民法院、市人民检察院工作报告。

2月14日下午，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议主席团举行第三次会议。大会主席团常务主席杨经德主持会议。大会主席团常务主席杨斌、马国庆、朱兴友、王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦在主席台就座。

2月15日，曲靖市第六届人民代表大会第五次会议举行第三次全体会议。会议由省委常委、市委书记、第三次全体会议执行主席杨斌主持。担任本次会议执行主席的还有：杨经德、马国庆、王文生、解天云、杨庆东、金涛、王秀江、王中秋、杨晓彬。李先祥、朱党柱等在主席台就座。会议以无记名投票方式进行选举。根据总监票人报告的计票结果，王震梁、曹维当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会委员；马伟当选为曲靖市人民检察院检察长。选出的曲靖市人民检察院检察长，须依法报经云南省人民检察院检察长提请省人民代表大会常务委员会批准。

2月15日，曲靖市第六届人民代表大会第五次会

议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。会议由大会主席团常务主席、第四次全体会议执行主席杨经德主持。担任本次会议执行主席的还有：杨斌、马国庆、朱兴友、王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙、钟玉、单祖伦。李先祥、朱党柱等在主席台就座。会议表决通过了关于修改《曲靖市人民代表大会及其常务委员会立法条例》的决定，待省人大常委会审查批准；表决通过了曲靖市第六届人民代表大会第五次会议关于曲靖市人民政府工作报告的决议、关于曲靖市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划的决议、关于曲靖市2024年地方财政预算执行情况和2025年地方财政预算的决议、关于曲靖市人大常委会工作报告的决议、关于曲靖市中级人民法院工作报告的决议、关于曲靖市人民检察院工作报告的决议。

2月15日至16日，曲靖市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作现场推进会召开，安排部署全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作。市人大常委会党组书记、主任杨经德出席会议并讲话。市人大常委会副主任谭力华主持。市人大常委会副主任王明琼、缪应虎、李金熙，市中级人民法院院长伍玉荣，市人民检察院检察长马伟，市人大常委会秘书长单祖伦，市人大各专委、市人大常委会各委（室）负责人，曲靖经开区党工委组织部部长，各县（市、区）人大常委会主要领导、分管领导、办公室主任、代表工委主任、部分乡镇人大主席（人大街道工委主任），全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作专班工作人员参加。

2月18日下午，曲靖市六届人大教科文卫委召开第五次专委会全体会议。市人大常委会副主任王明琼出席会议并讲话。

2月19日，曲靖市人大常委会党组书记、主任杨

经德主持召开会议，对全市各级人民代表大会人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作进行专题研究。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦，全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作专班工作人员参加会议。

2月20日上午，师宗县乡村振兴暨维护社会安全稳定市级领导挂联帮扶小组2025年度第一次工作联席会议召开。市人大常委会党组书记、主任、师宗县乡村振兴暨维护社会安全稳定市级领导挂联帮扶小组组长杨经德主持会议并作讲话。师宗县乡村振兴市级领导挂联帮扶小组成员刘凤权、何飞，市人大常委会副主任缪应虎、李金熙，市政府副市长王远，市中级人民法院院长伍玉荣，市人大常委会秘书长单祖伦参加会议。

2月21日，曲靖市人大常委会召开市级人大代表之家建设工作会议。市人大常委会副主任谭力华参加会议并讲话。市人大常委会秘书长单祖伦主持会议。市人大各专委、常委会各委（室）有关负责人，全市人大代表履职平台“规范化建设、实体化运行”工作专班工作人员，方案设计公司有关人员参加会议。

2月25日，曲靖市人大常委会召开规范性文件备案审查工作领导小组会议，讨论研究《曲靖市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法（修订草案稿）》。市人大常委会副主任缪应虎主持会议。市人大常委会秘书长单祖伦，市人大法制委、民侨委、社会委、教科文卫委、监司委，市人大常委会法工委有关负责人，市人大常委会备案审查领导小组成员参加。

2月26日上午，曲靖市六届人大常委会党组召开第55次（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神、省委王宁书记在中央巡视整改工作“回头看”

专题会议上的讲话精神以及省委常委、市委书记杨斌的批示精神、市委常委会会议精神，研究贯彻落实工作。同时，还讨论了《曲靖市人大常委会2025年工作要点（讨论稿）》等有关事项。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。谭力华、缪应虎、李金熙、单祖伦参加会议，王明琼列席会议。

2月26日上午，曲靖市六届人大常委会召开第48次主任会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦出席会议。

2月26日下午，曲靖市六届人大常委会召开第49次主任会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦出席会议。

2月26日下午，曲靖市第六届人民代表大会常务委员会召开第二十五次会议。市人大常委会党组书记、主任杨经德主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、李金熙，市人大常委会秘书长单祖伦，市人大常委会委员出席会议。

2月27日至28日，曲靖市人大常委会副主任王明琼率调研组，对我市爨文化保护与传承工作开展专题调研。

2月28日上午，《曲靖市河湖岸线保护管理条例》立法工作启动会议召开。市人大常委会副主任李金熙，市人民政府副市长海建才出席会议。