

准印证号: (53) Y000021

内部资料·免费交流



总第128期

4/2023

2023年9月

曲靖市人大常委会 主办

曲靖人大

The People's Congress of Qujing City



曲靖市人大常委会“五项举措”持续深入推进作风革命效能革命
聚焦营商环境建设持续监督 助推县域经济社会高质量发展



7月4日，省人大常委会副主任罗红江率调研组到曲靖调研，市人大常委会主任陈世禹参加调研



8月31日，曲靖市人大常委会副主任王明琼率督查组对“推进健康曲靖建设”民生实事工作推进情况开展监督检查



8月1日，省人大常委会调研组赴曲靖市开展农村生活污水治理工作调研，市人大常委会副主任谭力华参加调研



7月26日，曲靖市人大常委会副主任缪应虎率队调查全市公益诉讼检察工作



7月19日，曲靖市人大常委会副主任朱开荣率队到会泽县对全市乡村建设及农村人居环境整治提升专项行动工作情况进行专题调查



7月26日，曲靖市人大常委会副主任李金熙带队到罗平县调研2023年国民经济和社会发展计划执行工作

注重从人民群众的创造中汲取理论创新智慧

● 人民日报评论部

人民作为历史的创造者，不仅是物质财富的创造者，也是精神财富的创造者

尊重人民首创精神，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，上升为理性认识，提炼出新的理论成果

2020年9月17日，湖南长沙。习近平总书记专门请来基层代表，听取大家对“十四五”规划编制的意见和建议。他们中有乡村教师、农民工，也有货运司机、种粮大户。大家你一言我一语，道急难愁盼、谈难点痛点、提解决办法。主持召开基层代表座谈会，彰显了习近平总书记的人民情怀，也是我们党坚持问计于民、广集民智的生动缩影。

马克思主义是人民的理论，人民性是马克思主义的本质属性。6月30日，中共中央政治局就开辟马克思主义中国化时代化新境界进行第六次集体学习。习近平总书记在主持学习时指出：“要注重从人民群众的创造中汲取理论创新智慧。马克思主义是为人民立言、为人民代言的理论，是为改变人民命运而创立、在人民求解放的实践中丰富和发展的，人民的创造性实践是马克思主义理论创新的不竭源泉。”这为我们广泛汲取人民智慧、不断推进实践基础上的理论创新指明了前进方向。

人民作为历史的创造者，不仅是物质财富的创造者，也是精神财富的创造者。从“枫桥经验”到小岗村大包干，从塞罕坝植树造林到“小木耳、大产业”……回溯过往，新生事物的产生和发展、思想认识的深化和突破、实践经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。习近平总书记指出：“马克思主义中国化时代化成果，都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。无论是毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，还是新时代中国特色社会主义思想，无不源自于人民的智慧、人民的探索、人民的创造。”一百多年来，我们党始终坚持以马克思主义为指导，深深植根人民群众，认真听取人民群众的呼声，积极吸收人民群众的智慧，善于总结人民群众的经验，把人民的创造性实践作为党的理论创新的不竭源泉，为党和人民事业发展提供了既一脉相承又与时俱进的科学理论指导，为增进全党全国各族人民团结统一提供了坚实思想基础。

坚持人民至上，是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场。党的十八大以来，习近平总书记坚持深入基层、深入群众、深入实际，了解情况、问计于民，从人民群众的创造中汲取理论创新智慧。习近平总书记2013年以来在全国两会上先后56次参加团组审议讨论，同代表委员共商国是、汇聚众智，让人民所思所盼融入国家发展顶层设计；先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，走遍14个集中连片特困地区，形成了内涵丰富、思想深刻、体系完整的精准扶贫重要论述，成为打赢脱贫攻坚战的行动指南和根本遵循；在两个多月时间里连开5场党的二十大报告起草和党章修改工作征求意见座谈会，为新征程绘出宏伟蓝图。事实充分证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是来自人民、为了人民、造福人民的理论，充分展现了“以百姓心为心”的真挚情怀和“依靠人民创造历史伟业”的崇高境界。

群众的实践是最丰富最生动的实践，群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。今天，14亿多中国人民正在进行着“人类历史上最为宏大而独特的实践创新”，为马克思主义理论创新提供了不竭源泉。新征程上，继续推进党的理论创新必须走好群众路线，决不能闭门造车、坐而论道、流于空想。习近平总书记强调：“在人民面前，我们永远是小学生，必须自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策；必须充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用。”坚持人民至上，是推进马克思主义中国化时代化的根本出发点。我们要尊重人民首创精神，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，上升为理性认识，提炼出新的理论成果，着力让党的创新理论深入亿万人民心中，成为接地气、聚民智、顺民意、得民心的理论。

新时代新征程，我们要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，形成人民所喜爱、所认同、所拥有的理论，使之成为指导人民认识世界和改造世界的强大思想武器。在与人民群众生产生活实践的紧密结合中、在回应人民现实的需要与关切中，不断增强理论的生命力、解释力与创新力，形成“自己的时代、自己的人民的产物”，我们就一定能不断开辟马克思主义中国化时代化新境界，为强国建设、民族复兴提供科学指引。

摘自《人民日报》（2023年8月3日 第5版）



2023年第4期 总128期

主办 曲靖市人大常委会

编辑委员会

主 任 陈世禹
副 主 任 唐开荣 王明琼 谭力华
缪应虎 朱开荣 李金熙
段玉林
编 委 单祖伦 杨荣湘 施兴满
何少文 董现平 何 浩
杨金能 袁其亮 谭 黎
朱树平 海桂洪 张云娅
刘国俊 吴俊锋 赵华江
主 编 段玉林
执行主编 阚绍登
编 辑 徐 青

地 址 曲靖市文昌街 67 号
邮 编 655000
电子信箱 qjrd@vip.163.com
电 话 0874-3125059

印 刷 曲靖飞越彩印有限公司
印刷日期 2023年9月
印 数 1350 册

发送对象：省市人大代表，市、县主要领导，乡镇主席团、街道人大工委

CONTENTS 目录

卷首语

01 注重从人民群众的创造中汲取理论创新智慧 人民日报评论部

探索与实践

- 04 曲靖市人大常委会“五项举措”持续深入推进作风革命效能革命 阚绍登 莫永善
- 06 曲靖市人大常委会切实增强对民生事业调查研究能力 姚呢喃
- 08 躬身笃行当代表 履职尽责做贡献 朱 江 许长华
- 10 马龙区人大常委会推动审议意见真正“落地”见效 徐洪祥
- 11 强化履职 担当尽责 谱写会泽人大全过程人民民主新篇章 朱 雄
- 13 陆良县人大常委会多措并举扎实推进意识形态工作 冯晶玲
- 15 沾益区花山街道人大工委：始终加强和改善人大代表联系服务群众工作 王 玲
- 17 宣威市阿都乡“四到位”提升代表建议意见办理质量 赵思礼

监督纵横

- 20 动真碰硬 真评实议 沾益区人大常委会的这个工作评议“辣味十足” 潘瑞芳
- 22 转变作风提效能 聚焦重点强监督
——马龙区人大常委会深入推进作风革命效能革命走深走实 李国顺
- 25 聚焦营商环境建设持续监督 助推县域经济社会高质量发展 殷慧生

代表风采

- 28 电力『小花』用青春守护万家灯火
——记曲靖市第六届人大代表张淑瑶 田 琳 丁剑肖



8月29日，曲靖市人大常委会对市自然资源和规划局进行工作评议。

30 群众的“知心人”“暖心人”

——记马龙区第二届人大代表施路英

余成连 李双翠

41 沾益区炎方乡打造“乡里乡亲”代表联系示范点

丰富全过程人民民主新实践

姜家买

43 马龙区纳章镇：充分发挥人大代表作用 助推社会矛盾解决

杨青林 李若娜

府院传真

33 能动司法看曲靖

——住曲人大代表、政协委员视察曲靖法院工作侧记

区鸿雁

文苑

46 学习 借鉴 提升

——有感于《云岭情怀》

袁红叶

工作动态

37 曲靖市人大常委会对市自然资源和规划局进行工作评议

陈化东

大事记

38 麒麟区人大常委会“六必”齐治规范化推进人事任免

工作

陈滔 许长华

48 曲靖市人大常委会2023年7-8月大事记

40 陆良县人大常委会调查紧密型医共同体实体化运行情况

冯晶玲

封面图片：小碌碑新农村

高怀富/摄

曲靖市人大常委会

“五项举措”持续深入推进作风革命效能革命

● 曲靖市人大常委会办公室 阚绍登 莫永善

曲靖市人大常委会按照“四个机关”建设要求，深入推进作风革命效能革命，以好作风高效能推动新时代人大工作创新发展，为经济社会高质量跨越式发展积极贡献力量。

一、统一思想认识，高站位部署安排。加强组织领导，成立以主要领导为组长的作风革命效能革命领导小组，把开展“两个革命”作为自身建设的重要内容和“一把手工程”，制定印发了《曲靖市人大常委会机关推进作风革命加强机关效能建设的实施意见》《曲靖市人大常委会机关持续深入推进作风革命效能革命2023年工作要点》等文件，做到措施和任务具体可行，确保工作开展有章可循。注重示范带动，机关各级党组织主要负责同志带头履行“第一责任人”职责，其他领导同志按照分工落实工作职责，

构建全链条责任体系，一级带着一级干、一级做给一级看，引导机关全体干部职工投身参与作风革命效能革命。强化工作协调，建立常委会办公室牵头，各委（室）、纪检监察组、机关党委、机关纪委以及各党支部等密切配合、各司其职的工作机制，采取定期研判、随机抽查、重点督查等方式，营造比学赶超的浓厚氛围，推动作风革命效能革命各项工作有效落实。

二、聚焦中心任务，高标准推动落实。依法履职尽责，围绕“3815”战略发展目标，紧盯奋进新征程推动新跨越三年行动，以开展“监督落实年”活动为抓手，充分发挥人大及其常委会在立法、监督等工作中的职能作用，积极推动经济社会高质量跨越式发展。注重立法引领，科学制定五年立法规划和年度立法计划，以破解改革发展

难题、保障民生需求为目标，践行项目工作法、一线工作法、典型引路法，深入一线开展立法调研，紧扣“小切口”，突出“有特色”，完成《曲靖市多元化解纠纷促进条例》《曲靖市乡村清洁条例》《曲靖市城乡网格化服务管理条例》等立法工作，为法治曲靖建设提供有力保障。强化监督推动，创新监督方式，探索开展协同监督，着力增强监督工作的针对性和实效性。

2022年以来，听取和审议“一府两院”专项工作报告20余个，对“一府一委两院”报送的12件规范性文件进行备案审查，组织专题调研、调查、视察30余次，开展执法检查4次、专题询问2次，组织对全市安全生产、“310”工程10个重点产业项目进行专项督查，为市委决策提供重要参考，促进了事关群众切身利益民生社会事业改善，为经

济社会高质量跨越式发展注入强劲动力。

三、健全工作机制，高质量协调运转。坚持创新完善，把制度建设作为机关思想和作风建设的抓手，结合作风革命效能革命最新要求，不断总结固化工作实践中取得的经验成果，根据组织法、监督法等法律法规要求，借鉴其他地方的经验做法，对曲靖市人大及其常委会现行的70余项工作制度进行全面修订和完善，为人大及其常委会依法行权履职提供制度保障。注重落细落实，在建立完善制度的基础上，认真组织抓好各项制度的实施，充分发挥制度应有的作用，推动工作制度化、规范化。比如，建立常态化学习制度，定期办好机关“法律大讲堂”，组织集中收看“云岭先锋夜校”“珠源大讲堂”等，让机关干部职工在常态化制度化系统化学习中提升工作能力；健全文稿起草审核、公文传阅处理、会议活动服务、公务接待等程序机制，提高机关运行规范化水平，为机关高效运转奠定了坚实基础。强化结果运用，确保用制度管人管事，建立健全考核激励机制，强化监督检查，将推进作风革命、效能革命相关情况纳入干部职工年度考核

核，作为干部职工评先评优、职务调整、职级晋升的重要依据，形成争先创优和比实绩、比贡献的良好氛围。

四、注重能力提升，高要求锻造队伍。坚持党建引领，严格落实“第一议题”制度，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，组织党员干部认真学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等书目，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。注重学习锻炼，按照省、市委的统一要求，组织相关领导干部到省委党校、市委党校参加学习贯彻党的二十大精神等专题培训；组织100余名机关干部到厦门大学、西北大学等高校开展人大干部履职能力提升培训；选派干部参加市委、政府重大部署和中心工作，全方位锻炼提升人大干部综合素质。打造过硬队伍，对标省委提出的“十种鲜明导向”，扎实开展“对标先进、争创一流，服务发展、推动跨越”主题实践活动，通过示范引领、比学赶超，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

五、转变工作作风，高水平服务群众。深入调查研究，制定《曲靖市人大常委会党组大兴调查研究工作方案》，聚焦12个方面的调研主题，常委会党组班子成员每人确定一个课题开展调研，确保每年到基层调研不少于60天，深入一线掌握实情，提出对策建议，推动相关问题得到妥善解决，有效回应群众期盼和社会关切。开展志愿服务，结合“双报到双服务双报告”“我为群众办实事”等工作要求，组织机关干部职工参与全国文明城市创建成果巩固提升、民族团结进步示范创建、法治宣传等志愿服务活动2000余人次，收集问题线索100多条，积极协调或移交有关部门研究处理，推动解决了一批群众关心的急难愁盼问题。抓实挂钩帮扶，从机关选派3名年轻干部驻村开展乡村振兴工作，安排3名职级干部到社区参与基层社会治理工作，先后协调投入资金400余万元发展产业，协调项目资金近700万元改善基础设施建设，挂钩帮扶村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作成效明显，干部下沉社区基层治理工作得到群众认可。

曲靖市人大常委会 切实增强对民生事业调查研究能力

● 曲靖市人大社会建设委 姚呢喃



调查研究是人大在闭会期间行使监督权的一项经常性基础工作，是人大工作的生命线，是了解民情民意的重要手段，也是督促、推动“一府一委两院”工作的重要渠道，更是每一位人大工作者应该具备的“看家本领”。曲靖市人大常委会在实际工作中不断提升调查研究的工作质量，力争以更实、更准

的调研成果为市委提供决策参考，为政府提出意见建议，以高质量调查研究服务全市经济社会高质量发展。

一、精心选题，定好调查研究“总基调”。选好调研题目，是做好调研工作的前提。曲靖市人大常委会坚持从人大职能职责出发，以问题为导向，按照党政重视、社

会关注、人大能为的原则，紧紧围绕发展需求、实践需要、群众期盼来确定对民生事业的调研主题。如，养老服务关联着亿万老年人和家庭，不同身体状况、收入水平、家庭结构、文化程度、区域分布的老年人，对养老服务的需求差异明显。曲靖市人大常委会根据曲靖实际情况，选择对曲靖市养老服务促进工作开展调研，力求调研突出重点、突破难点、呈现亮点。今年以来，市人大常委会先后围绕城乡居民养老保障、深化医疗保障体制改革、安全生产、城乡绿化美化等民生保障领域及“10件民生实事工作清单”分别确定了调研、执法检查 and 督查内容，将民生保障的真实需求精准画像，把对民生事业的调研主题与市委中心工作有效衔接，与“一府两院”工作协调一致。

二、精准读题，备好调查研

究“五线谱”。做好调研前的准备工作是顺利开展调研工作的基本保障。曲靖市人大常委会按照调研主题，科学制定调研工作方案，明确调研目的、调研内容、调研范围、调研对象、调研方法，针对调研中即将面对的不同层次、不同行业、不同部门具体情况，提出有针对性的要求。集中调研由常委会领导带队，组织政府有关部门、人大代表以及行业专家共同参加，尽量确保调研活动既具有专业性，又带有广泛性。在调研前认真学习相关法律法规，熟悉掌握调研主题方面的制度措施、工作要求和部门职责。在对深化医疗保障体制改革开展调研前，组织调研组认真学习DRG付费改革、职工基本医疗保险门诊共济、城乡居民医保基金打包付费等专业、关键性知识，切实做到调研前心中有数、有的放矢。

三、精深研题，弹好调查研究“进行曲”。曲靖市人大常委会运用座谈访谈、问卷调查、实地观察、统计分析等方式灵活推进调查研究。进一步拓展调研渠道，既听取“一府一委两院”和相关部门的汇报，又听取人大代表和人民群众的意见，从而不断提高调研的真实性和全面性。如，在对《曲靖市养老服务促进条例》开展执法检查过

程中，树立问题导向，到老年人身边、照护服务一线和社区服务周边开展调研，以解决老年人问题为根本目的，坚持听真话、察实情、探实底，让党的惠老政策、资金和力量能够发挥集成效能，让老年人的获得感、幸福感和安全感更强、更可持续。同时，通过实地调查、召开不同层面座谈会，广泛听取人大代表、群众的意见建议，提高调研的代表性和实效性。在城乡居民养老保障调研过程中，不仅召开座谈会听取有关工作介绍，还随机入户走访群众，就养老金发放、城乡居民自愿自主缴费、符合条件被征地农民享受参保缴费补助等情况进行详细了解，并征求意见建议，鼓励群众积极参保，共享惠民政策。

四、精致判题，唱好调查研究“报告歌”。调查以求其实，研究以求其是。调研报告是反映调研工作质量的重要载体，曲靖市人大常委会在报告撰写过程中，注重兼听各方意见，既到好的地方总结经验，也到差的地方“解剖麻雀”。对收集到的材料，运用矛盾的观点、联系的观点进行定性分析，去伪存真。用数据和典型实例说话，“原汁原味”汇报成绩，客观公正反映问题，实现“调”以务实、“研”以致用。在城乡居民养老保

障调研报告中“清单式”列举人民群众普遍关心关注的养老金发放水平、城居保协办员待遇发放等情况，一目了然体现调研中发现的存在问题。同时，以解决调研中发现的短板弱项为出发点，提高建议的针对性、操作性和衔接性。做到谋有效之策、献可行之计，真正发挥人大调研建言献策的参谋作用。

五、精细解题，奏好调查研究“片尾曲”。调研报告不是调研的“终点”，而是“谋民生利、解民生忧”的起点。曲靖市人大常委会始终坚持将调研成果与人大依法监督紧密结合，对涉及党委职责范围的调研成果，主动以书面形式上报，供党委科学决策、民主决策、依法决策时参考。对涉及“一府一委两院”职责范围的调研成果，及时转送办理，建立“调查研究+问题清单+督促整改+限时反馈”机制，推动调查研究成果从“纸上”落到“地上”，对交办落实的调研成果，由职能委室负责跟踪监督，通过组织视察、执法检查、评议等方式适时开展办理情况“回头看”，积极发挥人大作用推动实际问题解决，真正写好写实调研成果转化“后半篇文章”，推动调查研究工作落实见效。

躬身笃行当代表 履职尽责做贡献

● 麒麟区人大常委会 朱 江 许长华

在中央人大工作会议上，习近平总书记特别强调：“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。要站稳政治立场，履行政治责任，加强思想、作风建设，模范遵守宪法法律，做政治上的明白人。要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素，展现新时代人大代表的风采”。我们要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要指示精神，不忘初心，勇担使命，不断增强做好新时代人大工作的思想自觉和行动自觉，躬身笃行，履职尽责，为奋进新征程，推动新跨越作出新的更大贡献。

坚持党的领导 站稳政治立场

新形势新任务新时代对人大工作提出新的更高要求，做好新时

代人大工作，责任重大，使命光荣。人大代表要坚持党的领导、站稳政治立场、突出群众关切，围绕中心、服务大局，坚决贯彻落实党中央的大政方针和省委、市委、区委的重要决策部署，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，真正把履好职、服务好人民群众作为维护党中央权威、向党中央看齐的具体行动，始终保持人大工作正确的政治方向。每一位人大代表均是依照法律规定的程序，由人民选举产生的，代表的是人民的利益和意志，其地位既具有合法性，又具有人民性。每一位人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，发挥来自人民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。

坚持苦练内功 密切联系群众

“打铁还需自身硬”，人大

代表的禀赋不是与生俱来的，人大代表要充分利用代表活动小组和各级人大培训平台，认真学习政策理论、时事政治、法律法规、科学技术、实用技能以及宪法、监督法和代表法等相关法律法规。在奋进新征程、推动新跨越助推麒麟高质量发展过程中，人大代表要发扬求真务实的精神，扎实的工作作风，多搞调查研究，立足实际，切实抓好每一件事情，深刻领会“群众利益无小事”的含义，做人民群众忠实的“贴心人”。区人大代表，越州镇竹园村委会党总支书记邓闲始终将人民放在心中，肩负着为人民群众代言，维护人民群众利益、体现人民群众意愿，把履行代表职责作为自己的重要使命，努力让人民群众的生活好起来。昔日村集体经济薄弱，群众增收难的越州镇竹园村委会，在他的带领下，有效盘活村集体土地资源，规模化流转土地1200亩供粤源专业合作社种植红葱，每年带动本地农户务工上万人

次、实现务工收入500余万元。借助红葱基地物流量大这一特点，他又带领成立竹园农业专业合作社，购置一辆冰柜车及2辆农用运输车，辐射辖区企业提供运输物流服务，全年净收益达30万元，村集体分红18万元。

坚持群众期盼 依法履职尽责

人大代表在密切党群、政群关系中有着不可替代的重要作用，人大代表要紧紧围绕群众反映的热点、难点问题，多进村入户，多到企业车间，听真话、摸实情，把人民群众的需求、意愿、期盼转变为人大代表的意见和建议，做到既为党和人民的事业出谋划策，又保护人民群众的根本利益。区人大代表，越州镇向桂社区党总支书记、主任方小勇始终把服务居民作为工作的出发点和落脚点，积极带领社区干部和广大党员群众排除各种矛盾和困难，无论是帮助解决社区基础设施改善，还是推进社区经济建设，无不体现着他情系居民，急居民之所急的工作情怀。石恩公路水城段是向桂社区居民走亲访友、生产生活必经道路，针对石恩公路沿线脏乱差等困扰辖区居民生产生活出行难问题，他多次向政府提出意见、建议，并得到政府、辖区企业、居民的大力支持，在石恩公路

沿线植绿补绿2万余棵，并利用废旧轮胎制作成花盆，沿线商铺采用大花盆栽种叶子花、四季桂等200余盆花木美化环境，在石恩公路沿线形成了一道靓丽的风景线。

坚持树好形象 展现时代担当

在奋进新征程，推动新跨越三年行动中，人大代表要解放思想、勇于开拓，严于律己，自觉践行新发展理念，找准切入点，增强主动性，积极推进重点工作突破，主动投身创新创业实践，以实际行动影响和带领身边群众一起想、一起干，努力为群众创造更多福祉。区人大代表，茨营镇团结村党总支副书记兼万旗营支部书记、茨营镇巧媳妇种养殖专业合作社理事长王芬，始终牢记带领大家共同致富的初心，将女党员、女干部、好媳妇、巧媳妇组织起来，成立了“巧媳妇”合作社，为村民开辟了一条就业致富的新路子。团结村委会村民李贵粉经常念叨：“以前我在家里做农活，一年收入2万来块钱，现在在王芬姐的带领下，学习了蚕丝被制造，有了这门手艺，我们闲下来的时候都来巧媳妇合作社制作丝棉被和刺绣，收入增加了八九千块钱。”为了发展壮大“巧媳妇”合作社，合作社依托本地优势，现打造了“巧媳妇+蚕丝加工”“巧

媳妇+民族特色刺绣”“巧媳妇+特色农业”“巧媳妇+手工编织”等品牌，制定了“巧媳妇+品牌+发展+计划”，有效提升合作社的发展和群众增收。截至目前，巧媳妇合作社实现年收入139万元，带动农户每年平均增收2万元，村集体经济增收6万元。现如今，“巧媳妇”合作社真正实现了“一个巧媳妇，带领一家富；几个巧媳妇，带动全村富”的共同富裕目标。

在奋进新征程推动新跨越三年行动中，人大代表要以更加深邃的历史眼光深刻认识麒麟的过去、现在和将来，以更加广阔的全局视野准确把握麒麟在全市、全省和全国发展大局中的定位和使命，紧紧围绕“敢创新、作示范、争一流”的具体要求，以勇往无前，绝不后退的精神状态，充分发挥人大代表的作用，努力推动经济社会发展一年实现新的开局、两年实现质的提升、三年实现新的跨越的要求，展现人大代表风采。

马龙区人大常委会 推动审议意见真正“落地”见效

● 马龙区人大常委会办公室 徐洪祥

近年来，马龙区人大常委会始终坚持在实践中不断探索，进一步修订《曲靖市马龙区人民代表大会常务委员会关于审议意见处理的办法》，完善审议意见督办机制，不断加强和规范区人大常委会审议意见的研究处理和交办、督办工作，推动审议意见真正从“纸上”落到“地上”，有力彰显人大监督的权威和效果。

突出“真”字，确保审议意见质量。抓好审议意见的落实工作，首要前提是审议意见本身要有深度、有力度、可操作性强。马龙区人大常委会始终坚持把好“三关”，真正做到摸真情况、讲真心话、开真药方，确保审议意见质量。始终坚持把好会前学习关。坚持常委会会前学习制度，在常委会会议前，围绕审议议题组织常委会组成人员开展会前法律学习和专题学习。始终坚持把好精准调研关。坚持围绕会议议题，广泛开展调研、视察和执法检查活动，提高调研内容的针对性，改进调研报告文

风，指出问题讲实情、说实话，提出建议坚持指导性、针对性和可操作性。始终坚持把好审议发言关。常委会办公室在常委会举行会议之前将专项工作报告印发常委会组成人员，提前准备审议发言，保证审议发言依法、有理、有据，客观公正、简明扼要，敢于讲真心话，敢于揭露矛盾和问题。

抓实“严”字，促使审议意见落到实处。为确保审议意见落到实处，马龙区人大常委会通过抓住三个环节，持续用力。严格交办。按照《曲靖市马龙区人民代表大会常务委员会关于审议意见处理的办法》有关规定，区人大常委会会议结束后，办公室和有关工委及时归纳整理审议意见，提请主任会议讨论并进行修改完善后，7个工作日内以区人大常委会文件的形式及时交“一府一委两院”及有关部门研究办理。严格办理。区人大常委会要求“一府一委两院”及有关部门及时研究，接收审议意见后10个工作日内确定落实方案并报区人

大常委会有关工委，进一步明确具体措施、工作计划、责任领导、责任部门，便于督办工作有的放矢；3个月内将审议意见办理情况书面向区人大常委会报告。严格督办。对审议意见的办理，不局限于一次性听报告、提意见，而是致力于长期抓、连续抓、反复抓，实现一次性监督向连续性监督的转变，切实增强监督实效。针对《关于市场主体倍增计划三年行动落实情况报告的审议意见》《关于专项债券资金管理和使用情况报告的审议意见》《关于全区重点项目规划建设情况报告的审议意见》等关乎全局性、持续性、反复性的重点监督工作，区人大常委会分管副主任和有关工委坚持以问题为导向，通过听取汇报、督促检查等多种方式跟踪督办，有效促进审议意见的落实。

推行“再”字，检验审议意见办理实效。马龙区人大常委会坚持把审议意见办理情况列入常委会会议议题，听取审议“一府一委两院”对审议意见办理情况的报告并

强化履职 担当尽责 谱写会泽人大全过程人民民主新篇章

● 会泽县人大常委会选联工委 朱 雄

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。习近平总书记强调：人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。会泽县人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕

县委的中心工作，依法行使宪法和法律赋予的职权，深入践行全过程人民民主，在地方经济社会和民主法治建设中贡献人大力量。

强化思想统领 人大凝聚力有新提升

会泽县人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终坚持党对人大工作的全面领导，始终坚持人大重要会议、重要工作、重大事项及时向

县委请示报告，认真贯彻执行党组工作条例，严格落实民主集中制，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用。坚持强化思想引领人大工作，每月开展一次党组理论学习中心组学习，每两月开展一次人大大讲堂，按时开展“三会一课”及主题党日活动，不断加强人大常委会组成人员及机关干部政治理论素养。换届以来，共召开县人大常委会党组会议15次，研究人事事项154人次，讨论县级

进行满意度测评，通过再报告、再审议、再测评，检验审议意见办理实效。2022年，区人大常委会会议听取和审议区人民政府《关于加强全区耕地和基本农田保护工作情况的报告》，会后印发了《关于加强全区耕地和基本农田保护工作情况的报告的审议意见》。区人民政府高度重视，认真对照审议意见要求，不断强化工作措施、压实工作责任，制发了《关于建立耕地保护长效监督管理机制严禁耕地“非农

化”“非粮化”的实施意见》《关于建立耕地流出问题排查整改工作领导包保责任制的通知》等措施文件，通过一系列措施的落地落实，全区耕地和基本农田保护取得明显成效。为进一步推进审议意见办理实效，2023年区人大常委会会议又听取和审议了区人民政府《关于建立耕地保护长效监督管理机制严禁耕地“非农化”“非粮化”的实施意见落实情况的报告》，会后再次印发了审议意见，由于审议意见得

到有效落实，办理实效明显。区人大常委会会议在听取和审议区人民政府《关于2021年度区级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告》后，对涉及审计查出问题整改落实的单位开展满意度测评，对满意度测评达不到80%的单位发出《关于继续开展审计查出问题整改的通知》，再督促整改、再审议报告、再满意度测评，确保审计查出问题整改落实到位。

财政专项预算调整等重大事项决策4次，专题向县委报告人大工作6次。开展党组理论学习中心组集中学习13次，人大大讲堂4次，“三会一课”74次、主题党日17次、机关干部职工集中学习13次。

强化为民情怀 经济社会有新发展

会泽县人大常委会始终坚持把推动发展作为工作的第一要务，始终把持续改善民生作为为民服务的出发点和落脚点。制订出台《会泽县人大常委会关于加强政府债务审查监督的办法》，听取全县国有资产管理情况综合报告和自然资源国有资产管理情况专项报告，持续加强对财政预算、国有资产的监督管理；对全县教育“双减”工作进行调查，推动全县义务教育提质增效；组织人大代表对县民政局工作进行评议，提出具有针对性和可行性的意见建议，切实做到民有所呼、我有所应；对县道成集团有限公司运行情况进行调查，针对企业改制和高效运转提出意见建议，助力企业健康发展；组织人大代表对全县巩固拓展脱贫攻坚成果接续乡村振兴工作进行视察，促进农业发展、农民增收、农村变美。先后开展专项调查14项、专题调研4项、专项视察1次、评议政府部门3个，作出决议、决定22项，听取和审议

“一府一委两院”专项工作报告18次。

强化法律监督 民主法治有新突破

会泽县人大常委会始终坚持把弘扬宪法精神、践行法治理念贯穿到履职全过程，开展宪法宣传系列活动，落实宪法宣誓制度，听取县人民政府关于“七五”普法决议执行情况、“八五”普法规划报告，组织拟任命人员进行任前法律知识考试，营造全社会尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围；听取县人民政府社会治理工作情况、县人民法院行政审判工作情况、县人民检察院开展生态环境和资源保护公益诉讼工作情况报告，督促有关部门认真解决群众诉求，积极化解社会矛盾，促进社会和谐稳定；组织开展《中华人民共和国种子法》《曲靖市城市管理综合行政执法条例》等法律法规的执法检查，促进相关法律法规得到有效贯彻落实；积极推进会泽县基层立法联系点建设，开通立法民意“直通车”，为地方依法立法、科学立法、民主立法贡献会泽方案；加强规范性文件备案审查工作，认真受理群众来信来访。换届以来，共开展宪法宣誓10场次208人次、普法活动20余场次、执法检查4次，受理群众来信29件，接待上

访群众93人次，跟踪督办上级人大转办、交办的信访件6件。

强化代表作用 履职尽责有新作为

会泽县以建强人大代表之家、工作站、联络室为抓手，将“家、站、室”建设成为代表理论学习的“加油站”、宣传政策法规的“广播站”、收集民情民意的“情报站”、便民利民的“服务站”、督促落实的“监督站”，保障人大代表更好地履行职责，当好人民群众的“代言人”。先后投入资金606万元，建设人大代表工作站25个，人大代表联络室310个，实现了乡（镇、街道）人大代表工作站、3个以上人大代表的村居委会人大代表联络室“两个全覆盖”。2023年投入资金80余万元高标准建设300平方米的人大代表之家和会泽县基层立法联系点，更加完善代表履职平台建设，更加畅通民意表达渠道，更加体现全过程人民民主。换届以来，通过代表活动阵地，共组织人大代表开展学习、调研、视察等活动1800余场次，开展“乡村振兴·人大代表在行动”专题活动18场次，有效促进了产业发展、基础设施改善、生态环境保护等，践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

陆良县人大常委会 多措并举扎实推进意识形态工作

● 陆良县人大常委会办公室 冯晶玲

陆良县人大常委会始终坚持党管意识形态的原则，牢牢把握正确的政治方向，坚持把“反映社情民意、服务发展大局”作为意识形态工作的着力点，围绕中心工作，强化阵地建设、深化思想教育、积极传播正能量，发挥思想引领、舆论推动、精神激励的重要作用，种好责任田、守好主阵地，深入抓好人大系统意识形态工作。

落实主体责任，坚定意识形态“主心骨”。一是加强组织领导，落实意识形态工作主体责任。强化党管意识形态工作责任制，坚持党组书记带头，切实当好“第一责任人”，形成党组书记亲自抓，党组副书记具体抓，党组成员协调配合的意识形态工作格局。二是强化责任落实，将意识形态工作纳入党的建设重要内容，列入重要议事日程，年初召开党组专题会议，部署年度意识形态工作。将意识形态工作与各项工作同部署、同落实、同检查，逐步提高意识形态工作能力，确保意识形态工作落到实处。三是认真开好意识形态工作研判会。针对性引导重大事件、重要情况、重要苗头性和倾向性问题，召开意识形态领域分析研判会，认真查找县人大常委会机关意识形态工作存在的短板和漏洞，落实责任，细化措施，确保县人大常委会机关意识形态工作，扛在肩上，抓在手



上，牢牢把握意识形态的主动权。四是开展集体约谈，党组书记与班子成员、各专工委负责人就落实意识形态主体责任进行集体约谈，确保意识形态工作抓在经常，抓在日常，今年上半年，利用机关例会集体谈、单独谈等方式，实现了约谈全覆盖。五是落实意识形态工作报告述职制度。党组及党组成员、专工委主任把意识形态工作作为民主生活会和述职述廉报告重要内容，接受干部群众监督和评议。

强化理论学习，打好意识形态“主动战”。一是抓实学习第一议题制度。县人大常委会、县人大常委会机关党组、县人大常委会机关“每周一学”，首先将习近平总书记的重要讲话、指示、批示和党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一议题，

“第一时间”学习、“第一议题”推进、“第一责任”落实。二是以学习型党组织建设为平台，促进县人大常委会机关学习教育常态化制度化，年初制订了党组理论学习中心组2023年学习计划，以集中研讨、专题辅导、学习交流等方式，着力提高领导班子学习实效。通过党组会、理论研讨会、机关学习例会，常委会成员联系乡镇讲、人大代表“进校园”讲、人大代表“进厂矿”讲、人大代表“田间地头”讲的“四会四讲”形式，“全覆盖”开展党的二十大、二十届二中全会、全国两会、省两会和市委、县委全委会议精神宣讲，使党的好声音飞入寻常百姓家，今年以来，县人大常委会党组已经开展理论学习中心组集中学习6次。三是以“学习强国”等平台为载体，结合

“三会一课”、每周一学等会议时间，通过反复学、扎实学，从意识上、理念上推进学习教育常态化制度化，切实抓好党员干部职工思想教育和理论武装，确保了意识形态工作政治导向不偏差、不含糊、不动摇。四是以“珠源大讲堂”为平台，崇尚学习、积极学习、深化学习的浓厚氛围，使干部的思想得到淬炼、能力得到提升、作风得到改进、情怀得到升华。

强化阵地建设，筑牢意识形态“主阵地”。一是深入推进理论武装工作，筑牢思想阵地。始终将党管意识形态落实到阵地建设之中，通过打造线上线下的宣传思想文化阵地，奋力开创全县人大宣传工作新局面。坚持加强和改进党组理论学习中心组学习，做到学习有制度、有计划、有安排、有记录。政治理论学习入眼入耳，入脑入心，坚定不移站稳政治立场，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保中央、省委、市委及县委重大决策部署不折不扣贯彻落实，教育和引导人大常委会机关工作者、人大代表履行政治责任，带头贯彻党的主张和意图。二是强化文体活动，筑牢文化阵地。不断完善县人大常委会机关文化阵地建设，大力推动社会主义思想道德建设，大力培育和践行社会主义核心价值观，在机关醒目位置围绕社会主义核心价值观、“中国梦”、中华民族共同体意识、中华民族传统美德、遵德守礼等主题设置宣传牌，为宣传思想工作营造了良好的舆论环境和社会氛围。同时，充分发挥阅览室、健身室等文体阵地功能，开展形式

多样的文体活动，丰富干部职工精神文化生活。清明节期间，组织全体干部职工到烈士陵园，缅怀革命先烈丰功伟绩，学习革命先烈攻坚克难、无私奉献勇于牺牲的精神，要求全体干部职工紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉抵制奢靡之风、拜金主义等不良风气的侵蚀，时刻牢记共产党员的初心和使命。三是紧抓舆论引导，强化宣传阵地。严格落实“三审三校”制度，规范舆论引导。创新载体，筑牢社会宣传阵地和网络宣传阵地，组织干部职工进机关、进社区、进帮扶村开展全省文明城市等各类文明创建活动。建立人大代表微信工作群、机关微信工作群、机关QQ工作交流群，及时发布县人大常委会工作部署、典型经验、代表风采，传播正能量；加强微信、QQ等网络媒体的监管力度，确保网络意识形态安全。四是坚持正面宣传，抢占精神高地。通过对“全国道德模范”“时代楷模”“感动中国年度人物”“陆良好人”等人物的正面宣传力度，营造良好舆论氛围。五是严守网络舆论阵地，主导话语权。开展元旦、春节、清明节、“五一”、端午节等重要节点宣传教育活动，引导广大党员干部弘扬优秀传统文化、崇廉尚洁；做好反腐倡廉网络评论工作，引导网络舆情向善向好。六是结合党风廉政宣传，突出政治宣传，巩固意识形态。将学习习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于全面从严治党的论述作为宣传工作的政治要求和重要任务，教育、引导党员干部牢固树立“四个意识”。及时通报典型案例，多渠道宣传陆良县在严明党的纪律、压紧压实“两个责任”、持续正风反腐等方面的生动

实践和积极成效。

坚持守正创新，唱响意识形态“主旋律”。一是注重舆论引导，全面加强意识形态领域工作。充分利用县乡级人大代表联络站室覆盖面广、信息畅通的优势，收集广大干部群众对各种热点、难点问题的思想反映，把握正确舆论导向，掌控网络意识形态主导权，及时做好两会等重要节点和敏感时期的舆论监管，正确把握网络舆论导向，积极宣传党的路线方针政策，引导广大党员干部和群众把思想统一到党的各项决策部署上来。二是深化意识形态专题学习，做到真学真用。围绕习近平总书记关于意识形态工作的重要论述和中央、省、市和县委关于加强意识形态工作的决策部署，通过干部会议进行专题传达学习。深入农村开展移风易俗调研，专题向县委汇报，向各级人大代表发放致人大代表的一封信，倡导破除陋习树新风，不断营造乡风文明。通过不定期的文化讲座、文体活动、开展文化培训，使全体干部职工可以了解和吸收传统文化和新文化，以此增强干部职工的文化自觉和文化素养。三是营造良好氛围，唱响主旋律，打好主动仗。紧紧围绕县委中心工作，立足主责主业，讲好人大故事，展现人大风采，加大人大工作宣传力度，提炼宣传履职能力好的代表先进事迹，开展向“先进代表”学习活动，激发代表的荣誉感、责任感、认同感。先后在人民网、学习强国、云南人大、曲靖人大、曲靖M、曲靖日报刊发信息报道50余篇次，传递人大好声音，弘扬人大正能量。

沾益区花山街道人大工委： 始终加强和改善人大代表联系服务群众工作

● 沾益区花山街道人大工委 王 玲

习近平总书记在党的二十大报告中提出，“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”，要求健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，发展全过程人民民主。人大代表来自人民、为了人民、扎根人民，密切联系群众是使命所系、责任所在。人大代表只有密切联系群众，才能充分了解人民群众的意见和需求，更好发挥代表在践行全过程人民民主、反映群众诉求、解决民生难题中的积极作用。

花山街道人大工委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央人大工作会议精神，始终坚持把密切人大代表与人民群众的联系作为新时代加强和改进人大工作的重要抓手，不断丰富拓展人大代表联系人民群众的渠道、方式和内容，持续推进人大代表工作站、联络室“标准化、规范化、常态化”建设，实现了代表联系群众有途径、服务群众有抓手、履职尽责有作为。

“一核四问诊”，高效履职促发展

“陆叔，厂里宿舍的路已经修

好啦，自来水也通上了，这下您可以放心了！”，近日，花山街道人大代表程明华来到黄磷厂宿舍楼，为居民带来了一个好消息。黄磷厂是程明华作为兴源社区党总支书记管理辖区第十二居民小组的一个老旧小区，同时也是其作为区级人大代表分组履职的“网格”，陆叔在程明华接访时反映了黄磷厂路不好走、不通自来水的情况，程明华当即前往现场察看。黄磷厂是一个老企业，目前厂内住宿区仅有部分退休职工和家属居住于此，厂区周围已成周边各家企业的必经之地，厂内道路日常有拉煤重载运输出入，路面破烂，尘土飞扬，出行极为不便，居民意见颇大。她得知后，先后与企业、上级和相关部门沟通对接，最终协调资金20余万元修缮了道路、通上了自来水，认真解决好居民出行与生活难题。

为更好开展人大代表联系服务群众工作，花山街道人大工委探索建立了“望闻问切”工作法，注重深入基层、深入实际，密切联系群众、服务群众，切实提高了人民群众对代表履职成效的满意度与获得感，推动全过程人民民主实践在花山结出丰硕果实。

一是下社区访民意察实情，

紧紧围绕人居环境整治、民生实事、项目征地拆迁等重点工作开展情况进行视察，了解群众的意见建议，掌握工作重点难点堵点，为推动各项工作取得实效奠定坚实基础；二是“闻民声而动，知民需而行”，代表们通过参加社区居民代表大会、入户走访、微信群等多种方式，向群众讲理论、谈政策、说时事、话发展，了解群众最真实的情况、最直接的需求。三是问计知需，找准各项工作“痛点”，组织代表不定期督查，找准“痛点”，以“问题清单”的方式现场反馈问题，并要求负责人抓紧整改；四是把脉献策，助推民生实事落地生根，始终把维护群众利益作为履职出发点和落脚点，用心用情用力解决群众最紧迫、最关心的困难和问题，真正践行人大代表“民意窗”“连心桥”的责任担当。2023年，人大代表在区三届人大三次会议期间共提出议案、建议共16件。

目前，花山街道人大工委明确了每个月15号为代表接待选民日，同时要求代表每季度参加一次集中学习交流、一次调研视察等活动，每半年进行一次代表履职考核，确保代表联系服务群众有章可循、规范运行。



“两片四着力”，做实活动促实效

花山街道人大工委以街道人大代表工作站、社区联络室为载体，组织代表充分发挥代表人熟、地熟、情况熟的优势为选民群众服务，结合各选区的人口规模、资源配置、企业数量、征拆任务等情况，将选区细分、代表分组，把人大工作做到群众家门口和田间地头，实现群众意见在社区联络室中提、惠民实事在社区联络室中办。

近年来，花山街道着力安全环保、项目服务、基层治理、民生实事等工作，花山街道人大工委多次组织代表参与街道应急服务中心安全生产大排查活动，区人大代表徐丽萍、王燕敏通过大排查活动了解到辖区有危化企业45户，有重大危险源24处，有特种设备2546台（套），有压力管道150公里，安全、环保监管工作存在“人少事多、专业性不够、监管难度大”的问题，两名人大代表积极献策，同街道领导班子共同研究，花山街道于2022年投资50余万元率先在全市

成立安全环保管理协会，解决有专业人查问题、有资金保障、有阵地警示培训等问题，同时聘请部分专家常态化开展危化企业、特种设备安全生产隐患大排查、大整治，在筑牢经济社会安全屏障中贡献人大力量。

2023年以来，红太阳、德方纳米焦化联产锂电材料配套项目、曲靖融合年产20万吨磷酸铁及5万吨锂电池回收线一期等20余个重点项目一体推进，花山街道人大工委紧紧围绕花山实际，组织人大代表着力为项目服务，参与曲靖红太阳生命健康产业园项目征地拆迁工作调度会3次、曲靖红太阳生命健康产业园项目坟墓搬迁现场推进会1次、实地视察大为制氨安全防护区距离拆迁安置小区建设点1次，积极助推产业发展。

“三联四进站”，强化服务促和谐

2022年5月，沾益区人大常委会印发《关于督促做好乡镇（街道）人大代表工作站、村（社）人大代表联络室巩固提升工作的通

知》，督促各工作站和相关联络室按照“七有”标准（有固定场所、有统一牌子、有公示栏、有制度、有台账、有办公设备、有活动）进行巩固提升。在该通知和区人大常委会挂联委室的指导下，花山街道人大工委进一步拓展代表联络站的功能作用，为代表联系服务群众搭建平台。构建以“街道人大代表工作站为主导，松林、湖滨两个社区联络室为主体，两个人大代表小组为主力的联系群众服务体系”，探索“三联四进站”模式，即6名人大工委组成人员联系人大代表，代表联系选民、代表联系一家企业或一个重要项目的“三联”工作制度，坚持“意见收集站、职能部门进站、领导干部进站、意见反馈进站”的“四进站”工作制度，加强代表工作站、社区代表联络室的管理和工作协调，常态化开展代表联系服务群众活动，广泛听取群众意见，规范选民意见建议办理工作流程，充分发挥“人大代表工作站”作用。

花山街道人大工委以“三联四进站”为抓手，整合人大代表、职能科室站所中心等多方力量，依托人大代表工作站、街道综治中心、司法所、派出所等平台，培育出一批政治强、作风实、善调解、能治理的矛盾纠纷化解能手，推动矛盾纠纷和信访问题多元化解，自2021年换届选举以来，花山街道人大工委组织辖区代表以街道人大代表工作站、社区人大代表联络室为载体走访接待群众300多次，收集意见建议46余条，转办群众意见建议16条，已解决16条，形成建议31条，成效显著。

宣威市阿都乡“四到位”提升代表建议意见办理质量

● 宣威市阿都乡人大主席团 赵思礼

向政府及其部门的工作提出的建议、批评和意见，是人大代表依法行使代表职权、执行代表职务、履行代表职责的重要途径，也是其集中民智、反映民意、代表人民参与管理国家经济、社会事务等工作，践行全过程人民民主、实现人民当家作主的具体体现。提升代表建议意见办理质量对推动地方经济社会发展具有重要促进作用。近年来，宣威市阿都乡人大主席团从重视交办、抓实办理、跟踪督办、考核测评“四到位”严把代表建议意见办理落实，切实提高办理质量，使代表建议意见办理的满意度和解决率连续提升，代表和人民群众给予了满意的点赞。

重视诉求交办到位

群众利益无小事。人大代表每

提出的一件建议意见，不管事大事小，都是代表人民群众向政府及其部门的诉求。阿都乡人大主席团高度重视代表建议意见的交办工作：一是严格按制度交办。认真修订完善《阿都乡人大代表建议、批评和意见办理制度》，从交办、办理、督办、测评等方面作出硬性规定，确保代表建议意见交办过程落细落小落实。二是坚持问题导向分类交办。“人代会”期间代表提出的建议意见，召开由人大主席、政府乡长、分管副乡长及站所承办部门、村委会主任参加的代表建议意见交接交办会议，乡人大主席团将代表建议意见现场移交乡政府，乡政府现场交办给具体承办部门的站所；乡人大主席对建议意见办理工作提出明确要求，政府乡长对承办工作进行部署，分管副乡长及其承办部门作表态发言，充分体现建议意见

办理工作的重要性、严肃性。代表闭会期间执行代表职务提出的建议意见，由乡人大办呈报人大主席后明确办理要求、时限，再转交政府及其职能部门办理落实，确保代表建议意见件件有落实有回音，充分调动了人大代表履职的积极性。三是把握重点精准交办。代表建议意见涉及全乡范围、承办职能部门交叉现象突出，能否做到精准交办，是提高代表建议意见办理质量的关键环节之一。交办会前，乡党政办和人大办与相关职能部门密切沟通，将建议意见所提内容与承办部门职能职责对应，确定责任分管领导、具体负责人、承办人的任务清单，精准确定承办部门、协办部门的办理责任，呈报主要领导审核同意，在交办会上下发执行，解决了代表建议意见谁主办、谁协办的问题，避免建议意见办理过程中发生

推诿扯皮现象。

注重落地抓实办理到位

把代表建议意见从“写在纸上”到“落在地上”，切实增强人大代表的获得感和满足感，是增强人大代表履职动力的重要途径。阿都乡注重代表建议意见的落地见效，从严从实推动代表建议意见办理质量提升：一是开好业务培训会。召开承办单位工作人员业务培训会，对建议办理程序、办理答复、面商、答复函起草及格式等业务进行讲解，确保办理工作规范有序。二是压实办理责任。乡政府对每件代表建议意见均明确了政府分管领导牵头、承办单位，涉及多个部门职责的明确了协办单位。具体承办部门做到分管领导亲自督促抓，部门负责人具体抓，明确专人负责，制定办理方案，规范办理程序，压实办理责任。三是突出办理实效，提升办理质量。始终把解决问题推动地方经济社会发展作为建议意见办理的出发点和落脚点，尽心尽责地解决代表反映的实际问题。对难度大、争取协调创造条件能够办理的代表建议，主动牵头研究部署，协调争取立项解决，推动

了建议办理工作。如，《关于建立阿都乡变压输电站以解决群众用电难的建议》是历届辖区内人大代表所关注的重点和热点，不仅在宣威市“人代会”，还是阿都乡“人代会”上都提出类似的诉求。对该建议的办理，乡党委、人大、政府高度重视，积极向上级争取立项，成立了由乡人大主席牵头、有关职能部门参与的工作协调组，负责工程建设选址、用地、农户占地补偿等工作协调处理事宜，已于2023年3月开工，目前工程建设进展顺利，有望今年年底投入使用，彻底解决全乡人民群众用电难的问题。对能及时办理的代表建议，承办部门结合实际，认真分析研究每一件建议，集中人力、物力、资金办理代表建议，尽最大努力解决代表反映的实际问题。如《关于解决大佐村岩头山村和八家寨村两个自然村因饮水管道破坏造成缺水的建议》，乡人大主席团及时转交督促办理，政府分管领导立即带领职能部门负责人深入现场核实，及时安排资金，仅用一个星期的时间抢修损坏饮水管道2000余米，保障了村民生产生活用水问题。对办理时间较长的建议，按照作风革命效能革命要求，践行“典型引路法”，持

续推进办理进度，确保按时办理解决。如《关于发展壮大阿都乡小黄姜传统特色产业助力群众增收的建议》，乡政府高度重视办理，组织有关职能部门负责人、各村总支书记、主任到曲靖市罗平县板桥镇参观学习生姜种植技术、产品加工与开发、市场营销等经营先进理念，并结合阿都实际，在巩固姜棚、同兴二个村传统种植面积的基础上，共筹集资金24万余元购买姜种提供给除银厂村外的9个村委会，每个村试种植2亩姜棚小黄姜，以便为全乡大面积种植推广姜棚小黄姜借鉴经验。

注重质量跟踪督办到位

阿都乡人大主席团把代表建议意见督办作为“我为群众办实事”的主要举措，完善督办机制，压实督办责任，多方协同督办，共同推进事关经济社会发展、民生福祉改善等一系列的代表建议意见高质量办理。一是建立完善督办机制。代表提出的建议意见特别是“人代会”上提出的建议意见，乡人大主席团把涉及全乡经济社会发展、群众普遍关心关注的建议意见确定为重点督办建议意见，由乡人

大主席牵头重点督办，乡纪委常态化督办，乡党政办与人大办跟踪督办的督办机制，加大建议意见办理力度，确保办理取得明显成效。二是强化重点建议意见督办。乡人大主席团和乡纪委一起联动，切实转变工作作风，组织相关人员适时深入承办部门或建议办理现场，听取办理情况汇报，了解办理进度和存在困难，召开座谈会一道分析办理中遇到的问题，研究办理措施，提出办理改进办理方式方法，主动帮助解决办理工作中遇到的困难，协同推进重点督办建议真办理实办理，有效提高了代表建议意见办理质量。三是加强日常跟踪督办。建立乡人大主席团成员分工联系督办代表建议意见制度，定期深入联系承办部门了解办理情况，听取意见，指导督促办理工作，共商措施推进办理；乡人大办与党政办、纪工委办加强沟通联系，紧密配合，严格按照办理程序和时限规定，通过线上电话催办督办、线下检查督导等方式进行常态化督办，建立督办台账，及时了解掌握办理工作中遇到的问题，帮助答疑解惑，确保办理流程规范有序。四是发挥代表监督作用。充分发挥居住在农村代表密切联系群众的优势，动员人大代

表全程参与建议意见办理的监督工作，及时发现并反馈其办理过程中出现的问题。乡人大主席团根据代表反馈问题跟进督促指导整改，确保办理不走过场，推动了人大代表建议意见办理质量提升。

重视效果考核测评到位

为充分调动人大代表履职积极性，增强其获得感和满意感，乡人大主席团切实抓好代表建议意见的考核测评工作：一是建立严格的考核制度。乡人大主席团主动争取乡党委领导，向乡党委建议把人大代表建议办理工作纳入全乡综合考核内容，得到乡党委高度重视，并制定《全乡人大代表建议办理工作考核办法》，明确承办部门按要求建立和完善制度、管理措施，并按要求程序和程序面商、答复代表，对办理结果满意的，作为涉及单位负责人或者承办人评优的必备条件；对办理工作重视不够、敷衍了事，造成不良社会影响的，由乡纪委进行约谈并限期整改；对不按程序面商、答复代表或答复代表不满意的，取消评优资格。经过严格落实，对涉及部门综合考核起到较好的激励督促作用，调动了各承办部门办理代

表建议的积极性，促进了人民群众关心关注的热点和难点问题得到有效解决。二是完善测评程序，量化测评内容。制定了《阿都乡人大代表建议意见办理测评办法》，从接受办理建议意见的态度、按时限上报办理文件资料、与代表面商答复等方面按百分制进行量化制定测评表，细化测评内容，按照测评分数核定等次，确定测评分为60分及以下的为不满意，60分及以上至69分的为基本满意，70分及以上至89分的为满意，90分及以上的为优秀。每年乡人大主席团组织各代表小组组长、提建议意见人大代表参加建议意见办理结果测评会议，对重点督办建议办理工作进行满意度测评，向社会公告测评结果，接受社会监督，确保了代表建议意见测评结果的相对客观真实。三是强化测评结果的运用。针对测评结果，乡人大主席团及时报告乡党委，建议对测评为优秀的单位给予表彰，测评为不满意或者基本满意的单位给予约谈并继续跟踪督办，切实保障代表权益。

动真碰硬 真评实议 沾益区人大常委会的这个工作评议“辣味十足”

● 沾益区人大城环资委 潘瑞芳



“老旧小区改造是一项惠民利民工程，但工作推进缓慢，在一定程度上影响了实施效果，请问区住建局下步打算怎么推进，确保工程尽早完工？”“区二幼门口的昌平路，已经修了三年多，停停建建，群众意见大，请问区住建局，这条路何时能通车……”，7月27日，在沾益区第三届人大常委会第一次工作评议会上，出席会议的区人大代表动真碰硬，坚持真问、敢于追

问，问到问题关键处，问到被评单位软肋处。被评议的区住房和城乡建设局、区农业农村局现场解答，与代表双向沟通。

评议发言后，参会代表对被评议部门履职情况进行了无记名投票评议，并现场公布评议结果。面对测评中的“基本满意”“不满意”票、审议提出的问题和意见建议，被评单位负责人当场进行了表态发言，表示照单全收，将以此次工作

评议为契机，坚持问题导向，认真研究整改措施，扎实抓好问题和工作“短板”整改，以评促改，以评促部门工作有大的提升。

本届区人大常委会任期内将对不少于50%的政府工作部门进行工作评议，为了增强监督的刚性，本次工作评议中，区人大常委会打破常规，在组织开展调查走访、个别谈话、被评单位民主测评等基础上，抓住会议评议这个核心关键，一改以往“一团和气”现象，摒弃怕说问题、怕影响关系、不敢评、不愿评的顾虑，首次采用“评价+意见建议+提问”模式，由6名区人大代表围绕部门履职情况进行评议发言。代表们畅所欲言，直面矛盾提出改进工作的意见建议，直击问题现场询问下步要怎么干，讲真话、讲实话，红脸出汗、动真碰硬、真评实议。一个个真知灼见的评议发言，找准了问题，提出了良

策，议出了监督权威。

开展工作评议，选准对象是基础。2023年，沾益区人大常委会紧紧围绕全区“一基地两示范区”发展定位和区委“3234”总体部署，聚焦高质量发展、新型城镇化、农业现代化、民生医保等重点领域，坚持以人民的关切就是评议的重点为原则，将前期调研、走访联系选民、参加代表小组活动时收集的对政府组成部门的意见建议进行梳理、分析，最终确定区住房和城乡建设局、区农业农村局、区医保局、区工业和信息化局为2023年工作评议对象。评议对象报区委同意后，区人大常委会及时成立了评议工作领导小组，制定评议工作方案，并明确评议内容、组织领导、方法步骤、结果运用等，做到早谋划、早安排、早准备。

开展工作评议，抓实调查是重点。保证工作评议客观公正，唯有实事求是。沾益区人大常委会大兴调查研究之风，坚持没有调查就没有发言权。成立了由区人大常委会副主任任组长，委室主任任副组长，相关委室人员、部分区人大代表为成员的3个评议调查组，根据部门职能职责、区委相关领域的决策部署、项目推进重点、服务对象群体等精准确定调查方案，一部门一方案，避免调查片面、浮于表面、找不准问题。通过走访座

谈、实地调查、民意测评、个别谈话、书面征求意见等方式，深层次广范围地对被评议单位进行调查，广泛收集意见建议，使评议前的调查更加充分表达民意、反映民声，同时对部门工作也有了更深认识和了解。在对区住房和城乡建设局、区农业农村局进行评议调查时，两个调查组收集意见建议60余条，在调查报告中调查组均进行了原汁原味、客观真实的反映，做到了评议调查报告真实、客观、公正，为评议会时代表们全面了解被评议单位工作提供了很好的参考。

正是在做足前期、做实调查的基础上，评议会议时，代表们对两个部门工作有了全面的了解和认识，提出的意见建议直击重点，提出的问题一针见血，让整个评议会议“辣味十足”，让两个部门在会议现场与代表进行了充分有效沟通，让投票评议结果客观公正。经过43名代表评议，区住房和城乡建设局满意率为65.12%，基本满意率为27.88%，不满意率为6.97%，
“满意、基本满意”率为93%；区农业农村局满意率为65.12%、基本满意率为32.55%、不满意率为2.33%，
“满意、基本满意”率为97.67%。根据《曲靖市沾益区人民代表大会常务委员会工作评议办法》的规定，两个部门的评议结果均为优秀。

“今天的评议会议，是对我们工作的一次‘大考’，面对代表们直接犀利的提问，现场真的很紧张，对于我们做出的承诺，一定会抓好落实整改，一定说到做到，请代表们监督。”评议会议上，被评议单位负责人郑重承诺表态，表示一定抓好整改落实“后半篇”文章，真正促进问题解决，改进工作。本着问题不解决，监督不休止的原则，沾益区人大常委会将综合评议结果、评议意见，向区委报告，同时向区人民政府通报，提升人大评议的影响力。同时强化结果运用，一方面对工作评议会时代表表决为优秀等次且满意票达90%及其以上，整改措施有力、成效明显的被评单位，提请区委在年终综合考核时按照区级表彰表扬给予加分，另一方面采取“评议意见+问题清单”形式，督促被评议部门2个月内研究制定整改方案，6个月内书面报告整改情况，以“硬核”监督，跟踪督查，推动被评议部门以评议为动力，认真落实整改，履职尽责，人大和相关部门双向发力，共同推进全区经济社会高质量发展。

转变作风提效能 聚焦重点强监督

——马龙区人大常委会深入推进作风革命效能革命走深走实

● 马龙区人大教科文卫委 李国顺

开展作风革命效能革命以来，马龙区人大常委会始终把作风革命效能革命作为转变作风提效能、聚焦重点强监督的重要抓手，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感、勤政为民的使命感，全面提振精气神，以高度的思想自觉、政治

自觉、行动自觉转作风、抓落实、提效能、促发展，全力推进人大监督工作再上新台阶。

一、凝聚思想共识，汇聚奋进力量

抓好学习，筑牢基石。马龙区人大常委会始终把政治理论学习作

为提高自身能力、提升思想境界、推动工作落实的重要途径，36名机关干部通过理论学习中心组系统学、“三会一课”集中学、“学习强国”APP主动学等形式，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神，



紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，认真统筹谋划、精心组织学习，推动主题教育走深走实。结合人大工作实际，采取“请进来”和“走出去”的方式，到麒麟区、沾益区、宣威市有针对性地开展专题询问、建议意见督办、执法检查、人大宣传、党建引领基层治理等专题学习，不断增强人大干部主动识变、求变、应变的决心和信心，提高解决实际困难和问题的能力。

制定方案，压实责任。建立常委会主要领导任组长，办公室统一协调、各委室各司其职、密切配合的工作机制，制定了《曲靖市马龙区人大常委会加强机关效能建设的实施方案》《马龙区人大常委会机关开展“执行力建设年”活动的实施方案》《马龙区人大常委会机关开展“监督落实年”活动的实施方案》等一系列文件。通过建章立制强化刚性约束和规范指导，在区人大常委会构建一级抓一级、层层抓落实的责任体系，营造“大抓监督、快抓监督、狠抓监督”的浓厚氛围，确保作风革命、效能革命各项要求在区人大常委会机关落到实处，取得实效。

减轻负担，轻装上阵。科学制定年度发文计划，严格落实发文立项会商机制，从严控制文件篇幅和发文行文规格，合理确定文件印发范围、文件密级和保密期限，严控以区人大常委会名义召开的会议，从严控制会议活动规模和时间，提高会议活动效率和质量。今年以

来，区人大发文同比减少10.2%，召开会议同比减少15%。与此同时，为持续减轻基层迎检迎督负担，按照工作要点，实行督查检查年度计划管理和审批报备制度，大力推行“四不两直”、明察暗访、随机抽查、“点穴式”等方式开展督查调研，对同类事项合并进行，有效避免重复督查、多头检查的情况发生。

注重实干，涵养新风。坚持刀刃向内找问题、从严从实抓整改，充分发挥典型示范作用。用身边人身边事引导人大干部对标先进、比学赶超，促进人大系统形成人人担责、事事务实、时时提效的浓厚氛围，把实际成效体现在确保机关运转、有力推动监督工作全面提速提质上，努力在服务全区高质量发展中走在前作表率。牢固树立重品德、重才干、重担当、重实绩的用人导向，优化干部成长路径，真正把愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好干事创业氛围。2022年以来，及时对负责机关党建、信访、档案、宣传等工作的6名干部作出调整，及时补充新鲜血液，进一步提高工作质效。

严于律己，积极作为。深入开展以“查认识、除症结、提站位，查作风、除陋习、提效能，查漏洞、除盲区、提质量”为重点的作风革命效能革命，引领人大干部知敬畏守底线，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永

葆清正廉洁的政治本色。坚持问题导向，以整治干部队伍中存在的“躺平”思想、自甘落后、慵懒散慢等突出问题为着力点，制订整改方案、明确整改措施，彻底从源头上清除影响工作的顽瘴痼疾，真正让“躺平式”干部“躺不平”，让“躺平式”干部站起来、动起来、跑起来。

二、突出“四个聚焦”，提升监督效能

聚焦经济社会发展强化监督。紧扣区委奋进新时代推动新跨越“三年行动”目标任务，突出优化营商环境、市场主体倍增、重大项目实施等重点工作，听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，对工业倍增计划、服务企业三项制度落实情况及2023年重点项目实施、园区规划完善等工作进行调研，形成调研报告8个。围绕工业、农业、商贸物流、文旅等市场主体倍增计划的落实情况，综合提出了23个方面的问题，对区人民政府和相关职能部门进行了专题询问。对优化营商环境、构建开放发展高地、推进绿色能源产业发展和园区建设等工作进行调研视察，结合实际提出建议。听取和审议2022年审计工作报告和查出问题整改落实情况报告，加强财政和审计工作监督，对区水务局、人社局、退役军人事务局等4个部门审计查出问题的整改落实情况进行满意度测评，坚持对问题整改工作测评不合格部门的跟踪督促，并再次进行满意度测评。



聚焦群众关切强化监督。坚持问题导向，找准监督工作的主攻点，积极探索通过交办具有前瞻性、建设性、适用性的审议意见，为区委科学决策、“一府一委两院”加强和改进工作提供参考，推动审议意见真正从“纸上”落到“地上”，不断推动人大工作上水平。对河（湖）长制、林长制工作落实情况进行专项督察，提出督察建议13条，交相关部门整改落实。对中央和省级环保督察反馈问题整改落实、巩固拓展“区管校聘”改革成果和《建立耕地保护长效监督管理机制严禁耕地“非农化”“非粮化”实施意见》落实等工作进行调研，听取和审议了政府相应的工作情况报告。区二届人大常委会第十三次会议认真听取和审议了区人大常委会执法检查组关于检查《云南省学前教育条例》贯彻实施情况的报告、区自然资源局关于项目建设用地保障工作情况的报告、区住房和城乡建设局工作评议整改落实情况的报告。审议意见坚持问题导

向与目标导向、效果导向，及时交区政府及其职能部门办理，确保监督一个议题，推动一项工作，切实提高监督效能。

聚焦创新发展强化监督。牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，按照工作计划，针对工作要点，明确责任人，列出时间表，画出路线图，倒排时间、压茬推进，做到任务项目化、项目清单化、清单具体化，推动各项目标任务落地见效、取得实效。按照区委要求重点项目与区级挂联领导互选、包保组长与组员互选的“双向选择”方式，副科以上机关干部率先垂范、带头挂包，积极踊跃参加项目“双选”会议，对通泉风电场、曲靖医专马龙校区、天府云泉小镇、三清高速等24个重点项目进行挂联包保，真正把人大监督融入项目建设推进中，切实把监督项目建设推进作为分内之事，放在心上、抓在手上、扛在肩上。同时，及时成立2

个督查组，紧紧围绕绿色食品、文化旅游、康养运动之城、科研教育新城、推进新型城镇化、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等任务的完成情况。按季度开展督查监督，形成问题清单，及时交区政府及其职能部门办理。

聚焦建议意见办理强化监督。马龙区二届人大三次会议期间，代表围绕“一区两地”新定位和奋进新征程推动新跨越三年行动，共提出意见建议106件。区人大常委会从加快产业发展步伐、提升城市化水平、加强基础设施建设、推进民生改善等方面进行分类梳理，第一时间召开代表建议交办工作会，现场向区政府及相关部门进行交办。督促区政府制定分管副区长领衔办理制度，建立“一把手亲自抓、分管领导直接抓、对口科室具体抓”的工作机制，充分发挥好组织、协调作用，促使代表建议办理按时完成。为充分发挥重点督办在建议办理工作中的引领、示范和带动作用，在多方征求意见的基础上，区人大常委会将《关于规范马龙城区停车收费的建议》《关于帮助解决溪华园小区不动产权证办理难问题的建议》《关于加强廉租房公租房管理的建议》等5件建议作为重点督办和测评建议，建立了常委会领导领衔督办、政府领导重点领办、人大委室跟踪督办的机制，切实督促各承办单位和部门加强和改进代表建议办理工作，以点带面，整体推进106件意见建议的办理。

聚焦营商环境建设持续监督 助推县域经济社会高质量发展

● 师宗县人大财经委 殷慧生

营商环境是一个地区市场发育程度、政府管理水平和社会文明进步的综合体现，不仅是一个地区的生产力，更是一个地区的核心竞争力。全国各地高度重视优化营商环境，把打造良好的营商环境作为建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础来抓。近年来，师宗

人大常委会持续深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述，深化思想认识，提高政治站位，紧紧围绕中心发挥人大职能作用，连续将推动营商环境建设工作列为年度重点监督议题，用足用好人大法定监督方式，持续打好营商环境建设监督“组合拳”，有力

推动县域营商环境不断优化。

开展执法检查 确保法规在辖区正确实施

法治是最好的营商环境，营造一流营商环境，需要将其全面纳入法治化轨道，让公平正义、依法办



事、规则意识等成为鲜明标识，保障和服务市场经济、市场主体的健康发展。师宗县人大常委会高度重视营商环境建设相关法规在本辖区内的贯彻实施工作，2021年8月、2023年7月先后组织开展了对县人民政府贯彻实施国务院、云南省两部《优化营商环境条例》的执法检查。两次执法检查，都选择在法规实施时间不到一年的时间进行，目的是以检查带动学习宣传、以检查推动贯彻实施，力求做到早学习早宣传普及、早落实早出工作效果。工作中，先后两次成立执法检查组，采取重点抽查、实地检查、听取汇报、座谈了解、查阅资料等形式，深入县发改、政务服务、市场监管、工信商科、投资促进、住建、司法、税务、产业园区管委会等部门及部分乡（镇、街道）、村（社）、企业，对全县贯彻实施两部法规的情况进行认真检查。执法检查组向县人大常委会会议提交了执法检查报告，经审议，会议针对全县在贯彻实施两部法规中存在的学习宣传氛围不浓厚、工作作风需转变、体制机制待完善、改革推进不够力、市场环境不够优、要素保障不够力等问题，从加强法规宣传增认识、深化体制改革畅审批、优化政务服务提效率、落实优惠政策重培育、完善要素保障强吸引、规

范监管执法护公平等方面提出了30余条较有质量的意见建议，交由县政府及相关部门办理。经过督办审议意见，一些存在的困难和问题不断得到解决。如，对学习宣传普及重视不够问题，县政府在省条例施行后，及时印发《师宗县学习宣传贯彻〈云南省优化营商环境条例〉实施方案》，各相关部门单位坚持声、屏、报、微、端全媒体联动，坚持学习、宣讲、培训一并发力，推动“人人优化营商环境、处处体现营商环境”的理念不断深入人心，全社会亲商、重商、安商的良好氛围渐次形成；对县营商办的管理体制问题，县政府及时调整，将其由设在县政务服务局改设在县发展改革局，进一步明确其职能职责，较好地发挥了其牵头协调作用；对惠企政策企业知晓率不高问题，县政府及时召集相关部门研究，切实加强惠企政策归口汇总，制定惠企政策清单，拓展企业获取信息渠道，让企业能够及时了解、平等享受各类优惠、便利政策。

开展专题询问

力促营商环境建设加快步伐

优化营商环境，是保障市场经济健康发展、实现高质量发展的需要。党的十八大以来，习近平总

书记对优化营商环境先后作出一系列重要指示要求，强调“营商环境只有更好，没有最好”。师宗县人大常委会充分认识优化营商环境的重要性，立足实现县域经济社会高质量发展目标，不断加大对营商环境建设工作的监督力度。2022年5月，为回应社会各界对全县营商环境建设工作的积极关切，在精心组织前期调研的基础上，对县人民政府一流营商环境建设工作情况进行了专题询问。专题询问会议以“建设一流营商环境、推动师宗高质量发展”为主题，以一问一答的形式大力宣传国家和省、市关于营商环境建设的法规政策，深度解读人民群众、市场主体普遍关心的营商环境建设相关事项，就如何推进县域营商环境建设工作进一步统一思想、提高认识，共同谋求解决困难问题、补齐弱项短板的途径和方法。会上，县人大常委会组成人员在听取县政府《关于全县一流营商环境建设工作情况的报告》、县人大常委会调研组《关于全县一流营商环境建设工作情况的调研报告》后，分别围绕如何理顺全县优化营商环境工作体制机制、如何有效解决土地需求与供给的矛盾、如何改进完善投资项目代办制度、怎样解决产业园区部分企业生活用水供应、怎样解决审管分离后监管工作

削弱、如何解决招商引资企业员工子女入园就学、如何做好企业从业人员权益保障、如何破解中小企业融资难融资贵、如何解决工业园区气价贵等11个问题进行询问。这些问题聚焦县域营商环境建设中的堵点痛点难点，大到体制机制的建立，小到部分企业生活用水供应，充分体现了市场主体对美好营商环境的高度期盼。县政府及相关部门单位负责人诚恳认真地回答询问。问者言简意赅、直击要害、有理有据、问出水平，答者开诚布公、直面问题，尽显担当、答出承诺。会后，为把人大监督与社会监督、舆论监督更好结合，县电视台将本次会议情况进行实况录播；为增强监督实效，县人大常委会印发会议审议意见及询问会答复承诺事项，交由县政府及相关部门办理，并进行跟踪督办。县政府及相关部门及时制定办理方案并逐一办理，县人大常委会在年底召开的一次常委会会议上，听取和审议了县政府办理落实情况报告，并进行满意度测评。通过督办，一些市场主体关心关注的问题得到了较好解决。如在改进完善投资项目代办制度方面，及时制定《深入推进投资项目“一站式”服务改革实施意见》《重点投资项目代办工作方案》，抓实投资项目代办中心建设，组建项目代办

专班小组，对重点项目、招商引资项目实行“一企一专班”，推行项目审批全流程“导办、帮办、联办、即办、督办”服务机制，较好地解决了服务投资项目效率不高等问题；在做好企业从业人员权益保障方面，着力强化法规政策宣传，组织开展社保“康乃馨”服务行动，切实加大劳动保障监察执法和社保欠费清缴力度，截至2022年10月，清缴社保欠费2500万元，全县参保人员达17604人，较2021年净增2856人，较好地提高了企业职工的合法权益保障水平；在解决产业园区部分企业生活用水供应方面，深入推进县产业园区基础设施项目建设，在矣腊片区新建6.8千米生活用水供水管网，较好解决了园区部分企业生活用水难问题。

多维多元开展监督

合力推动营商环境不断优化

优化营商环境，是一场深刻的体制改革和制度创新，是一项基础性、系统性工程。师宗县人大常委会秉持“监督就是支持、监督就是服务”的理念，发扬“咬定青山不放松”的精神，切实把持续推动县域营商环境不断优化作为履职行权的一项重要工作。近年来，除了直接采取执法检查、专题询问等监督

形式推动县域营商环境建设外，还采取了评议相关部门、专题调查相关工作情况、听取相关工作情况报告、组织代表视察相关工作情况、重点督办相关代表建议等监督形式，从不同角度发力，督促县政府及相关部门单位立足职能职责，注重统筹协调，形成工作合力，全力推动县域营商环境不断优化。如，组织对县发展和改革局、市场监督管理局、政务服务局等部门进行工作评议，专题调查全县招标投标运行管理、县城规划区土地收储管理使用、全县构建现代产业体系等工作情况，专题听取全县招商引资、现代物流建设、税收征收管理、国有企业生产经营、产业园区重点项目建设等工作情况报告，组织代表视察不锈钢、煤炭产业发展情况，重点从行政审批、制度改革、作风转变、效能提升、依法规范、政策落实、服务支持、产业打造、要素保障等方面回应社会各界关切，提出相应的工作建议，推动县政府及其相关部门单位进一步转变工作作风，不断增强服务项目、服务企业的主动性、创新性、针对性、实效性，提高工作效率，着力打造服务好、效率高、信用实、投资环境优、市场主体获得感强的良好营商环境。

电力『小花』 用青春守护万家灯火

——记曲靖市第六届人大代表张淑瑶

● 宣威市融媒体中心 田琳 丁剑肖



今年25岁的张淑瑶是曲靖市第六届人大代表，大学毕业后就到曲靖宣威供电局文兴供电所工作。工作以来，张淑瑶始终践行人大代表职责，贴心周到服务好每一个用户，以实际行动帮助老百姓解决用电困难，用青春守护万家灯火。

一大早，文兴乡着期村村民朱恩佑打来报修电话，说自家的刺绣作坊突然断电，没法继续生产了。当天负责值班的张淑瑶接到电话后，迅速组织工作人员到达现场查看情况。经过排查检修，断电故障很快得到解决，绣坊恢复了正常用电。朱恩佑告诉记者：“出现了用电故障打电话给他们，他们也是立

马就来，帮我把电的问题解决了，我的订单目前比较多，也不耽搁我的生产，太感谢他们了。”

三年前，张淑瑶大学毕业后就进入电力系统，她选择冲向一线，到文兴供电所做一名基层电力工人。平时不用外出检修和值班时，张淑瑶就和同事们走村入户，听取群众意见建议，普及安全用电知识，为用户解决日常生活中的用电问题。“我们日常生活中向老百姓宣传科学用电、安全用电等用电知识，同时不断提升自己的服务水平，进一步优化资源配置，耐心周到地服务老百姓，为辖区内的老百姓用上安心电、舒心电做努力。”

张淑瑶介绍。

文兴乡山高坡陡，抢修任务繁重。年轻的张淑瑶爱学习，工作积极主动，不怕苦不怕累，工作三年来，通过不懈努力，熟练掌握了每项工作流程，能够胜任电力一线的作业任务。说起张淑瑶，曲靖宣威供电局文兴供电所所长张应江赞不绝口：“作为一个女娃娃，她每项工作都主动干、积极干，在工作中

不断强化自己的业务技能水平，把满腔的热情都投入在我们的电力行业中。”

作为一名人大代表，在张淑瑶看来，守护万家灯火，不仅是一份事业，更是一份责任，她也将继续履行好代表职责，立足岗位发挥纽带作用，不断提升辖区群众电力获得感，以实际行动践行人民电业为人民的企业宗旨。

张淑瑶说：“人民电业为人民不是一句空话，是要实实在在落到每一件小事上，我为我的工作感到骄傲和自豪，作为一名人大代表，在接下来的工作中我会认真地为老百姓解决实际用电问题，尽自己最大的努力为群众排忧解难，为电力事业的发展贡献更多的力量。”



群众的“知心人” “暖心人”

——记马龙区第二届人大代表施路英

● 马龙区人大常委会选联工委 余成连 李双翠



走进马龙区旧县街道集镇，房屋古色古香，街道干净整洁，车辆有序停放，商铺林立，熙熙攘攘……说起集镇的新变化，人们口中常说到的一个人，就是马龙区第一届、第二届人大代表，旧县街道九龙社区党总支书记、居委会主任施路英。

基层治理“知人心”

旧县街道汉、彝、回等多民族杂居，辖区内“工农商学兵”皆有，还有双友、荷滇、嘉华等龙头企业，常住居民有1700余人，流动人口4500余人，各类商户经营主体

600余户，人员的管理、服务难度较大。昔日的旧县集镇，白色垃圾随处可见，车辆乱停乱放，商品沿路摆放，行人拥挤难行。为加强集镇管理，街道在集镇所在地新设立了九龙社区，施路英从社区党总支副书记成长为书记。面对困难，她深入商户、群众等多方听取意见，整合各方力量，探索出一条集镇综合治理新模式。

成立房东监督团。整合542名房东参与成立房东监督团，利用房东和租客交流多、容易发现问题等特点，建立“周巡查、月分析、季调度”“一键报”快速反应处置、“网格员+房东监督员”双员互补等工作机制，引导房东积极参与流动人口服务管理、政策理论宣讲、矛盾纠纷排查化解、人居环境提升、矛盾隐患排查上报等工作。每月召开房东监督团会议，解决房东在查房过程中发现的问题，听取他

们的意见建议，实现矛盾共调。房东监督团治理模式推出后，600余户租户成功“安家”，2400余户流动人口登记备案，化解了5件历史遗留问题，160余个群众反映的问题得到解决。

构建商户公职联盟。施路英引导615户商贩，构建“商户+公职人员联盟”，发挥商户行业优势，参与各行各业的社会治理中，建立全时段监管机制，发现问题及时报告处理。每天上午九点至晚上九点由网格员、社区干部、派出所巡逻民警监管，晚上九点到凌晨三点由KTV、烧烤店商户进行监管，凌晨三点到六点由农贸市场摊贩监管。2022年春节期间的一个深夜，气温非常低，摊贩韩伟夫妻俩刚要去进货，发现市场旁躺着一个醉汉，立即打电话给施路英，施路英和社区干部及时赶到并将其送回家，避免了意外发生。通过烧烤店、KTV、宾馆等不同的经营主体及社区、网格、派出所民警，形成了多元共治力量，实现社区监管无死角。

形成群众参与共治力量。整合人大代表、党员代表、居民代表带动居民参与形成共治合力。定期召开“三代表”座谈会，听取意见，分析管理重点和难点，利用“三代表”优势，全覆盖社会各层级，带动居民参与社会共治。2022年，农贸市场一个顾客向社区反映市场内一家卖肉商户没有两检证。社区立

即向市场监督管理局反映，对该商户出售的猪肉进行抽检，还居民一个放心，也补上了监管漏洞。2021年，在施路英倡导下，一位退休老教师组建了“银发志愿服务队”，团队平均年龄65岁，活跃在街头巷尾，开展调处邻里纠纷、宣传党的政策、移风易俗文艺汇演、带头清理环境卫生等志愿服务活动，带动居民群众主动参与社区治理中，产生了很好的社会效应。2022年该团队荣获曲靖市老干部局评选的“最美银发志愿服务团队”。

通过多方协同共治，各类群体参与，社区实现监管服务无死角、全覆盖。与2020年相比，2022年辖区打架斗殴类案件下降42%，寻衅滋事类案件下降50%，故意伤害类案件下降了83%……

为民解困“暖心人”

“我是人大代表，为民代言、为民解困是我的神圣职责。”施路英是这样说的，也是这么做的。2016年以来，她先后当选为马龙县第十六届，马龙区第一届、第二届人大代表。她深知肩上的责任，直面不同群体、不同家庭、不同行业的矛盾问题及衣食住行难题，履行着人大代表的职责使命，尽心尽力为社区群众办实事做好事。

密切联系群众办实事。“人大代表来自人民，根植人民，必须

密切联系人民、服务人民”，这是施路英对人大代表的理解。在走访联系群众中得知，农贸市场内排水沟口太小，排水困难，摊子内污水无法排出、异味重等问题，她立即深入现场调研，多方协调筹措资金对农贸市场进行升级改造。群众反映集镇宜马路尾没有公厕，群众上厕所要跑很远，她多次到区农业农村局、财政局等部门了解项目资金情况，争取资金20余万元，修建公厕。街道有条农户卖菜的地摊小街，菜农们雨天顶张塑料布、晴天顶着烈日卖菜。施路英看在眼里急在心里，她向街道反映，到区直相关部门协调，终于争取到项目对小菜街进行了升级改造，菜农们再也不用在雨里风里烈日下卖菜了。老人们感激地说：“姑娘，我们也没什么给你，拿点菜回家吃！”她都笑着一一回绝了。随着红桥工业片区入住企业增多，企业员工租房困难，施路英找到园区相关人员共商解决办法，采取“社园联动”模式强化租房服务，由工业园区收集租房需求，社区收集汇总房源、规范价格，搭建供需平台，收集发布房源200余套（间），目前已成交60余套（间），破解了园区企业职工租房难租房贵问题。在租房中，施路英了解到部分租房合同的条款不全面，常发生纠纷。她积极协调街道法律顾问和中心法庭、司法所共同制作了统一编号的租房合同，

免费打印，有效化解了不必要的纠纷。

倾情为民解民忧。她常到居民家中调查走访。在一次走访中，施路英邀请居民到社区坐坐。居民开玩笑说：社区门槛太高了，我们哪敢来。说者无意，听者有心。施路英第一反应是社区与群众的心距离太远了。为此，她拆除了社区的长柜台，摆上错落有致的沙发、圆桌，做到了“无柜台、面对面、零距离”便民服务，为居民营造了“家”的氛围，到社区来坐坐，拉拉家常的人越来越多了。在与群众拉家常中，她知道了群众所需所盼，真情为民解忧，把群众的揪心事办成了大好事。针对居民缺乏文化活动现场的问题，她争取项目资金，建成150平方米的老年活动室，设置了图书馆、未成年人活动室、新时代文明实践站，建设了一个中心广场，民族团结进步示范广场，经常组织开展广场舞比赛、篝火晚会、民族舞打跳、红色电影展播等活动，让群众有了精神文化生活打卡地。

真情付出暖民心。在群众心中，她态度和蔼、平易近人，不摆架子，大事小事只要跟她说，就有了着落，是可依赖、信任的人；在她心中，群众的事就是大事。辖区内老弱病残、贫困五保等低保、优抚补助对象，每家的情况她都一清二楚，哪家有什么需求她都能及时

知道，并主动帮助。疫情期间，她带领社区干部全面排查摸底、登记人员健康情况，发现多数居民忙于生意，无暇顾及身体健康。她多次到街道卫生服务中心协调，派出医生配合社区定期给居民免费健康体检。“路英妹子，咋个今天又停水了？你帮我们问问什么时候来水，我还等着洗衣服呢。”这是一位居民大姐的来电。这样的电话施路英每天都会接到，反映情况涉及生活的方方面面，她不厌其烦地接听、解答，第一时间想办法处理。

多年来，施路英的真情付出赢得了群众的信赖与支持，社区工作争先进位，在旧县街道目标考核中连续7年第一，先后荣获曲靖市文明社区、先进基层党组织、国家级地震安全示范社区、创建全国文明城市先进社区等25块奖牌，施路英本人被评为优秀人大代表、优秀共产党员、优秀党务工作者等8项荣誉称号。

履职担当“用心人”

强学习提素质。多年来，她挤出时间学习政治理论，提升政治理论素养。在社区，带头学习上级文件精神，传达各级会议精神，研究好基层工作的切入点，精准落实，这也是同事们服她、信她、夸她的关键。当选人大代表后，她深入学习与人大相关的法律法规及知识，

珍惜每次代表学习培训的机会，不断提升履职能力和水平。

勤履职展担当。会议期间，她认真听报告、熟读弄懂报告内容；审议时，她结合基层实际提出建议，积极反映民情民意，领衔提出了《关于帮助旧县街道争取资金解决农村社区户外运动体育场所建设的建议》《关于规范马龙主城区及街道道路标识线的建议》《关于加快旧县集镇交通道路规范化建设的建议》等13件代表建议，得到了区政府及有关部门的高度重视和认真办理，促进了旧县集镇规范化建设管理和经济社会发展，不断丰富群众的文化生活，提高人民的幸福感、满意度，有效的回馈了人民群众的关切。闭会期间，她积极参加代表学习培训、“三察（查）”及代表小组活动，认真记录每次活动情况，提炼总结，提出有针对性的意见建议。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”施路英用实际行动践行人大代表的使命和担当，努力当好老百姓的代言人，充分展示了一名基层人大代表的风采。

能动司法看曲靖

——住曲人大代表、政协委员视察曲靖法院工作侧记

● 曲靖市中级人民法院宣教处 区鸿雁

如果说法官能为这个时代带来些什么，除了逻辑严谨的法律产品，更重要的是形成一种让人民群众感受到公平正义就在身边的安全感，塑造一种法治被尊重、崇尚的敬畏感，凝聚一种内驱生长、万物向新的创新感。

8月16日至9月1日，曲靖市中级人民法院分三期利用9天的时间组织部分住曲省、市人大代表、政协委员，通过实地调研相邻法院（法庭）、与市民交流、旁听庭审、座谈等方式，赴曲靖全市两级10个法院，开展“司法零距离 能动司法看曲靖”视察。

24小时诉讼服务“不打烊”

想去法院立案不知道流程？想咨询法律问题又不知如何开口？想找法官补充材料却一直约不到时间？

“全天候、自助式、一站办。”会泽、麒麟、富源等法院的“24小时诉讼服务中心”和“一站式”诉讼服务体系受到人大代表



和政协委员的充分肯定。特别是24小时诉讼服务中心突破每周“5×8”的工作时间限制，“7×24”不间断便民利民诉讼服务模式，对“线上服务还不能完全替代线下工作、线下服务具有固定工作时间”的现状进行改善和补充，实现诉讼服务“全天候、不打烊”。

“打造一站式多元解纷和诉讼服务体系建设示范点，建设24小时诉讼服务中心，有效解决法院上下班与部分当事人办事时间存在冲突的问题，采用信息化手段延伸和

拓展传统诉讼服务效能，更好地满足人民群众多元司法需求，实现了全天候、自助式、一站办等诉讼服务。”市人大代表赵华江表示，走进法院、走进法官，感受到了法院为民司法的情怀，同时也感受到了司法的力度、温度和厚度。他建议，进一步强化民生领域的司法保障，特别是加强妇女儿童老人、残疾人的权益保障，高效公正解决群众急难愁盼；加强诉源治理，实质化解纠纷和矛盾。

8月16日至18日，住会泽、宣

威、沾益的省市县（区）人大代表、政协委员30余人先后视察会泽易地扶贫搬迁新城法律服务中心、曲靖中院会泽法律培训站，观摩了宣威大山深处的“互联网法庭”热水法庭、“宣威火腿”地理标志司法保护、格宜法庭“家事审判”特色法庭，视察了沾益社会治理中心、诉讼驿站、智慧党建展厅、执行事务中心等。市人大代表代桂明表示，近年来曲靖法院在一站式多元解纷和诉讼服务体系建设、推进枫桥式人民法庭建设等方面取得明显成效。他希望法院继续优化、细化便民措施，让人民群众来法院有更好的体验感、更高的获得感。

近年来，曲靖全市人民法院聚焦人民群众诉讼需求，中院、麒麟、会泽、宣威、陆良等法院新建起具有为群众提供诉讼知识、遮阳避雨等功能的开放式法治文化走廊，成为方便群众的“候诊”普法宣传廊；全市人民法院全面推进“网上立案”“跨域立案”“云解纷”“智慧执行”等智能平台应用，诉服大厅作为“门诊大楼”的功能得到有效发挥，掌上立案、跨域立案成为常态，实现数据多跑路，百姓少跑腿。

“这次视察感受到了全市人民法院的厚度与温度，法院的一站式及诸多便民设施和为民举措、法治宣传、法治文化建设等很多工作都是在社会和谐稳定发展的大范围内的‘治未病’，我很满意，也很感动。”“希望法院能考虑把人大代

表和政协委员中有法律基础、有一定威望、有一定调解基础的纳入特邀调解员队伍，一方面加强人大代表、政协委员与法院的沟通交流，也让人大代表和政协委员更贴近群众工作。”座谈中，大家纷纷点赞的同时，也提出加强和改进法院工作的建议意见。

源头化解“家事”纠纷

崔某与何某自由恋爱，于2010年办理结婚登记，婚后双方生育三个子女。双方因性格差异较大，经常因琐事发生争吵，崔某起诉至法院，请求与何某离婚。考虑涉及未成年子女的抚养问题，且双方争议较大，承办法官决定邀请司法所共同化解。经过法官和司法所干部多次分头调劝，双方解除婚姻关系同时就子女抚养、共同财产及共同债务等问题达成了一致。这是宣威市人民法院格宜法庭联动机制源头化解“家事”纠纷的一个缩影。

近年来，格宜法庭以“维护婚姻家庭稳定，依法保护未成年人、妇女、老年人的合法权益”为工作重点，在家事改革工作中积极探索、大胆实践，以推进社会域治理为契机，建立协调沟通联动机制，形成家事案件以人民法院审判、调解为核心，其他部门参与、配合的审判运行机制，实现了多部门联动的多元化解纠纷；陆良法院建立“全域覆盖、一键呼叫、专人值守、可视服务、远程指导、

在线确认、调度分流、快速办理”的诉源治理调度服务中心，并在乡镇、社区设立13个调度服务站，实现数据信息共享、纠纷网格推送、难点集中解决；陆良县三岔河镇清河社区通过“基层自治+司法共治”，真正实现“小事不出组、大事不出村、矛盾不上交”，形成了可复制、可推广的“清河模式”。人大代表纷纷表示，“无论是诉讼服务，还是诉源治理调度服务，都是把矛盾解决在诉讼前的有益尝试，法院把人民切切实实放在心里，真正体现了为民情怀。”

整合各方资源和解纷力量，建立村、乡、县递进式矛盾纠纷过滤体系，初步形成“社会调解在前，法院诉讼断后”的矛盾纠纷过滤网。曲靖中院修订完善立案服务、分调裁审、审判辅助、执行事务等制度，实现诉讼服务项目化、清单化、具体化。涌现出深山中的互联网法庭——热水法庭、珠江源环境保护法庭——花山法庭、“爨文化”法庭——越州法庭、黑颈鹤保护法庭——大桥巡回法庭等一批特色法庭。

“一村一群”“一网一人”，融入基层治理；“一进一访”“一问一答”，说理明法解心结；“一案一课”“一站一点”，线下线上解纷释法。8月23日至25日，住富源、马龙、麒麟的省市县（区）人大代表、政协委员到富源法院营上法庭参观了法治文化广场、都格村能动司法服务乡村治理、代表委员

驿站、法官网格化服务企业工作站；视察了马龙法院旧县军地法庭、旁听了一起醉驾案件的庭审、了解了“金融案件协同中心”运转，到麒麟区参观了“潦浒陶”司法保护服务站、了解越州法庭“普法强基·麒法夜话”并旁听一件帮助信息网络犯罪活动罪案件庭审。

“司法需求在哪里，司法服务保障就跟到哪里。”法官进入村群网格后，“耳聪目明嘴勤”开展常态化走访，从一句牢骚中、一声抱怨里发现问题端倪、发现潜在矛盾因素和问题风险、主动协调基层开展化解干预、共同推动矛盾纠纷实质化解，避免纠纷成诉及引发其他风险，不断拓展市域乡村治理新路径。

一个案例胜过一沓文件

今年5月，杨某将其名下的银行卡、手机等提供给他人实施跑分转账，并配合刷脸识别等进行支付结算。经统计，该银行卡进账流水达39万元，杨某非法获利4000元。经查，该银行卡关联电信网络诈骗案件2件，涉案资金34万元。经审理，师宗法院当庭以帮助信息网络犯罪活动罪，判处杨某拘役二个月，并处罚金4000元。

“庭审全程焦点明确、阐释充分、繁简得当、规范有序。”“选取的帮信罪案件很典型，很具有教育示范意义。”8月31日，人大代表、政协委员在旁听一起帮信犯罪

庭审后，十分感慨地说：“一个案例胜过一沓文件，一堂好的以案释法，就是一堂群众共享的法治公开课。”

跋山涉水走村串寨，到离群众最近的地方办案、到群众最集中的场所宣讲法治，通过与当地传统民俗相结合“沉浸式”普法将审判“送上门”、让法治宣讲“走进家”，让“沉浸式”普法工作入脑更入心。

近年来，曲靖全市人民法院坚持以人民为中心的发展思想，从每一起庭审、每一份裁判、每一堂以案释法课和每一场接访中，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为司法工作的出发点和落脚点，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，不断满足人民群众对公平正义的更高需求。

围绕“知法明理平安家庭、平安成长、平安务工”三大行动，曲靖中院从2023年2月起，在全市人民法院同期开展“百校百庭百堂法治课 千村千庭千场普法会”普法强基专项活动。“法治课”突出中小学校园法治需求，采取法治副校长、巡回法庭、模拟法庭进校园，讲好家长、老师的法治课及形式多样的法治文艺、共建法治教育基地等丰富形式和载体；“普法会”突出法治宣传重点，组建法治宣传队伍，“以身边案教育身边人”，让村社法治宣传教育活动常态化。

8月30日至9月1日，住罗平、师宗、陆良的人大代表和政协委员

采取参观、体验、走访等方式视察了罗平法院板桥旅游巡回法庭，师宗法院家事案件“1314520”审判新模式、五龙水生态小镇诉讼服务点、五龙乡壮锦刺绣产业点、陆良法院诉源治理调度服务中心、法治文化宣讲馆等。“法官们在节假日牺牲休息时间工作，一方面为他们感到敬佩，另一方面也为他们感到揪心。这几年，全市人民法院坚持为人民司法，切实把增强人民司法体验感获得感落到实处，我作为人大代表为我们两级法院点赞，特别是为一线法官、基层法官点赞。”市人大代表马良红说。

“法院从外面看庄严磅礴威严肃大气，但是实际进入到法院，发现法院是有温度、温情的，特别是多种特色调解室，每一个法院、法庭都有自己的特色、亮点。”第一次零距离走进法院的省人大代表王洪斌说，温馨的环境，工作人员的细致，高科技网络一站式集约服务，拉近了与当事人的距离，为群众提供了很大方便和便捷，体现了以人民为中心的法治观念。他建议，进一步加强来自不同阶层的特邀调解员的业务素质的学习，进一步关注青少年违法犯罪和农村留守儿童老人的身心问题。

“以前感觉法院难进，通过零距离走进法院，感受到了法院有温度有爱，之前对法院的了解是空白的，通过三天的接触，感觉法院是非常有爱、人性化的。”市人大代表刘倩通过参加曲靖法院对“罗平

小黄姜”地理标志司法保护活动，深深感受到法院对企业的关爱和保护是非常有温度的。她建议，法院加大送法进企业的力度，如通过工商联培训会议向企业宣传法律知识。

“三个欢迎”接受监督

奋楫笃行，乘风远航；初心不改，使命不变。主动担当作为，践行能动司法只有进行时没有完成时，只有更好没有最好。

“人大代表和政协委员的肯定是鞭策、是鼓励、是希望，全市人民法院争取把人大代表和政协委员的肯定化为实实在在的展现。49条意见建议，如：利用法院鲜活的案例有效普法，深入用好巡回法庭，到群众身边开庭，用新媒体的方式方法做好宣传，加大对留守儿童、未成年人的保护关爱等，就是对全市人民法院当前和今后工作的具体要求。”9月1日，在视察座谈会

上，曲靖市中级人民法院党组书记、院长伍玉荣表示，真诚欢迎人大代表和政协委员随时持代表证、委员证到法院开展监督，通过代表委员的视角，看更真实的法院，发现法院工作中的短板和不足；真诚欢迎代表委员随时随地通过口头反馈、信函、短信等方式提出建议意见，特别是需要改进的工作及时和中院代表委员联络办反馈，中院将结合人大代表和政协委员的意见建议，扎实推进法院工作。

结合三期人大代表和政协委员视察活动，曲靖市中级人民法院提出了四个“进一步”的要求，以自觉接受人大法律监督和政协民主监督。即：进一步增强接受监督的主动性和自觉性，广纳群言、广集众智、广谋良策，及时推出促发展、惠民生、暖民心的司法举措，切实为群众办实事解难事，提高群众对司法工作的获得感；进一步健全完善工作机制，不断创新接受人大权力监督和政协民主监督的方式，畅

通接受监督的渠道，切实将法院工作置于监督之下，使司法决策和审判执行工作更接地气、更具民意基础、更符合社会期待；进一步提高建议提案办理质量，把办好建议提案作为接受人大监督和政协民主监督的重要形式，与转变作风、改进工作有机结合，改进方法、完善机制、提高水平，推动办理质效不断提升；进一步加强沟通联络，加强面对面交流，全方位、多层次、立体式地接受人大代表、政协委员和社会各界的监督，广泛凝聚共识和力量，促进司法为民、公正司法。

创新为民举措，让矛盾纠纷越来越少，这是社会治理良性循环的过程，也是法治社会互利共进的结果。曲靖法院通过不断加强能动司法“软环境”建设，实现“硬指标”提升，让公平正义可见可感可触，为全市经济社会高质量发展提供有力司法保障。



曲靖市人大常委会 对市自然资源和规划局进行工作评议

● 曲靖市人大城环资委 陈化东

8月29日上午，曲靖市第六届人大常委会第十一次会议举行联组会议，对曲靖市自然资源和规划局进行工作评议。

市人大常委会组成人员46人出席会议，符合法定人数。

会上，市人大常委会组成人员在听取市自然资源和规划局工作情况报告和审阅市人大常委会工作评议领导小组调查报告的基础上，发表意见建议，对市自然资源和规划局的工作进行评议。现场以无记名投票的方式进行满意、基本满意、不满意的评议表决，表决结果为优秀。其中，满意率为82.61%、基本满意率为13.04%、不满意率为4.35%。市自然资源和规划局负责人对评议结果作了表态发言。

会议要求，市自然资源和规划局要认真听取和吸纳常委会组成人员提出的意见建议，切实抓好评议整改落实工作，向市人大常委会书面报告整改情况。

据悉，市人大常委会于7月27日召开对市自然资源和规划局开展工作评议动员会，对评议工作进行了部署。7月31日至8月3日，评议



调查组实地调研会泽县产业用地保障、增减挂钩、耕地流出排查整改，富源县地质灾害防治、废弃露天矿山生态修复、矿产资源打非治违，陆良县村庄规划、用地要素保障、土地整治，麒麟区违法用地整改，曲靖经开区“标准地”出让等工作情况，听取了麒麟区、富源县、陆良县、会泽县人民政府和曲靖经开区自然资源和规划工作情况汇报，与基层自然资源和规划部门干部职工、相关职能部门、人大代表和相关企业进行座谈，全方位了解基层、代表、企业对市自然资源和规划局工作的评价和意见。调查

过程中，评议调查组发放并收回市自然资源局工作评议民主测评表和征求意见表121份，征求到各类意见建议30余条。在认真完成了评议动员、评议调查和测评等工作的基础上，决定在本次常委会期间进行评议。

市人大常委会党组书记、主任陈世禹主持评议会。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙出席会议。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市政府副市长兰发文列席会议。

麒麟区人大常委会“六必”齐治 规范化推进人事任免工作

● 麒麟区人大常委会 陈 滔 许长华

近年来，麒麟区人大常委会坚持党管干部与人大依法任免相统一，“六必”齐治，进一步提高了国家机关工作人员任免制度化规范化水平。

一是任免必依法。坚决贯彻落实党管干部原则，依法行使人事任免权，认真严谨办理人事任免议案，确保党委的人事安排主张通过法定任免程序转化为人民意志。持续开展任免工作制度建设，构架起以区人大常委会人事任免办法为主干、多项任免工作制度为支撑的“1+N”制度体系，为确保常委会依法高效行使人事任免权提供强有力的制度保证。主动加强与区委有关部门沟通，深刻领会把握区委人事安排意图及总体工作要求，深入贯彻区委有关任免文件精神，严格按照党委推荐、国家机关提名、人大常委会任免的法定程序办理议案。开展专门委员会组织建设调研，研究专门委员会组织建设、人员配备、运行方式等，为加强人大专门委员会组织建设奠定基础。近

三年以来，共依法任免区级国家机关工作人员218人，接受国家机关工作人员辞去职务14人次。

二是任时必学法。持续加强常委会组成人员、拟任命人员、人大代表对法律法规知识的学习，强化学法用法意识，提高依法履职能力，营造良好法治环境。坚持常委会领导示范引领学，将有关法律法规列入区人大常委会党组理论学习中心组、党组会议、主任会议、常委会会议内容，做到先学一步、多学一点、深学一层，提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力，推动改革发展。坚持常委会组成人员专题学，开展“一周一学法”活动，针对新当选的常委会组成人员，采取集中授课、案例分析、现场释疑、视频讲座等方式，每月开展宪法、民法典、组织法、监督法等法律法规集中学习培训，进一步增强组成人员学法意识、履职意识和责任意识，夯实依法履职基础。坚持拟任命人员普法学，以“普法强基补短板”专项行动为契

机，根据拟任命人员所在行业领域的相关法律法规进行集中学习，对法律法规知识进行再学习、再宣传、再普及，为提升履职能力“充电加油”，切实增强拟任命干部学法用法意识和依法履职能力，提升依法监督工作质效。坚持人大代表创新学，以“人大代表代你问”媒体问政、麒麟人大微信号“普法小课堂”专栏为载体，动员全区各级人大代表走进人大代表联络站，广泛学习宣传解读法律法规，从群众关心关注的热点难点问题出发，以群众需求为导向，实现掌上学习，“指尖”普法。

三是任前必考试。区人大常委会坚持任前法律知识考试制度，修订了麒麟区任命国家机关工作人员任前法律知识考试制度，进一步完善了关于考试人员、形式、内容等方面的规定，通过任前考试倒逼领导干部学法用法，用以考促学的方式进一步调动国家机关工作人员尊法学法守法用法的主动性和积极性，切实增强依法履职能力水平。

组织有关人大代表、院校法律专家参与共同建设考试题库，对现行国家法律和地方性法规进行认真梳理，针对不同考试对象分别命题出卷，对试题的类别、题型、数量等进行仔细研究，注重考察与其拟任职务相关领域的法律法规，提高任前法律知识考试的针对性和可操作性。试题题库注重强化人大意识，同时体现麒麟特色，涵盖宪法、地方组织法等与人大、“一府一委两院”工作相关的重要法律10余部，以及经济发展、社会建设、环境保护、文化教育等领域的法律和地方性法规50余部。考试采取闭卷方式，试卷随机抽取，考试题型为单选、多选，判断、简答及论述，考试试题采取百分制，80分以上为合格，考试合格者方可提交区人大常委会审议，未参加考试或考试不合格者，不予任命。目前，已制作新法律知识考试试卷10套，组织拟任人员5批共36人参加考试，考试结果均以书面形式向常委会会议报告。

四是任中必宣誓。认真贯彻落实拟任人员拟任职发言制度，修订完善了《曲靖市麒麟区宪法宣誓制度组织办法》，明确规定了宪法宣誓对象、誓词内容、宣誓仪式流程等内容。认真落实宪法宣誓具体工作职责，制定细化工作方案，明确现场工作人员分工配合，认真组织做好任职人员宪法宣誓仪式，确保宪法宣誓活动庄重严肃进行，有

效增强了任命人员履行职责的仪式感、使命感、责任感，提升了国家工作人员的宪法意识、法治意识、公仆意识。对东山镇、越州镇、茨营镇实施宪法宣誓制度开展调研，督查宪法宣誓有关场地、听取镇人大主席团关于开展宪法宣誓工作情况和督促推动国家机关开展宪法宣誓情况报告。组织召开“一府一委两院”宪法宣誓工作座谈会，指导宪法宣誓制度实施工作中存在的困惑和难题，推进了宪法宣誓工作规范化、制度化、常态化，保障了宪法宣誓制度在全区贯彻实施。近三年以来，麒麟区人大常委会共组织新任命的128名国家机关工作人员向宪法宣誓。

五是任后必表态。坚持将任职表态发言作为监督考察干部的重要环节。区人大常委会对拟任干部表态发言材料的篇幅、结构、内容等方面进行严格审核把关，并提出具体意见和建议，要求发言重点围绕政治站位、思想认识、履职打算等方面作出庄严承诺，力求言简意赅、情真意实，确保发言材料实事求是、言之有物，切实做到“锁定主题不散焦，切合实际不偏离，突出成效不空泛”。通过表态发言程序，常委会组成人员直观感受任职领导干部的履职态度和工作思路，有效增强了被任命人员以人民为中心的理念，强化了依法行政意识和为民服务意识。常委会会议结束后，及时将任免情况和任职人员发

言材料在麒麟人大网站和麒麟人大微信公众号等平台予以公告，将其作为任职监督的重要依据，主动接受社会各界监督，促进新任人员认真履职尽责，严格依法办事。

六是在任必监督。探索建立人大常委会组成人员履职监督工作机制，对区人大常委会组成人员履职活动的情况进行调研，起草了《麒麟区人大常委会组成人员履职若干规定》，进一步完善了常委会组成人员履职的会议机制、活动机制、监督机制和保障机制，服务常委会自身建设。开展任后履职监督试点工作，将任命干部的任后监督纳入常委会监督工作范畴，积极探索任后监督的方式和内容，制定了《曲靖市麒麟区人大常委会关于国家机关工作人员任后监督办法（试行）》，采取口头述职和书面述职的方式加强对“一府一委两院”国家机关工作人员任后监督，并采取询问、质询、组织特定问题的调查委员会等方式依法进行监督，督促任命人员在各自的岗位上恪尽职守、廉政勤政。每年随机对区人大常委会任命的部分国家机关工作人员履职情况开展满意度测评。通过会前调研、会议报告等形式了解任命人员履职情况，人大常委会会议组织审议和测评，测评结果分为满意、基本满意、不满意三个等次，会后满意度测评结果及时报区委组织部，作为干部任用的重要参考依据。

陆良县人大常委会 调查紧密型医共同体实体化运行情况

● 陆良县人大常委会办公室 冯晶玲



为进一步推动优质医疗资源共享和高效利用，推进优质医疗资源扩容和均衡发展，提升基层医疗服务水平，推动陆良县公立医院高质量发展，不断增强“三医联动”改革合力，7月18日，陆良县人大常委会对全县推进紧密型医共体实体化运行情况进行调查。

调查组一行先后深入陆良县

第二人民医院、陆良县妇女儿童医院、陆良县第一人民医院，详细了解医共体组织架构、医疗资源整合、医疗设施配备、人才队伍建设、分级诊疗运行等情况，还现场查看医院的优势科室打造、硬件设施建设和名优专家的引进情况。

座谈会上，听取了县卫健局关于陆良县紧密型医共同体建设情况

汇报，县财政局、县人社局、县委编办、县医疗保障局、县第二院及乡镇卫生院进行交流发言。

调查组强调，推进紧密型县域医共同体建设是医疗体制改革的重大举措，是事关人民健康幸福的民生工程。要坚持问题导向，采取有力措施，确保医共同体健康有序发展。针对调研中发现的问题，调查组要求，医共同体成员单位要相互配合，参透政策，敢于实践创新、突破瓶颈，要结合紧密型医共同体建设工作现状、运行存在的问题短板，加快研究相关方案。加强重点学科及特色专科建设，集中资源优势，通过技术帮扶、人才培养、综合管理等手段，提升基层医疗机构常见病诊治率和慢病管理规范率，真正让群众享受到优质、高效、便捷的医疗服务。

沾益区炎方乡打造“乡里乡亲”代表联系示范点 丰富全过程人民民主新实践

● 沾益区炎方乡人大主席团 姜家买

为深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述精神，认真贯彻落实党的二十大、中央和省、市、区委人大工作会议精神，沾益区炎方乡人大主席团坚持守正创新，积极探索，在松

韶村建设打造首个“乡里乡亲”人大代表联系选民示范点，推动形成了以“同心、连心、暖心”为主题的“三心”人大工作法，畅通区乡两级代表密切联系群众的“最后一米”，让人民群众真切感受到民主

就在身边，探索出了一条符合村情实际的基层民主实践新路子。

一是坚持先行先试。按照“就近就地、方便选民、集约高效”的原则，在松韶率先启动建设打造“乡里乡亲”人大代表联系选民



示范点，示范点由1名履职积极性和履职能力较强的人大代表领衔，把本村的区乡两级代表3-5名编组为一个团队，人大代表全驻站轮值“对口”进“点”，让代表服务基层、联系选民更有针对性，将代表原来常规的上门拜访变为进“点”服务，在这里通过视频形式学习党的二十大精神、人大代表履职事迹等，联系选民全天候，带领本村群众学习宣传人大政策，将枯燥无味的联系变得更加喜闻乐见、轻松愉悦，深受群众欢迎。同时，充分发挥代表行业优势和专业知识，带领群众增收致富，帮助群众排忧解难，不断把践行“全过程人民民主”引向深入。下一步，在先行先试的基础上，总结提炼经验成熟后将试点做法在15个村委会推广。

二是拓展延伸覆盖面。在巩固提升人大代表联络室的同时，炎方乡人大主席团高度重视代表联络室联系服务群众的质效，探索“联络室+”服务联系群众工作新模式，在充分发挥人大代表联络室作用的前提下，因地制宜探索“自选动作”，巩固应用创文成果让民意表达融入“15分钟村委会生活圈”，在“乡里乡亲”人大代表联系选民示范点以接待选民常态化、服务

群众常态化、学习宣传常态化为主，进一步拓展和延伸代表联络室功能，对群众来说，代表示范点可以是反映情况的民意窗，可以是收集建议的智慧库，可以是化解矛盾的助推器，可以是学习培训的充电桩……在这里，人大代表服务群众实现了多种“打开方式”。

三是推动常态运行。明确每个月25日为选民接待日，代表到联系点接待群众、听取社情民意、收集意见建议；平时通过线上线下两个方面服务联系选民。线下由代表根据联系点的实际轮流进行“值班”工作；线上通过公开人大代表身份信息、联系电话以及有事找代表联系卡的方式，由选民通过电话、微信等直接联系代表。按照真联系、真服务、真见效的要求，通过区乡两级人大代表常态化到联系示范点上开展接待、服务，“乡里乡亲”代表联系示范点打造取得了明显成效：一是人大代表在联系示范点上更多地听到了群众的真言。代表通过接待服务选民，从“张家长李家短”“那家锅大碗小”的小事中，听到了基层最真实的声音。二是群众在联系示范点上真切感受到了“人大代表为人民”。通过真心实意的服务，帮助群众解决合理诉求

和实际困难，有效拉近选民与代表的心理距离，让人民群众感受到示范点的有用和管用。在协调解决群众反映的矛盾问题中，选民对人大代表认同感显著增强，现在联系点附近的居民平日都爱到点上去，找当值的人大代表聊聊天。三是人大代表在群众联系示范点上互动交流更深了。让群众在家门口就能“找得到人、说得上话、议得成事”，面对面随时互动交流，让代表“沉浸式”参与民主决策各环节，让基层声音通过代表联络站得到表达、影响决策。大大方便群众及时反映情况、提出建议，代表及时回应、高效履职。

截至目前，松韶村“乡里乡亲”人大代表联系选民示范点每天接待群众60-80余人，节假日达300余人，通过大家献计献策，该村2022年集体经济达30万元，名列全乡前列，2023年将达50万元。该联系示范点就像一根无形的线，拉近了人大代表与群众的距离，将散落在各行各业的人大代表与群众有机串联在一起，拧成一股劲，引领群众学技术、发展生产，共同致富，实现了“挂出牌子，干出样子”，利用小平台，发挥大作用的初步成效。

马龙区纳章镇： 充分发挥人大代表作用 助推社会矛盾解决

● 马龙区纳章镇人大主席团 杨青林 李若娜

近年来，马龙区纳章镇充分发挥人大代表密切联系群众的优势，积极引导人大代表走访联系群众、收集群众意见、参与矛盾纠纷调解，有效助推了基层社会矛盾解决。

畅通“访”的渠道，广泛倾听民声。积极组织各级人大代表深入基层，倾听群众心声，了解群众诉求，将矛盾纠纷化解在基层。一是搭建平台定期接访。依托人大代表工作站、代表小组联络室以及各村（社区）的法律顾问咨询室、人民调解委员会等接访平台，建立健全人大代表接访日制度，每月定期接待上访群众；探索“互联网+”新模式，邀请人大代表加入原选区群众微信交流群，做到群众在线反映问题，代表时时接访、在线解答，更好地畅通民意渠道，密切干群关系。二是重点关注积极协访。建立人大代表联系重点信访案件和重点人群制度，协助镇综治信访维稳部门调解群众反映多次或长期积压的遗留问题，多方化解“一件多访、常年缠访”现象。三是深入群众主动下访。深入落实人大代表联系选民制度，辖区内的市、区、镇人大代表，定期不定期深入选区村、

组、困难群众和特殊群体的家中，倾听民声，关注民情，现场解决群众遇到的困难问题，在基层一线化解社会矛盾。

加大“督”的力度，推进办理落实。建立交办督办机制，坚持因人而异，综合施策，推动“代表助力化解社会矛盾”活动有效开展。一是筛选分类建台账。对代表和群众反映的诉求，按照土地、征迁、医疗、交通、劳资、邻里等纠纷类别，对收集的诉求信息统一会商梳理，筛除不合理不合法诉求，形成拟督办事项明细，并编号建立工作台账，办结销号。二是分级交办强责任。按照“属地管理、分级管理、归口负责”的原则，镇人大主席团每季度组织人大代表、政府分管领导和相关职能部门负责人召开一次专题会议，对台账事项集中进行研判，形成督办事项责任清单，进一步强化承办单位主体责任。对于相对简单的事项，即时交办相关部门限时办理；对于相对复杂的事项，组织人大代表与镇、村、小组干部和法律顾问组成“五人小组”，到现场专题会商办理；对于相对难办的事项，由镇党委、政府主要领导、分管领导牵头办理，需

要上级部门协助办理的案件，积极向上级部门请示汇报，争取上级部门帮助处理。三是跟踪督办促落实。以区、乡两级人大代表为主体，打破村组地域界限，交叉成立代表督事小组，通过现场察看、听取汇报以及进行专题询问等方式，对交办事项进行跟踪督办，督促各承办单位积极落实完成交办任务，确保督办事项按时办结销号。

创新“评”的方式，确保办理成效。把代表和群众的评价作为推进基层矛盾纠纷化解工作的检验标准，创新评议方式方法，促进政府及其部门改进工作作风，确保矛盾有效化解、群众满意。一是代表现场评判。人大代表小组采取进村入户调查以及召开座谈会等形式，实地察看办结情况，对解决事项开展“一事一评”，满意的归档办结，不满意的要求限期整改。二是群众回访评价。各级人大代表通过上门回访、电话回访、网络回访等形式，对每件办结事项进行满意度测评，听取诉求对象对办理事项的意见建议。三是部门工作评议。每年组织人大代表对部分站所工作进行评议，提出评议意见并督促整改落实。

富源县黄泥河镇： 小企业撬动大发展，小产业带动大增收

● 富源县黄泥河镇人大主席团 吕 雪 席 琳



薏苡仁已悄悄抽出穗子，秋风拂过，沙沙作响。入秋以来，富源县黄泥河的薏仁米进入灌浆期，绿意盎然的薏仁米铺满了山野。走进黄泥河镇迤更者村千亩薏仁种植样板基地，镇农业农村综合服务中心、谷兜薏苡有限公司的农技人员正在指导薏农进行科学管护，为薏米产业提质增效提供技术支持，确保丰收高产。

“虽然前期干旱、后期雨水偏多，但目前来看，通过加强管护，薏仁米长势已达到预期。”据镇农业农村综合服务中心负责人介绍，农技人员提供了从理论知识到现场

培训，从种子培育到种植管理的全程指导，实现了农业技术服务的“零距离、全覆盖”，旨在助推薏农增产增收。

“农技人员给我们讲解如何科学、规范地使用肥料。产量比原来提高了不少，预计今年平均亩产可以达到300公斤。”迤更者村村民张朋说。黄泥河镇有利的区位优势，为薏仁米种植提供了优良的基础条件，是生产有机、绿色农产品的理想地区。

服务企业帮农致富。引进“三带”企业开新路。黄泥河镇依托自然资源、产业特点、发展基础，围

绕农产品、中药材等产业，紧盯行业领域龙头企业，引进带资金、带市场、带技术的“三带”企业——谷兜薏苡有限公司，探索建立“公司+合作社+农户”的发展模式，把农户紧紧吸附在基地周围，牢牢镶嵌在产业链上，促进产业发展、农民增收。加大服务力度惠农企。集中投入力量做好土地流转和水、电、路基础设施建设等重要环节服务工作，大力推进万亩高标准农田建设项目，加强农业基础设施建设，提高农业用地质量，补齐农业基础设施短板，同时积极申请农业补贴专项资金，调动农企工作积极性。搭建服务桥梁助农企。积极践行“重商、亲商、护商”理念，以“进了黄泥河、就是黄泥河人”的胸怀，聚焦企业和农户需求，政府牵头，竭力优化环境、纾困解难，为农企对接优良籽种，提供培训种植技术、参观学习等服务，搭建薏仁米产销平台，引导企业与村（社区）、薏农签订收购协议，用良好的发展环境凝聚发展力量、激发市场活力。

扩大宣传推动发展。多举措强化宣传，提高群众知晓率。通过庭院会、进村入户让更多的农户充

分了解“公司+合作社+农户”发展模式，知晓订单种植政策的好处，提高群众的种植积极性和信心，从而扩大种植面积，提高农产品的质量和产量。同时，利用微信公众号、抖音等新媒体平台，让更多的年轻人参与订单种植的宣传中来，让更多人了解到这样的发展模式，提高订单种植的知名度和影响力。组织开展技术培训，提高农民种植水平。镇农业农村综合服务中心、谷兜薏苡有限公司定期开展薏仁米高效种植技术培训，以“理论讲解+实地指导”的方式提供技术服务指导，从田间管理、施肥、病虫害防治等六个方面对农户进行培训，帮助农户掌握薏仁米种植实用技术，提高农民的种植技能和管理水平，确保农户劳有所得、企业需有所保。手中签着订单，地头连着市场。谷兜薏苡有限公司与薏农签订5.2元/公斤保底种植收购协议及市场价格变动承诺书，可以为农户

提供更加稳定的收入来源，减少市场波动对农户的影响，让农户更加放心种植。按近期市场价7元/公斤计算，薏农每亩将增收300元至400元。

示范引领促进增收。黄泥河镇根据各村的地理环境和资源优势，初步选定了规模效益好、市场前景广阔、有龙头企业支撑的特色种植为重点。同时，将订单农业发展比较好的村（社区）合作社作为全镇订单农业示范点，并以此为突破口，以点带面推广，着力打造带动农村经济发展的排头兵。迤更者村结合气候优势，村合作社带动发展薏仁米种植3600亩，其中示范样板基地2000亩，引进薏仁米龙头企业与1259户薏农签订保底种植收购协议及市场价格变动承诺书，同时，与村（社区）合作社签订收购协议，每收购1吨薏苡仁，企业补贴100元，将带动全镇村集体经济增收60万元左右，初步形成企业引

领、合作社带动、农户参与和规模化种植、组织化生产、订单式销售的农业产业体系，实现村集体和农民“双赢”。

此次视察活动，代表们一路走一路看、一路问一路听，对黄泥河镇薏苡仁产业发展充满了信心。同时，结合视察情况各抒己见、建言献策，强调要切实加大对薏仁产业发展扶持力度，引导龙头企业大力发展薏仁产品精深加工，进一步延长产业链，推动产业向规模化、品牌化和绿色化方向迈进，提高产值和效益。要鼓励龙头企业参与“一村一品”示范村建设，与镇村合作发展特色农业产业，建设一批优质高效的生产基地，保证农产品供应。健全龙头企业与合作社、农户的利益关联机制，建立稳定的产销协作关系，形成“自愿互利、利益均沾、风险共担”的发展机制，保护企业和农户共同利益，带动群众增收致富。



学习 借鉴 提升

——有感于《云岭情怀》

● 沾益区人大财经委 袁红叶



作为人大代表，如何履职行权？作为人大工作者，如何撰写代表通讯？这两个问题一直是我工作中的两大难题。好在云南人大杂志社副编审（原副社长）唐金龙同志精心采写的人物通讯集《云岭情怀》一书如良师益友一般，指引我去行动、去实践、去传承。

《云岭情怀》以朴素的语言、独特的视角，热情讴歌云南省各级各族人大代表的履职风采，展现自1954年建立人民代表大会制度以来人大代表的履职风采，一个个鲜活的代表履职故事奏出了云南各族人民坚持完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、推进地方经济社会不断发展的时代强音。手捧此书，如获珍宝。我反复研读，徜徉其间，如同久旱的庄稼得到雨水滋养一样，如同茫茫大海中的航船得到灯塔的引领，前进的目标和方向更加明确和坚定。

《云岭情怀》独特的亮点在于，作者从云南26个民族中各采写1名人大代表，组成26篇通讯。这26个民族的人大代表包括：云南省第一届至第十四届人大代表，每届至少1名；云南选举产生的五级人大代表（乡镇、县市区、州市、云南省和全国人大代表），每级至少1名，由此囊括云南建立人大制度70年来各族各级人大代表。该书在展现人大代表履职风

采，讴歌各条战线人大代表为民情怀的同时，还呈现了当时当地的风土人情和重大时政时事，民族色彩浓重，地域风光浓郁，时代背景可触，让人耳目一新。这样的主题策划和系统采写，在全国各地都是独一无二的。

《云岭情怀》一书讲述了人大代表情为民所系、利为民所谋，在本职岗位上做出优异成绩，同时又在人大代表履职征途上笃行不怠、不辱使命，行使人民当家作主权力的感人故事。这些代表及其真实故事覆盖面广、代表性强，有医疗战线的，有教育战线的，也有从政为官的，等等。就从政为官的来讲，有大到省级官员（如曾任云南省人大常委会主任多年的彝族女干部李桂英等），也有小到基层干部（如德宏州芒市三台山乡人大代表、乡长线加强等）……无论他们身处何种岗位，从事什么职业，都有一个共同的特点，就是深厚真挚的人民情怀。他们依法履职接地气，察民情、聚民智、惠民生，为推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，发展全过程人民民主，谱写中国式现代化云南篇章作出贡献。

高德荣带领群众脱贫增收、格桑顿珠打造香格里拉品牌、曹明强禁毒防艾、王瑛整治天价月饼等鲜活故事动人心魄。他们不为名，不为利，只为自己肩负的那份责任和担当。他们在干好本职工作的同时，履行好人大代表职责，用实际行动诠释“人民选我当代表，当好代表为人民”的初心使命。因此，《云岭情

怀》书稿入选“滇版精品出版工程项目库”，列入云南省“十四五”时期重点图书出版专项规划，该书被云南省人大常委会选举联络工作委员会确定为省人大代表履职学习用书。在学习中，我被这些平凡而伟大的精神所感动，他们为我树立了学习的榜样；他们的履职事迹，让我在工作和生活中有了一面修正的镜子，一把标准的尺子，内化为前行的动力。

该书作者唐金龙老师在云南人大杂志社工作近20年，是杂志社初创、发展的建设者和见证人。他始终笃行用心采访用情写作，勤勤恳恳，兢兢业业。这本《云岭情怀》的采写并不是他工作上的规定动作，而是他的自选动作。10多年来，他坚持不懈、驰而不息地热切关注人大代表履职事迹，把宣传人大代表履职风采和人民代表大会制度作为自己的工作追求和职责担当，有时利用节假日甚至公休假自费乘车深入实地面对面采访人大代表，经常利用业余时间撰写稿件。作者爱岗敬业、勤于本职、执著追求的精神让我深深敬佩。

记得有句话：人与人最小的差别是智商，最大的差别是坚持。坚持，终将换来黄沙漫卷吹尽，春风染绿千山！我要学习用好《云岭情怀》这本书，向履职优秀的人大代表看齐，学习借鉴他们的优秀做法，让自己的履职过程更精彩。我要学习唐金龙老师爱岗敬业、勤于本职、执著追求的精神，努力讲好人大故事。

曲靖市人大常委会 2023年7—8月大事记

7月4日至5日，省人大常委会党组成员、副主任罗红江率调研组到陆良县、曲靖经开区、会泽县对就业促进工作和《云南省促进残疾人就业三年行动实施方案（2022—2024年）》推进情况进行专题调研。市人大常委会主任陈世禹，市人大常委会副主任朱开荣，副市长李金林参加调研。

7月3日至5日，曲靖市人大常委会党组成员、副主任谭力华带领市人大常委会第四督促检查组对新能源发电项目开展专项督查。

7月11日，省人大常委会副主任徐彬率调研组到会泽县调研我市乡村旅游和民宿发展工作情况。市人大常委会主任陈世禹，市人大常委会副主任王明琼，副市长吴静参加调研。

7月11日，曲靖市人大常委会副主任李金熙到宣威市田坝镇巡查拖长江，督导拖长江宣威市、镇、村三级河长履职情况。

7月10日至12日，曲靖市人大常委会副主任王明琼率领由市人大教科文卫委、市教体局相关领导组成的调研组，前往会泽县调研办人民满意教育“310”工程项目推进情况。

7月13日下午，曲靖市六届人大常委会召开第十八次主任会议。市人大常委会主任陈世禹主持会议，市人大常委会副主任钟玉、王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，市人大常委会秘书长段玉林参加会议。

7月14日，曲靖市第六届人民代表大会常务委员会召开第十次会议。会议由市人大常委会主任陈世禹

主持，市人大常委会副主任钟玉、王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，市人大常委会秘书长段玉林及其他常委会组成人员出席会议。

在曲靖市六届人大常委会第十次会议期间，7月14日，市人大常委会对曲靖市能源局进行工作评议。市人大常委会主任陈世禹主持评议会，市委常委、常务副市长龚加武，市人大常委会副主任钟玉、王明琼、缪应虎、朱开荣、李金熙，市政府副市长陈志，市人大常委会秘书长段玉林参加评议会。

7月19日至21日，曲靖市人大常委会副主任朱开荣率队到会泽县、马龙区对全市乡村建设及农村人居环境整治提升专项行动工作进行专题调查，并对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接民生实事工作推进情况进行监督检查。

7月26日至27日，曲靖市人大常委会副主任钟玉率队对曲靖市创建全国民族团结进步示范市工作开展视察。市政府副市长刘本芳参加视察。

7月26日，曲靖市人大常委会副主任缪应虎带领调查组对市人民检察院公益诉讼检察工作开展情况进行调查。

7月27日，曲靖市人大常委会对市自然资源和规划局工作评议动员会议召开。市人大常委会副主任谭力华作动员讲话，副市长兰发文参加会议。

7月26日至27日，为加快推进“310”工程完善交通基础设施民生实事落地见效，根据市委要求和市人大常委会年度工作计划安排，市人大常委会副主任李金熙带领督促检查组，到罗平县、师宗县督促检查交

通基础设施建设项目推进情况。

为做好市六届人大二次会议《关于制定〈曲靖市反餐饮浪费条例〉的建议》（第28号）办理工作，7月31日，曲靖市人大常委会副主任李金熙率领调研组，到麒麟区、曲靖经开区和市市场监管局、市商务局开展反餐饮浪费立法调研。

《曲靖市严重精神障碍患者救助保障条例（草案）》于2023年7月14日经市六届人大常委会第十次会议第一次审议。为提高法规审议质量，8月3日，省人大常委会法工委副主任穆永新带队到曲靖市开展调研指导工作。在立法调研座谈会上，市人大常委会副主任缪应虎对全市严重精神病患者救助服务保障工作现状和立法目的进行了汇报。

8月1日至2日，省人大环资委副主任委员吴金坤率队赴曲靖市，就农村生活污水治理工作开展调研。市人大常委会副主任谭力华，市人大城环资委、市生态环境局、市住建局等部门负责同志参加调研。

8月8日至9日，省人大常委会党组成员、副主任罗红江率执法检查组到曲靖市就《中华人民共和国安全生产法》《云南省安全生产条例》贯彻实施情况进行执法检查。省人大常委会委员、省人大社会建设委员会主任委员杨照辉，省人大常委会委员、市人大常委会主任陈世禹，市委常委、麒麟区委书记杨庆东，省人大代表、市人大常委会副主任朱开荣，市人大常委会副主任李金熙，副市长李金林参加检查。

8月15日至16日，广西壮族自治区防城港市人大常委会副主任黄子洮带领考察组一行，到曲靖市考察农文旅融合发展工作。市人大常委会副主任李金熙陪同考察。

8月16日，曲靖市人大常委会副主任朱开荣一行到师宗县雄壁镇小黑纳村调研乡村振兴工作。

8月17日下午，曲靖市人大常委会组织召开《关于加大农村污水处理设施建设助推乡村振兴的建议》（第102号）督办工作会。市人大常委会副主任朱开荣主持会议。

8月18日上午，曲靖市六届人大常委会党组召开第十七次会议。会议由市人大常委会党组书记、主任陈世禹主持。市人大常委会党组成员唐开荣、缪应虎、朱开荣、李金熙、段玉林参加会议。钟玉应邀参加会议。

8月18日，曲靖市六届人大常委会党组理论学习中心组举行2023年第五次集中学习，深入学习领会习近平总书记关于中国式现代化的重要论述。市人大常委会党组书记、主任陈世禹主持集中学习。市人大常委会党组成员唐开荣、缪应虎、朱开荣、李金熙、段玉林参加集中学习。钟玉应邀参加集中学习。

8月24日上午，曲靖市六届人大常委会召开第二十次主任会议。市人大常委会主任陈世禹主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，市人大常委会秘书长段玉林参加会议。

8月28日至29日，曲靖市第六届人民代表大会常务委员会召开第十一次会议。市人大常委会党组书记、主任陈世禹主持会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，秘书长段玉林，市人大常委会委员出席会议。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市政府副市长刘本芳、兰发文列席会议。

8月29日上午，曲靖市六届人大常委会第十一次会议举行联组会议，对曲靖市自然资源和规划局进行工作评议。市人大常委会党组书记、主任陈世禹主持评议会。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙出席会议。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市政府副市长兰发文列席会议。

8月31日，曲靖市人大常委会副主任王明琼率督查组对“推进健康曲靖建设”民生实事工作推进情况开展监督检查。

文明
健康



有你
有我



保护自然环境
滋养美好心情

绿色环保



曲靖市创建全国文明城市工作领导小组办公室
曲靖市精神文明建设指导委员会办公室