

准印证号：(53)Y20240002

内部资料·免费交流

曲靖人大

The People's Congress of Qujing City

曲靖市人大常委会 主办



总第131期

01

2024年4月



深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
奋力谱写好中国式现代化曲靖篇章

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议掠影



巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论

● 人民日报评论部

巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，提高舆论引导能力

与时俱进把握媒体格局的新变化，坚持唱响主旋律、弘扬正能量，把网络内容建设和管理摆在突出位置，推动媒体融合向纵深发展，进一步壮大主流价值、主流舆论、主流文化

“为什么吃土？”“尝土，主要是先简单判断一下，土壤的盐碱度有多高。还得把土样带到化验室，拿出科学的治理办法。”在《好记者讲好故事》节目中，河北广播电视台记者江彤，分享了采访盐碱地改良专家郭凯的细节。“捏土尝味”的故事，给观众留下深刻印象。近年来，主流媒体改进宣传方式，创新传播形式，创作出更多贴近实际、贴近生活、贴近群众的精品力作，不断实现党心民意的同频共振。

党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事。习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示，提出“七个着力”的要求，其中一个重要内容就是“着力提升新闻舆论传播力引导力公信力”。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视新闻舆论工作，意识形态领域呈现出积极、健康、向上的良好态势，主旋律更加响亮，正能量更加强劲，全党全社会团结奋进的思想基础更加巩固。坚持以习近平文化思想为引领不断开创宣传思想文化工作新局面，就要巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，提高舆论引导能力。

掌握信息化条件下舆论主导权、广泛凝聚社会共识，是巩固壮大主流思想文化的必然要求。指出“网络安全和信息化事关党的长期执政，事关国家长治久安，事关经济社会发展和人民群众福祉，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”，强调“把握正确舆论导向，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，巩固壮大主流思想舆论”，要求“因势而谋、应势而动、顺势而为，加快推动媒体融合发展”……习近平总书记的一系列重要论述，体现了我们党对信息化时代新闻传播规律的深刻把握，明确了做好党的新闻舆论工作的原则要求和方法路径。我们必须与时俱进把握媒体格局的新变化，坚持唱响主旋律、弘扬正能量，把网络内容建设和管理摆在突出位置，推动媒体融合向纵深发展，进一步壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

新闻舆论工作处在意识形态斗争最前沿，好的舆论可以成为发展的“推进器”、民意的“晴雨表”、社会的“黏合剂”、道德的“风向标”。打造重磅力作、奏响黄钟大吕，创新形式载体和方式方法，让党的创新理论飞入寻常百姓家，引导党员干部群众进一步增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同；记录时代步伐、凝聚信心力量，推出一系列接地气、冒热气的新闻报道，从老百姓的切身感受出发诠释新时代的伟大变革，起到入耳入脑入心的效果……广大新闻记者旗帜鲜明坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，不断提高新闻舆论工作能力和水平，就能扩大主流价值影响力版图，让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入。

当今世界信息技术日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，互联网成为影响世界的重要力量，谁掌握了互联网、谁就把握住了时代主动权。一方面，需要坚持党管互联网，坚持网信为民，坚持走中国特色治网之道，坚持统筹发展和安全，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，让互联网成为同群众交流沟通的新平台，把互联网这个变量变成事业发展的增量。另一方面，继续深入推进媒体融合发展，将新一代数字技术运用在新闻采集、生产、分发、接收、反馈中，不断推出新产品、新模式，推动信息内容、技术应用、平台终端、管理手段共融互通，才能实现媒体融合发展效果的最大化和最优化，塑造主流舆论新格局。

意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。越是思想文化相互激荡、社会思想观念深刻变化，越要在千帆竞发中立主导、在百舸争流中立主流。前进道路上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平文化思想，我们一定能把信息化条件下的宣传思想文化工作做得更好，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚起更强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

摘自《人民日报》（2024年2月5日 第5版）



2024年第1期 总131期

主办 曲靖市人大常委会

编辑委员会

副主任 唐开荣 王明琼 谭力华
缪应虎 朱开荣 李金熙
单祖伦

编委 施兴满 杨荣湘 董现平
杨金能 袁其亮 李四荣
朱树平 张云娅 刘国俊
吴俊锋 赵华江

主编 单祖伦

执行主编 阚绍登

编辑 徐青

地址 曲靖市文昌街67号

邮编 655000

电子信箱 qjrd@vip.163.com

电话 0874-3125059

印刷 曲靖飞越彩印有限公司

印刷日期 2024年4月

印数 1400册

发送对象：省市人大代表，市、县主要
领导，乡镇主席团、街道人大工委

CONTENTS 目录

卷首语

01 巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论

人民日报评论部

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议专栏

04 深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

奋力谱写好中国式现代化曲靖篇章

——曲靖市第六届人民代表大会第三次会议胜利召开

本刊编辑部综合整理

12 曲靖市第六届人民代表大会第三次会议决议

人大工作综述

14 提高立法质量 推动法治曲靖建设迈出新步伐

滕仕矿

16 增强监督实效 助力经济社会发展取得新成效

滕仕矿

19 加强服务保障 代表作用发挥实现新提升

滕仕矿

探索与实践

21 曲靖市人大常委会机关围绕“五个强化”提升党建工作水平

莫永善 杨志

25 麒麟区人大常委会持续推进“奋进新征程 推动新跨越 人大代表代你问”

媒体问政活动

——民声与政声的呼应

刘柯言

30 沾益区“1234”模式探索推进民生实事项目人大代表票决制工作 潘瑞芳

33 创新机制重谋划 聚智汇力展风采

——马龙区人大常委会持续抓好人大宣传工作

李国顺 余成连



1月17日，市人大常委会调研组到曲靖调研优化营商环境和现代产业发展等工作。

监督纵横

35 强化督办措施 注重实际效果 以建议办理高质量助推民生
改善经济发展 曲靖市人大常委会选举联络工作委员会

38 浅议基层人大代表对《村规民约》开展监督的思考 董文碧

45 打造数字工作站 服务群众零距离

——沾益区西平街道持续推进人大代表工作站规范化建设

沾益区西平街道人大工委

46 富源县黄泥河镇：人大代表当好“四员” 助力矛盾纠纷排查
化解 席琳

代表风采

40 李艳：引领增收新途，守护家乡温情 杨金香 陆大宗

42 念好“小事经” 赢得“大民心”

——记沾益区人大代表李娴

潘瑞芳

大事记

47 曲靖市人大常委会2024年1-2月大事记

工作动态

44 市人大常委会调研组到曲靖调研 唐开虎 邱艳霞 严帅

封面图片：鸟语花香

杨俊鹏/摄

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 奋力谱写好中国式现代化曲靖篇章

——曲靖市第六届人民代表大会第三次会议胜利召开

● 本刊编辑部综合整理



1月18日至21日，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议在曲靖会堂胜利召开。

会议审议通过了市人大常委会和“一府两院”的工作报告，审查批准了计划和预算报告，依法完成选举任务，圆满完成了各项议程。

1月18日上午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议在曲靖会堂隆重开幕。

市长李先祥代表曲靖市人民政府向大会作政府工作报告。

报告指出，过去的一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之

年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，全市政府系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实省委“3815”战略发展目标和省政府曲靖现场会精神，一心一意谋发展、群策群力抓落实，推动高质量跨越式发展取得新成效。

报告指出，这一年，全市政府系统深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，推动党中央、国务院决策部署，省委、省政府和市委工作要求落地落实、见行见效。在学思践悟中筑牢忠诚，在实干笃

行中踔厉奋发；在重点突破中开创新局，在整体提升中谱写新篇；在坚定信心中乘势而上，在攻坚克难中稳进提质；在转型发展中厚植优势，在蓄积动能中提升质量；在提升服务中优化环境，在开拓创新中激发活力。一年来，市政府主要做了以下工作：一是坚定信心稳增长，抓实项目投资，强化要素保障，增强市场活力，促进消费复苏，内需潜力持续释放。二是全力以赴强产业，奋力推进工业转型升级，稳步推进现代农业高质量发展，加快发展现代服务业，实体经济不断壮大。三是矢志不渝优环

境，加快重点领域改革，持续优化营商环境，大力发展园区经济，加大招商引资力度，不断深化开放合作，加快推进科技创新、数字曲靖建设，发展动力不断增强。四是一以贯之强统筹，不断完善城乡规划体系，持续加大城镇建设力度，全面推进乡村振兴，夯实城乡发展基础，城乡发展成效明显。五是坚定不移优生态，深入打好污染防治攻坚战，扎实开展城乡“两污”治理，深入推进城乡绿化美化，推动经济社会发展绿色转型，环境质量整体向好。六是不忘初心办实事，着力办好人民满意的教育，推进医

疗卫生事业发展，持续提升公共服务水平，民生福祉持续增进。七是毫不放松保安全，坚决维护国家安全，扛牢安全生产责任，牢牢守住耕地保护红线，防范化解财政金融风险，全力维护社会稳定，社会大局和谐稳定。

报告指出，一年来，全市府系统深入推进法治政府建设，主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，自觉接受司法、监察、社会和舆论监督，审计监督、统计监督不断加强，政务公开不断深化。持续深化作风革命效能革命，大力开展



“监督落实年”活动，“三法三化”成为推进工作的重要方法，展现出想干事、能干事、干成事的新气象。严格落实党风廉政建设责任制，党风廉政建设和反腐败斗争持续加强，为经济社会发展提供了有力保障。

报告提出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，是奋进新征程推动新跨越三年行动的收官之年。政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，深入落实省委十一届五次全会、省委经济工作会议、省政府曲靖现场会、市委六届四次全会、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，推进科技赋能，全面深化改革，不断扩大开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和

乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，增进民生福祉，保持社会稳定，推动先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市建设取得新成效，推进高质量跨越式发展持续走在全省前列，奋力谱写中国式现代化曲靖篇章。

报告建议，2024年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长8%以上，规模以上工业增加值增长11%以上，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，地方一般公共预算收入增长3%，居民人均可支配收入与经济增长同步。

报告提出，要在服务和融入国家发展战略中主动作为，在全国省域副中心城市发展中走在前列，在云南社会主义现代化建设中当好标杆，在完成全省目标任务中勇挑大梁，全面落实奋进新征程推动新跨越三年行动部署，坚持以“310”工程为抓手，持续办好10件民生实事、开展10个专项行动、推进10个重大产业项目建设，以30项重点工作带动全市各项工作整体提升。

报告提出，实现上述目标任

务，要重点抓好8个方面工作：一要稳定经济增长，让曲靖的发展步伐更加坚实；二要加快产业发展，让曲靖的发展支撑更加有力；三要打造服务品牌，让曲靖的发展环境更加优越；四要加快融合步伐，让曲靖的城乡发展更加均衡；五要深化改革开放，让曲靖的发展活力更加充沛；六要坚持绿色发展，让曲靖的生态底色更加鲜明；七要坚持人民至上，让曲靖的民生福祉更加殷实；八要防范化解风险，让曲靖的社会大局更加稳定。

报告提出，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、开拓奋进，奋力谱写中国式现代化曲靖篇章，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献！

根据会议议程，大会以书面形式提请代表审查曲靖市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告、曲靖市2023年地方财政预算执行情况和2024年地方财政预算草案的报告，审议《曲靖市人民代表大会会议事规则（修订草案）》。

大会表决通过了《曲靖市第六届人民代表大会第三次会议关于设立曲靖市第六届人民代表大会民族宗教与外事华侨委员会的决定（草案）》《曲靖市第六届人民代表大会第三次会议通过曲靖市第六届人民代表大会专门委员会主任委员人选办法（草案）》《曲靖市第六届人民代表大会法制委员会主任委员人选名单（草案）》《曲靖市第六届人民代表大会社会建设委员会主任委员人选名单（草案）》《曲靖市第六届人民代表大会民族宗教与外事华侨委员会主任委员人选名单（草案）》《曲靖市第六届人民代表大会第三次会议选举办法（草案）》。

1月19日下午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

曲靖市人大常委会工作报告指出，2023年，在中共曲靖市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，

认真落实中央和省委、市委人大工作会议会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，各项工作迈出了新步伐、取得了新成效。一是强化政治引领，在坚持党的全面领导上彰显新作为；二是提高立法质量，在推动法治曲靖建设上迈出新步伐；三是增强监督实效，在助力经济社会发展上取得新成效；四是加强服务保障，在更好发挥代表作用上实现新提升；五是对标“四个机关”，在全面加强自身建设上展现新气象。报告提出，2024年，市人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕“四个机关”定位，认真履行宪法和法律赋予的职责，进一步提高政治站位，确保正确政治方向，进一步加强立法工作，切实提高立法质量，进一步加强监督工作，不断增强监督实效，进一步发挥代表作

用，提升服务保障水平，进一步加强自身建设，着力提升履职能力，积极推动人大工作高质量发展，为曲靖高质量跨越式发展作出积极贡献。

市中级人民法院工作报告指出，2023年，全市法院聚焦省委“3815”战略发展目标和全市“奋进新征程推动新跨越三年行动”要求，做深做实为大局服务、为人民司法，各项工作取得新进展、新成效。全市法院共受理案件95597件，审结、执结92551件，同比分别上升6.73%、9.79%；案均结案时间45.22天，同比减少15.62天；员额法官人均结案251件，同比增加26件。全市法院14个集体、26名个人获省级以上表彰表扬。2024年，全市法院将更加自觉主动融入全市经济社会发展大局，讲政治、顾大局，促公正、提效率，重自律、强队伍，切实把为大局服务、为人民司法落到实处，做深做实新时代能动司法，以高质量司法更好服务保障全市经济社会发展持续走在全省前列。

市人民检察院工作报告指出，2023年，全市检察机关以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



社会主义思想主题教育为抓手，以高质效监督办案为主线，推动思想理念、工作机制、履职能力、办案质效取得新突破。全市检察机关批准逮捕各类刑事犯罪2981人，起诉6701人；办理民事检察案件1706件，行政检察案件197件，公益诉讼检察案件737件。2024年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和省委、市委实施意见，依法能动履职，为大局服务，为人民司法，为法治担当，努力为曲靖沿着更高层次更高质量的轨道跨越前行提供坚强的检察保障。

1月18日至20日，出席市六届人大三次会议的人大代表以代表团全团或分组会议的形式，审议市人大常委会和“一府两院”的工作报告，审查计划和预算报告。

1月21日上午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议举行第三次全体会议。

会议举手表决通过了总监票人和监票人名单。

会议宣读了曲靖市第六届人民代表大会常务委员会副主任、曲



靖市第六届人民代表大会常务委员会秘书长以及曲靖市第六届人民代表大会常务委员会委员正式候选人名单，以无记名投票的方式进行选举。

根据总监票人报告的计票结果，唐开荣当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会副主任，单祖伦当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会秘书长，刘晋州、李四荣2名同志当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会委员。

省委常委、市委书记杨斌为当选的唐开荣、单祖伦、刘晋州、李四荣4名同志颁发当选证书。随后，举行了宪法宣誓仪式。

1月21日上午，曲靖市第六届

人民代表大会第三次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。

会议表决通过了曲靖市第六届人民代表大会第三次会议关于曲靖市人民政府工作报告的决议、《曲靖市人民代表大会会议事规则（修订）》、关于曲靖市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议、关于曲靖市2023年地方财政预算执行情况和2024年地方财政预算的决议、关于曲靖市人大常委会工作报告的决议、关于曲靖市中级人民法院工作报告的决议、关于曲靖市人民检察院工作报告的决议。

省委常委、市委书记杨斌在闭幕会上讲话，他指出，这次大会



在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成各项议程胜利闭幕，是一次高举旗帜、民主团结，凝心聚力、共谋发展，求真务实、开拓进取的大会，必将进一步提振全市上下“干在实处、走在前列、勇立潮头”的精气神，更好汇聚推动高质量跨越式发展的磅礴伟力。

杨斌指出，2023年，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记并践行习近平总书记谆谆教诲，认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作安排，紧扣

省委“3815”战略发展目标，团结带领全市广大干部群众担当实干、奋力前行，推动经济发展不断实现新突破、社会民生不断取得新进步、党的建设不断得到新加强，全市经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨。全市各级人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的各项职责，广大代表密切联系群众，广泛汇聚人心力量，为推动曲靖高质量跨越式发展作出了重要贡献。

杨斌指出，干在实处，永无止境；走在前列，要谋新篇；勇立潮头，方显担当。2024年是新中国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年，也是深入实施“十四五”规划的关键之年。全市各级人大及其常委会要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，学深悟透力行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续在学懂弄通做实上下功夫，不

断发展和完善全过程人民民主，努力推动人大工作高质量发展。

杨斌强调，要强化政治引领，巩固拓展主题教育成果，强化党的政治建设，持续筑牢思想根基，在坚持和加强党的全面领导上彰显新作为。要围绕中心履职，紧盯“五个高于”“两个提升”“走在前列”的目标，聚焦“六个着力”重点工作，找准工作切入点、结合点、着力点，在服务全市发展大局上彰显新作为。要坚持人民至上，积极发展全过程人民民主，树牢为

民情怀，增进民生福祉，在凝聚力量办好民生实事上彰显新作为。要加强自身建设，牢牢把握习近平总书记提出的“四个机关”定位，带头当好“五个示范标杆”，全面加强干部队伍、作风效能和机制建设，在提高人大履职能力和质效上彰显新作为。

杨斌强调，当前，正处于开局起步的关键时期。要关心关爱困难群众，兜住兜准兜牢民生底线，确保人民群众温暖顺遂过冬、欢乐祥和过节。要抓紧落实“开门红”具

体措施，迅速掀起招商引资热潮，打好新旧动能接续转换攻坚战，确保为圆满高质量完成全年目标任务蓄积强大势能、打牢坚实基础。要扎实做好矛盾纠纷风险隐患排查化解，确保为全国、全省“两会”胜利召开营造和谐稳定的社会和政治环境。要始终坚持以高水平安全保障高质量发展，坚决防范和遏制各类安全生产事故，确保牢牢守住各类安全生产底线。

最后，大会在庄严的国歌声中胜利闭幕。



曲靖市第六届人民代表大会第三次会议决议

(2024年1月21日曲靖市第六届人民代表大会第三次会议通过)

关于曲靖市人民政府工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议听取和审议了市人民政府市长李先祥所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去一年的工作，同意报告提出的2024年经济社会发展的主要目标和重点工作，决定批准这个报告。

会议指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，是奋进新征程推动新跨越三年行动的收官之年。市人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，深入落实省委十一届五次全会、省委经济工作会议、省政府曲靖现场会、市委六届四次全会、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，推进科技赋能，全面深化改革，不断扩大开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预

期，增进民生福祉，保持社会稳定，推动先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市建设取得新成效，推进高质量跨越式发展持续走在全省前列，奋力谱写中国式现代化曲靖篇章。

会议强调，曲靖正处于转型发展、赶超跨越的关键时期，要坚定“干在实处、走在前列、勇立潮头”的信心、底气和决心，围绕“五个高于、两个提升、走在前列”的目标，在服务和融入国家发展战略中主动作为，在全国省域副中心城市发展中走在前列，在云南社会主义现代化建设中当好标杆，在完成全省目标任务中勇挑大梁，奋力开创新局面、推动新发展。

会议号召，全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、开拓奋进，奋力谱写中国式现代化曲靖篇章，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献！

关于曲靖市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划的决议

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《曲靖市2023年国民经济和社会发展规划

划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告》及2024年国民经济和社会发展规划草案。会议同意市人民代表大会财政经济委员会审查结果的报告。会议决定，批准《曲靖市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准曲靖市2024年国民经济和社会发展规划。

关于曲靖市2023年地方财政预算执行情况和 2024年地方财政预算的决议

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《曲靖市2023年地方财政预算执行情况和2024年地方财政预算草案的报告》及2024年地方财政预算（草案）。会议同意市人民代表大会财政经济委员会审查结果的报告。会议决定，批准《曲靖市2023年地方财政预算执行情况和2024年地方财政预算草案的报告》，批准曲靖市2024年市级财政预算。

关于曲靖市人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议听取和审议了曲靖市人大常委会工作报告。会议充分肯定市六届人大常委会2023年的工作，同意报告提出的2024年工作任务，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治贯穿于履职尽责的全过程、各方面。在中共曲靖市委的坚强领导下，认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神以及中央和省委、市委人大工作会议精神，围绕“四个机关”定位，认真履行宪法和法律赋予的职责，做好立法、监督、重大事项决定、人事任免和代表等工作，进一步加强自身建设，推动人大工作高质量发展，为奋力谱写好中国式现代化曲靖篇章作出新的更大贡献。

关于曲靖市中级人民法院工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议听取和审议了曲靖市中级人民法院院长伍玉荣所作的工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去一年的工作，同意报告提出的2024年工作安排，决定批准这个报告。

关于曲靖市人民检察院工作报告的决议

曲靖市第六届人民代表大会第三次会议听取和审议了曲靖市人民检察院检察长李卫国所作的工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的2024年工作安排，决定批准这个报告。

提高立法质量 推动法治曲靖建设迈出新步伐

● 曲靖市融媒体中心 滕仕矿

立法切实解决实际问题，是衡量地方立法质量的重要标志，也是地方立法的生命所在。2023年，曲靖市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，制定并实施五年立法规划和年度计划，增强立法工作的前瞻性、指导性和实效性，加强执法检查工作力度，确保法律法规有效贯彻落实，推动法治曲靖建设迈出新步伐。

开展科学精准立法

习近平总书记强调：“坚持党的领导，不是一句空的口号，必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。”曲靖市人大常委会自觉把党的领导贯穿于立法工作的全过程各方面，严格落实请示报告制度，确保立法工作正确的政治方向。在编制立法计划草案、对立法涉及重大事项、重

要情况、重大问题以及条例草案修改稿表决前，均严格按照党领导立法工作的制度规定，经市人大常委会党组研究后向市委报告。

为充分发挥人大立法主导作用，把全过程人民民主体现到立法的全流程、全链条、全方位，曲靖市人大常委会认真落实党的二十大报告关于“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”的部署要求，及时制定《曲靖



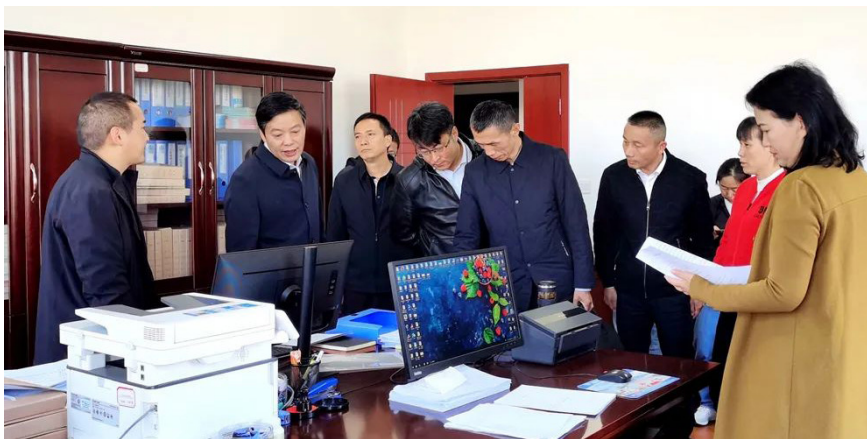
市人大常委会基层立法联系点工作规定》，明确要求县（市、区）人大常委会协调推进联系点建设，细化联系点工作职责，加大检查考核力度等。

按照“不抵触、有特色、可操作”的原则，认真落实立法规划和年度立法计划，经多次实地走访、座谈、调研、论证，合理解决救助保障对象界定、救助保障职责、部门沟通衔接、救助保障闭环管理等难点痛点堵点问题，制定云南省首部精神卫生领域的地方性法规《曲靖市严重精神障碍患者救助保障条例》，通过立法规范严重精神障碍患者救助保障工作，为全市3.5万名患者及其家庭带来阳光救助福祉，有力推动健康曲靖、平安曲靖建设。省人大常委会立法指导组充分肯定其为“真正体现了小切口、大民生的立法初衷”。

积极推进万峰湖生态环境保护跨区域协同立法，加大与广西百色市、贵州黔西南州的联系沟通，推动万峰湖保护迈入法治化轨道，为我市万峰湖保护立法工作夯实基础。

确保法律法规有效实施

习近平总书记强调：“法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。”树立地方性法规权威，不仅要“立起来”，更要“用起来”。为确保法律法规有效实施，曲靖市人大常委会组织开展了《云南省优化营商环境条例》《云南省学前教育条例》《曲靖市城市管理综合行政执法条例》《曲靖市城乡网格化服务管理条例》《曲



靖市养老服务促进条例》等5项执法检查，并对《中华人民共和国军事设施保护法》的贯彻实施情况进行了视察，提出加强法律实施的意见建议，督促加大法律法规宣传贯彻力度，提升区域社会治理体系和治理能力现代化水平。组织开展立法“回头看”，对我市制定的10件地方性法规进行全面“体检”，为地方立法工作的“立改废”提供依据。配合省人大常委会开展《中华人民共和国安全生产法》《云南省安全生产条例》执法检查，确保相关法律法规得到全面贯彻落实。

坚定维护法治统一

曲靖市人大常委会深入开展宪法宣传教育，严格落实宪法宣誓制度，弘扬宪法精神，彰显宪法权威。按照全国人大、省人大关于开展专项集中清理的工作要求，全年共开展专项集中清理3次，并督促市政府办、市司法局、县（市、区）人大按要求落实有关专项清理工作，切实维护法治统一。

制定《曲靖市人大常委会规范性文件备案审查联动协调工作机制》，建立规范性文件全过程沟通

反馈机制，加强人大审查机构与规范性文件起草部门工作联动，对“一府一委两院”规范性文件和县级人大决议决定备案审查5件，推动有件必备、有备必审、有错必纠，确保法制统一、政令畅通。坚持全市规范性文件备案审查工作“一盘棋”，通过现场指导、以会代训的方式帮助解决制约县（市、区）规范性文件备案审查工作的实际问题，推进工作制度落地见效，推动全市规范性文件备案审查工作提质增效。

2024年，曲靖市人大常委会将进一步加强立法工作，提高立法质量。坚持党对地方立法工作的全面领导，围绕全市改革发展所需和人民群众期盼，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，扎实推进高质量立法。树牢立法为民理念，坚持开门立法，扩大立法有序参与，推进“精细化”立法，丰富“小快灵”立法实践，完成《曲靖市万峰湖保护条例》协同立法。全面推进基层立法联系点建设，提升群众参与立法提出意见建议归集分析运用的能力，为实现人民当家作主提供法治保障。

增强监督实效 助力经济社会发展取得新成效

● 曲靖市融媒体中心 滕仕矿

党的二十大报告强调：“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。”我国的监督体系中，人大监督是其重要组成部分，是代表国家和人民进行的具有法律效力的

监督。2023年，曲靖市人大常委会紧扣进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势新任务，聚焦市委决策部署和群众期盼，实行正确监督、有效监督、依法监督，通过审议专项工作报告、专题询问等方式开展工作监督53项，推动解决制约全市经济社会

发展的突出矛盾和问题，增强监督实效，助力经济社会发展取得新成效。

护航经济平稳运行

曲靖市人大常委会认真贯彻中央关于加强计划、预算审查监督



的决策部署，锚定“3815”战略发展目标、“十四五”规划，专题调研国民经济和社会发展规划和“十四五”规划中期执行情况，紧盯奋进新征程推动新跨越三年行动目标任务，推动补短板追进度，确保目标任务如期完成。听取和审议国民经济和社会发展规划执行、年度财政预算执行、政府债务管理等情况报告，充分发挥预算联网监督平台作用，推进预算审查监督由程序性向实质性转变，助力提高资金使用绩效。制定国有资产管理情况监督五年规划，听取和审议2022年度全市国有资产管理情况，推动政府加强国有资产管理，管好全市人民的共同财富。

推动重点任务落实

曲靖市人大常委会坚持将生态文明建设作为“国之大者”，依法听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，对“城乡绿化美化、生态环境突出问题整治及生态文明示范区建设”等10个专项行动、防范化解生态环境风险2023年目标任务推进情况开展监督检查，督察河（湖）长制和林长制落

实情况，专题调研农业面源污染、农村“两污”治理、城市黑臭水体整治、农村人居环境整治提升工作情况，推动生态环境质量持续提升。紧扣建设云南副中心城市发展定位，对加快新型城镇化高质量发展三年行动“六大工程”任务清单落实情况开展监督检查，推动完善城镇基础设施功能，提升城市管理和公共服务水平，推动美丽宜居曲靖建设。对“信义玻璃年产20万吨多晶硅及日产2400吨光伏组件盖板及1400吨浮法玻璃项目、麒麟区濠浒古镇项目”等10个重大产业项目推进情况、构建开放发展高地三年行动计划落实情况开展监督检查，督促抓好项目设计优化，紧盯目标任务，推动项目加快实施。跟踪监督上年度优化营商环境专题询问审议意见落实情况，推动建设“全国一流、全省领先”营商环境。对市自然资源和规划局进行工作评议，督促部门认真履行职能职责，推动土地要素保障、规划引领等工作提质增效。对民族团结进步示范市创建及铸牢中华民族共同体意识工作开展监督检查，组织人大代表进行专题视察，助推高质量创建全国民族团结进步示范市。

回应人民群众关切

曲靖市人大常委会立足解决群众最关心最直接最现实的利益问题，对“稳定和扩大就业、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”等10件民生实事推进情况开展监督检查。针对“二孩”入学高峰问题，对办好人民满意教育工作开展检查并进行专题询问，推动全市学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展、“双减”政策落实见效。专题调研区域医疗中心建设、全市深化医疗保障制度改革、农村公路建设管理养护工作情况，专题调查全市城乡居民养老保障、律师队伍服务管理及市人民检察院公益诉讼检察等工作情况，推动解决社会广泛关注和群众“急难愁盼”问题。

着力推动安全发展

曲靖市人大常委会紧盯防范化解政府债务风险，专题调研全市政府债务管理和专项债券资金管理使用情况，对全市2023年新增政府债务资金管理使用和项目实施情况开

展检查，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。聚焦统筹发展和安全，对防范化解安全生产风险三年行动中“四大攻坚行动”年度目标任务完成情况开展监督检查，对全市煤矿安全生产工作开展督促检查，对市能源局进行工作评议，对市应急管理局工作评议提出意见建议的整改落实情况进行跟踪检查，督促职能部门牢固树立“时时放心不下”的责任感，不断提升本质安全水平。着眼基层矛盾纠纷化解，对全市信访积案化解工作进行督查，专题调查市中级人民法院关于一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建设工作情况，不断提高化解矛

盾纠纷、维护和谐稳定的能力。

协同监督取得实效

曲靖市人大常委会配合市纪委监委制定推动党内监督与其他各类监督贯通融合的实施意见，与纪检监察、政协、审计等监督主体建立联席会议机制，开展协同监督5轮，推动党内监督与人大监督有机贯通、相互协调、形成合力，实现人大监督和其他各类监督主体优势互补、同频共振，提升监督刚性和实效。

2024年，曲靖市人大常委会将紧紧围绕党中央重大决策部署和

省委、市委工作要求，紧扣人民群众对美好生活的期盼，统筹用好法定监督方式，着力增强监督刚性和实效。加强对法律法规贯彻实施情况的检查，保证宪法法律在本行政区域内得到严格遵守和执行。推进全面依法治市，做好规范性文件备案审查工作，加强对司法工作的监督，依法维护社会公平正义。围绕全市经济社会高质量发展的重大问题和人民群众所思所盼所愿开展工作监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，确保市委各项决策部署落地见效。



加强服务保障 代表作用发挥实现新提升

● 曲靖市融媒体中心 滕仕矿

人大代表来自人民、植根人民，肩负人民赋予的光荣职责。践行全过程人民民主，搭建好党和国家联系人民群众的桥梁，需要充分发挥人大代表作用。2023年，曲靖市人大常委会不断加强和改进代表工作，充分尊重代表主体地位，加强代表工作能力建设，扩大人民有

序政治参与，推动代表工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，努力做到民有所呼、我有所应，代表作用发挥实现新提升。

密切同人民群众的联系

为让人大代表与人民群众走得

更近、联系更紧，曲靖市人大常委会深入开展“三联”工作，密切人大代表与人民群众的联系，8名人大常委会领导联系委员41名，41名委员联系基层人大代表94名，472名市人大代表联系人民群众1416名。坚持以人民为中心的发展思想，切实尊重和发挥代表的主体



作用，丰富联系人大代表的内容和形式，积极邀请市人大代表参与各项视察、调研等活动，鼓励代表积极建言献策，认真吸纳代表意见建议，更好接地气、察民情、汇民智，努力维护好最广大人民群众的根本利益。

加强代表议案建议办理

代表议案建议的背后，是人民群众的意愿诉求，代表着广大人民群众的心声。2023年，曲靖市人大常委会不断加强和改进代表议案建议工作，推动议案建议办理重点突破、办好办实。坚持内容高质量、办理高质量，把办理代表议案建议作为保证代表履职行权、加强和改进工作、推动解决问题的重要途径。完善代表建议督办工作机制，做到办前研究把关、办中沟通协调、办后认真答复。确定6件重点处理的建议，加强督办并进行满意度测评，督促政府及相关部门研究解决产业发展、基础设施建设、乡村振兴等方面的实际问题，最大限度吸纳民意、汇集民智，取得良好效果。对《关于尽快推进校长职级制实施进度的建议》，市委、市政府积极稳步推进校长职级制改革相关工作，4部门联合印发了《关于基础教育学校校长职级制改革工作的实施方案》，市教育体育局制定了系列工作方案，促进改革工作深入推进。对《关于落实退役军人优先权的建议》，市委、市政府高度重视，由22个部门联合下发《关于贯彻落实曲靖市军人军属、退役军人和其他优抚对象基本优待目录落



实责任清单的通知》，对优待目录和各行业部门职责进行了明确。

曲靖市人大常委会组织30余名省、市人大代表对建议办理、部分重点工作推进情况进行集中视察，市六届人大二次会议期间代表提出的2件议案、148件建议已全部办结，一大批群众关心、社会关注的问题得到有效解决。

强化代表履职服务保障

为支持和保障代表依法履职，让“连心桥”越筑越牢，曲靖市人大常委会推进代表培训系统化、规范化、专业化，拓宽培训渠道，丰富培训内容，增强培训的针对性和实效性，不断提升代表履职能力。及时向代表通报有关工作情况，保障代表知情知政。规范代表履职管理，推进“代表之家”“代表工作站”“代表联络室”建设，积极创建省人大代表活动阵地规范化建设省级示范点，抓好市人大代表活动阵地规范化建设，架起代表与群众

的连心桥、直通车，提高代表履职服务保障水平。严格落实人大代表列席人大常委会会议制度，在立法、监督等工作中通过召开代表座谈会、问卷调查等问需于民、问计于民，组织人大代表参加调研、视察、听证会、评估会、测评会等500余人次，进一步拓宽代表履职渠道、丰富活动内容，深入践行全过程人民民主理念，把人大常委会工作建立在坚实的民意基础之上。

2024年，曲靖市人大常委会将进一步做好联系和服务代表工作，尊重代表主体地位，发挥代表作用。不断拓展完善代表履职平台，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，丰富全过程人民民主的生动实践。支持和保障代表依法履职、密切联系群众，更好倾听群众呼声、反映群众意愿。推进代表活动阵地规范化建设，规范和改进意见建议收集、汇总、分析工作，认真抓好代表议案建议办理工作，为全市经济社会高质量发展广聚人心、多献良策。

曲靖市人大常委会机关 围绕“五个强化”提升党建工作水平

● 曲靖市人大常委会机关党委 莫永善 杨 志

曲靖市人大常委会机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新时代党的建设总要求为遵循，全面贯彻落实党的二十大精神，统筹推进机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，把制度建设贯穿其

中，充分发挥机关各级党组织和党员的作用，着力提高新时代机关党的建设水平，有效增强了机关党组织的凝聚力和战斗力，为贯彻落实党中央和省委、市委的决策部署以及完成市人大常委会各项工作任务提供坚强的思想政治保证和组织保

证。

一、强化机关党建工作责任。

一是切实履行主体责任。机关党组和机关党委坚决扛起抓基层党建工作的主体责任，机关各级党组织书记认真履行“第一责任人”职责，其他领导班子成员积极履行“一岗双



责”，带动党员领导干部树立抓好党建是最大政绩的意识。按照新时代党的建设总要求，把机关党建工作纳入领导班子和领导干部目标管理，做到与人大工作同布置、同检查、同落实。坚持定期检查机关党建工作情况，专题听取党建工作情况汇报，切实压实机关党建工作责任。二是及时研究部署党建工作。机关党组高度重视、统筹谋划机关党建工作，组织召开了机关党建和党风廉政建设工作会，常委会分管领导进行了安排部署。制定印发了《中共曲靖市人大常委会机关委员会2023年党建工作要点》《曲靖市人大常委会2023年机关基层党建重点任务清单》《曲靖市人大常委会2023年机关党组织书记抓基层党建工作责任清单》等文件，明确了党建工作任务。三是加强支部党建责任考核。突出做好规范化党支部巩固提升、模范机关创建、完成市六届人大二次会议提出任务等年度重点工作，从37个方面制定了《2023年度党支部党建工作责任清单》，机关党委书记与各党支部签订了党建工作目标管理责任书，进一步压实党建工作责任。积极筹各开展机关党组织书记2023年度述职评议考核，推动党组织书记履职尽责。

二、强化机关思想政治建设。

一是扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教

育。统筹抓好常委会党组和机关党组主题教育工作，制定印发了实施方案，成立了领导小组及办公室。认真抓好理论学习，两级党组班子成员带头讲授专题党课11次，举办读书班2期，64名处科级干部分4个小组参加为期7天的集中学习，订购发放《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等书籍480余本，推动党的创新理论走深走实、见行见效。坚持大兴调查研究，围绕“金融信贷助推曲靖市经济社会发展”等13项课题，开展调研50余次，组织召开调研成果交流会，推动解决问题30余个，转化调研成果20余项。坚持推动问题整改，紧扣主题教育列举的6个方面突出问题，梳理检视问题清单10项并全面完成整改，开展农村“两污”治理监督专项整治，有效推动人大工作高质量发展。制定为民办事清单6项，全面推动完成，切实把主题教育成果体现到服务民生的水平上。二是持续强化党员干部理想信念教育。结合党史学习教育常态化长效化，组织机关党员干部到麒麟区老虎山烈士陵园、寥廓山烈士陵园、沾益区大坡乡红寨村红军遗址“红军庙”、三元宫爱国主义教育基地等地开展现场教育，继承革命传统，传承红色基因。举办道德讲堂4期，引导党员干部学习先进榜样，不断强化

党性修养。加强宪法和法治宣传教育，引导机关党员干部做尊法学法守法用法的模范。三是认真抓好党员干部日常学习。强化政治站位，认真落实“第一议题”制度。分层次抓好党组理论学习中心组集中学习，共开展学习10次。认真组织收听收看“珠源大讲堂”，积极开展机关集中学习，传达学习上级文件精神 and 法律法规等知识。结合人大干部履职培训，举办“万名党员进党校”培训班3期，培训机关党员68人次。认真督促提醒各党支部抓好主题党日、“三会一课”学习，督促干部职工利用书籍、报刊杂志和“学习强国”“云岭先锋”等开展自学。

三、强化机关基层组织建设。

一是强化机关党组织功能。组织召开机关党员大会，选举产生了新一届机关党委委员9名、机关纪委委员3名。落实党建带群建要求，协助完成机关工会换届选举，成立了机关妇联，推动群团组织依法依规开展工作、发挥作用。落实落细党内关怀帮扶工作，关心关爱党员身心健康，完成职工年度体检工作。加强退休干部党建工作，开展退休党员重阳节慰问等活动。对2022年度推荐评选的2个先进党支部和26名优秀共产党员予以通报表扬，向市委市直机关工委推荐表彰优秀共产党员和优秀党务工作者



各1名，机关党委获表彰为“先进基层党组织”。二是持续推进党支部规范化建设。积极研究部署，完成退休党支部换届选举，及时调整补充在职党支部委员，督促做好党费收缴、主题党日、“三会一课”“云岭先锋”上线等工作，认真按“五好五规范”要求抓好规范化党支部建设巩固提升，机关一支部被命名为2022年度市直机关工委“规范化建设示范党支部”，并积极争创珠源红旗党支部、云岭先锋红旗党支部。实施党支部“提先扩中治软”行动，机关8个党支部全部晋位为先进。机关支部规范化建设工作经验做法，在2023年全市机关党建工作会上进行书面交流。三是积极创建党建品牌。创建“民主法治·珠源先锋”机关党建品牌，促进机关党建与人大工作深度融合。引导各支部结合实际认真研究品牌名称、拓展工作内涵、细化创建措施、挖掘活动载体，形成“一

支部一品牌、一支部一特色”。研究谋划机关党建活动室和党建墙体文化建设，增强党员活动凝聚力。四是创新工作机制。组织对常委会党组、机关党组、机关党委工作规则等53项工作制度进行全面修订，制定了机关党组“三重一大”事项集体决策制度，对机关党建、党风廉政建设、日常事务管理等作了进一步规范。践行“三法三化”，推行“清单制+责任制”工作方法，每月初印发《党建暨党风廉政建设重点工作任务清单》，明确责任部门、完成时限，压实党建工作责任。五是认真组织开展活动。组织46名干部职工参加市直单位职工运动会，展示了机关良好形象。组织参加中央和国家机关工委旗帜杂志社举办的“学思想 强党性 共奋斗”知识挑战赛，1名党员获得“学习优秀个人奖”。组织参加“奋进新征程 筑梦珠江源——深入学习宣传贯彻落实党的二十大精神

神”主题征文活动，报送的1篇征文在《曲靖日报》专栏刊登。报送3件书法作品参加“翰墨书清廉 清风润机关”书画作品展。持续开展“我为群众办实事”实践活动，组织机关党员干部到师宗县雄壁镇小黑纳村、沾益区大坡乡麻拉村、麒麟区珠街街道“养心苑”养老院等地开展走访慰问困难群众、护林防火宣传、普法宣传、卫生大扫除等志愿服务活动。组织到马龙区通泉街道乐熙社区开展“双报到双服务双报告”活动4次，累计服务时长22.4小时；机关在职党员完成活动216人次，累计服务时长1382.5小时。

四、强化机关纪律作风建设。

一是抓好党风廉政建设工作。把党风廉政建设作为机关党的建设重要内容，建立了在常委会党组统一领导下机关党组具体承担抓落实、促工作的机制，坚持每半年研究一次党风廉政建设工作情况，组织签订了常委会党组、机关党组班子成员和委（室）负责人党风廉政建设责任书。认真执行民主集中制，机关“三重一大”事项坚持召开机关党组会议集体研究决策，会前与纪检监察组沟通情况，严格执行“一把手末位表态”制度。制定《曲靖市人大常委会机关2023年度清廉机关创建工作实施方案》，积极创建清廉机关。要求干部职工认

真收看“清廉曲靖”电视频道《清风问廉》《清风走基层》《清风会客厅》等栏目，用好派驻纪检监察组定期推送的“每周一学”“纪法微课堂”，加强纪法教育。及时传达学习中央、省、市纪委监委通报的违纪违法典型案例，警示全体党员干部汲取深刻教训，筑牢拒腐防变的思想道德防线。机关警示教育工作经验在《云南人大》2023年第3期刊登。二是深入推进“两个革命”。研究制定了《曲靖市人大常委会机关持续深入推进作风革命效能革命2023年工作要点》，坚持转作风与抓落实融合推进，切实提升机关效能。结合主题教育，制定《曲靖市人大常委会机关党组大兴调查研究工作方案》，班子成员每人选定1个课题，深入开展调查研究工作，密切联系群众。认真做好“曲靖评议”工作，在机关宣传栏和人大网站首页公示二维码，主动接受群众评议，满意率为100%。机关“两个革命”工作经验在《云南人大》2023年第10期刊登。三是抓好党员日常监督管理。按要求开展机关纪检干部队伍教育整顿工作，进一步提升机关纪委履职水平。积极支持配合市纪委监委驻市人大机关纪检监察组开展工作，为纪检监察组提供办公场所、办公设备、人员等保障条件，及时办理纪检监察建议及其相关事项。紧紧围绕以

“小”见严纠“四风”开展虚列公车运维费用和违规配备使用公车，违规吃喝、公款旅游等开展专项监督检查4次，开展节假日值班、公车停放情况监督抽查5次。按“一人一岗一表”要求开展廉政风险排查，完善了92人的廉政风险防控措施，完善更新了20名领导干部《廉政档案登记表》。组织开展违反中央八项规定精神专项整治，115名干部职工填报自查自纠报告表。坚持党员干部选拔任用听取所在党支部意见，坚持标准、严格程序、树立导向，切实把好廉政关，提高选人用人公信力。2023年，机关共选拔任用正科级干部1名、副科级干部1名，晋升四级调研员2名，调整科级职务1名，向市委推荐晋升一级调研员3名，均严格按照规定程序进行，确保风清气正。

五、强化机关服务保障质效。

一是服务保障常委会工作任务。认真梳理业务工作开展过程中需要党建加以指导和强化的环节，着力发挥机关党建的引领、带动作用，不断丰富机关党建内涵。围绕市委中心工作和常委会工作重点，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断提高服务水平和办事效率。认真组织机关党员学习常委会工作要点，科学制定工作计划，有针对性开展工作，推动完成立法1项、监督工作51项。二是

推动机关自身建设。扎实开展“对标先进、争创一流，服务发展、推动跨越”主题实践活动，结合“四个机关”定位，深入推进“五强五带头五过硬”模范机关创建，教育引导党员干部积极践行全过程人民民主，不断提高新时代人大工作水平。巩固提升全国文明单位创建成果，落实“党建+文明创建”工作机制，研究制定文明创建巩固提升年度工作计划，形成以党建带创建、创建促党建的良好局面。2023年，共组织开展道德讲堂、志愿服务等活动20余次。巩固提升省级民族团结进步示范单位创建成果，研究制定创建工作方案，建立责任落实制度，逐级压实工作责任。三是推动落实帮扶责任。以服务改革、服务发展、服务民生、服务基层为切入点，做好“党建+”文章，推动机关党建融入市委中心工作。认真落实市委工作要求，深入推进抓党建促乡村振兴、党建引领基层治理，选派3名干部到乡村振兴联系点驻村开展工作，3名干部到社区开展基层社会治理工作。筹集资金448万元，帮助各县（市、区）人大和机关挂钩帮扶的村（社区）做好基层人大代表履职能力提升、乡村振兴、创文成果巩固提升、基层社会治理等工作。组织干部职工参加“99公益日”捐款活动，共捐助5800余元。

麒麟区人大常委会持续推进“奋进新征程 推动新跨越 人大代表代你问”媒体问政活动

——民声与政声的呼应

● 麒麟区人大常委会代表工作委员会 刘柯言

【引言】

为充分发挥人大代表主体作用，拓宽代表履职渠道，通过代表的法律监督、媒体的舆论监督和社会的公众监督，共同助力政府公共服务效能提升，助推区域经济社会高质量跨越式发展，2022年4月以来，曲靖市麒麟区人大常委会聚焦社会和民生关切，创新开展“奋进新征程 推动新跨越 人大代表代你问”媒体问政活动，以代表与政府部门的“面对面”，赢得人民群众的“心连心”。

【问政之“举”】

“五促五聚”持续推动媒体问政活动向纵深

高位推动谋划，促问政聚势。

一是高站位安排部署。成立媒体问政活动工作领导小组，印发《中共曲靖市麒麟区委办公室 曲靖市麒麟区人大常委会办公室 曲靖市麒麟区人民政府办公室关于印发〈麒麟区人大常委会“奋进新征程推动新跨越·人大代表代你问”媒体问政活动方案〉的通知》，明确活动主题、方法步骤、组织领导和工作要求等，并召开动员会，区委主要领导亲自部署、统一要求，区人大常委会主要领导对全年节目工作计划及录制带头调研、亲自把关，确保高位推动。二是高标准创新方法。广泛学习吸收全国各地成熟经验，确定具有麒麟特色的人大代表+群众代表+政府部门+新闻媒体共同参与的问政办法，请有关部门主

要负责人走进演播厅，现场回答代表提问、接受评议，新媒体同步推送；代表和区直部门负责人走进项目、下到基层、靠近群众，现场调研、现场问政。三是高要求明确责任。领导小组根据每期间政主题，责任分解至区人大各专委会、常委会各委（室），与宣传部、电视台、融媒体中心等成立相应工作专班，负责落实具体工作。区狠抓落实工作领导小组办公室负责做好政府部门的答复承诺落实情况。

主动融入大局，促问政聚焦。

紧紧围绕麒麟区产业转型发展示范区、省域副中心城市核心区、商贸服务业聚集区“三区”定位，聚焦奋进新征程推动新跨越三年行动9个专项工作，紧扣安全稳定

建设年、构建“大信访”工作格局和麒麟发展的大事要事、急事难事、民生实事，结合部门法定职责，结合发展中的难点堵点和群众关注的热点焦点，找准切入点位，确定每月一期的问政主题，要求每期间政节目查找询问的问题要严、深、细、实、真。针对人大代表问询，问政单位主要负责人现场陈述观点、提出解决办法或承诺完成时限，从“能不能办、怎么办、什么时候办”作出庄重承诺，力求达到咬耳、扯袖、红脸、出汗的问政效果。

突出代表主体，促问政聚力。

一是聚焦民之所盼。充分利用全区“代表之家”、16个镇街道人大代表工作站、63个人大代表联络室等代表履职平台，组织省、市、区三级人大代表“编组进站入室”，开展联系走访、接待选民等密切联系群众活动，把问题“收起来”。二是融入常态监督。结合代表参与人大相关视察、调研、执法检查、工作评议，召开专题座谈会、审议政府专项工作报告的意见，把问题“找出来”。三是围绕主题征集。聚焦每月问政主题，有针对性地组织代表实地视察、调研，深入了解



民生民情、群众所思所盼，把问题“揪出来”。通过代表活动共收集到问题建议189条，每期间政分别收集问题建议20至30条，经梳理归类后报领导小组研究，最终确定9至10个问题作为现场问政的提问问题，把问题“合起来”。

创新活动形式，促问政聚合。

一是前期调查采访。线上线下同时发布、发放问题意见建议征集调查表、现场观众代表发问等方式，联动区直有关部门，广泛了解收集问题。二是注重宣传发动。把梳理收集到的问题及建议通过各种媒体播放、刊载媒体问政节目公告，发动代表、群众参与，对群众提出的问题和意见建议在网络上跟帖回复，营造良好的互动氛围。三是形式主体多样。播放视察、调研过程中发

现问题短片引入主题，代表现场提问，被问政部门主要负责人现场作答或电话连线有关政府分管领导回答；问政采取直播或录播，在电视台黄金时段和网络平台同时播出；现场问政主体为代表，邀请市民代表、服务对象代表、媒体代表、评议代表、网友等现场观看或发问，以实实在在的成效取信于民。四是现场组织测评。组织现场代表、观众对问答情况进行匿名评议，对部分焦点问题进行现场点评。

精准跟踪问效，促问政聚能。

一是交办受理。麒麟区人大常委会及时收集整理代表和群众提问内容，梳理形成跟踪问效清单，要求问政单位针对人大代表和群众反映的问题制定整改方案，逐条落实整改措施，明确责任领导、责任单位

和整改时限。二是处理反馈。对已交办的问题和政府部门现场作出的承诺按时间节点及时跟进落实情况，并通过节目或者相关媒体进行公开反馈，形成“问题清单+督促整改”机制，确保问政取得实效。三是督促催办。对未按完成时限解决或者落实的问题，由区狠抓落实工作领导小组办公室和区人大常委会牵头对相关部门进行督促催办，形成督查专报。四是开展“回头看”。每年年底，对全年问政已解决、正在解决和需要长期坚持的事项开展回头看，对跟踪问效实行闭环管理。

两年来，麒麟区人大常委会共开展17期问政活动，其中，2022年围绕如何推进新型工业化，如何经营城市、管理城市，如何打造一流营商环境，如何推进“绿美麒麟”建设，点面结合、探索乡村振兴路径，如何解决“就学难”问题，如何构建商贸服务业聚集区，如何解决商贸服务业聚集区，如何解决“就医难”问题等8个主题开展问政活动；2023年围绕基本公共卫生服务体系建设、民营经济发展、全国民族团结进步示范区创建、安全稳定建设年、避暑胜地打造、城

乡绿化美化建设、城市道路交通畅行、特色商业街区、现代农业产业体系等9个主题开展问政活动。

【问政之“效”】

媒体问政，效果几何？从几个镜头可“窥一斑而知全豹”。

镜头回放之一：“如何打造一流营商环境”电视直播

2022年7月5日，在曲靖市广播电视台演播大厅，麒麟区《媒体问政》第3期“如何打造一流营商环境”进行了电视直播。

“2021年麒麟区在曲靖市营商环境考核排名全市第九、倒数第二，从考核排名和指标得分情况看，2021年麒麟区在全市考核中的营商环境可以说很差。那么，请问区政府办，下一步如何科学合理调配工作机关和工作人员，确保2022年优化营商环境工作高效开展、取得实效？”“在调研过程中，听到一些企业反映，现在到政府部门办事‘门好进、脸好看’，但是办事过程中‘办事难、办事繁、办事慢’的情况没有得到根本性解决，甚至少数工作人员服务意识差，不作为、慢作为。请问区政务服务中心如何推进作风革命、效能革命，提升政务服务质量和水平？”

这是来自直播现场的代表提问。

直播现场不编剧本、不搞剪辑，单刀直入、直奔主题。如何进一步规范行政检查行为、如何服务和保障重大招商项目落地、如何打造优质营商环境……一连十几个问题，现场代表提、媒体追问、观众加问，被问政对象针对提问，对应回答，并就能不能办、怎么办、何时办、何时结作出承诺。当晚通过电视和手机端浏览量达到了12万人次，全程“辣味十足”。

为确保问政实效，麒麟区人大常委会于直播前期组织代表进行了深入的调研。当年3月，组织代表对全区优化营商环境工作和服务企业“三项制度”落实情况进行了专题调研；6月2日，组织企业家座谈会并开展问卷调查，企业家们放下顾虑，开诚布公，畅所欲言，共提出具体问题30个；6月15日，组织代表到区政务服务中心、部分企业围绕“服务与营商”进行了实地调研。张文君代表说：“麒麟区人大常委会组织代表们到相关企业与企业主面对面进行交流，在全面掌握情况后，才能做到心中有数，才能在问政现场提出比较精准的问题，甚至是让行政部门领导觉得是辣味

十足的问题，只有这样才能达到替老百姓发声的目的。”

问政结束后，麒麟区人大常委会按照任务项目化、项目清单化、清单具体化的要求，把代表提出问题、问政单位回答以及人大办理意见汇总形成整改清单，及时交由区委、区政府督查部门督办。

在曲靖市2022年优化营商环境的考核中，麒麟区综合成绩由全市第九上升至全市第三名。

镜头回放之二：“支持民营经济壮大”现场问政

麒麟区营商环境的持续优化，为全区民营经济的发展提供了“成长土壤”和“阳光雨露”。2023年4月29日，麒麟区人大常委会《奋进新征程 推动新跨越 人大代表代表你问》媒体问政节目2023年第2期（总第9期）聚焦“如何支持民营经济壮大”主题，就麒麟区民营企业发展现状与面临的问题和困难开展问政。

为了更好地了解民营经济发展的相关情况，节目前期，在线上线下面向民营企业人士和广大群众开展了问卷调查，共设置了10个问题，收到有效调查问卷1933份。其

中“最期待哪方面的政府工作改进”问题调查结果排在前两位的是

“加快审批制度改革，减少审批事项，提高审批效率”，以及“设置‘一站式’窗口服务制度，缩减办事时间”。围绕优化服务方面，本期节目前采取记者现场调查方式，到市场监管所就个体工商户办理营业执照进行了深入了解，被采访群众对办理流程和办理速度均表示满意，但对线上业务办理的知晓率不够、宣传力度不够，市场监管所负责人现场就群众提出的问题进行承诺：“接下来我们会在工作中走访个体工商户、在微信工作群加大线上办理宣传力度，让大家知晓可以在线上办理后直接到大厅领取新的营业执照，不用重复跑。”针对走访中企业主反映的其他问题，在节目中采取有关部门现场问答、电话连线、承诺代办等方式提供帮助。

节目最后，邀请问政代表和现场企业代表进行匿名评议，针对现场问政部门的回答以及他们的实际工作成效是否满意作出评价，参与测评的8个政府部门，获得全部满意票的6个，有基本满意票的2个。

镜头回放之三：“提升特色商业街区品质”网络直播问政

近年来，麒麟区全面贯彻落实曲靖市委、市政府现场办公会议精神，围绕“产业转型发展示范区、省域副中心城市核心区、商贸服务业集聚区”的“三区”发展定位奋力推动麒麟经济社会跨越式发展。2022年10月31日，麒麟区人大常委会《奋进新征程 推动新跨越 人大代表代表你问》媒体问政节目（2022年第7期）围绕“如何打造商贸服务业集聚区”进行了问政，问政结束后对8个问题进行了交办、督办，其中，打造特色商业街区是商贸服务业集聚区建设的重要内容。

为持续巩固问政监督实效，助推商贸服务业集聚区建设，2023年10月27日，麒麟区人大常委会《奋进新征程 推动新跨越 人大代表代表你问》媒体问政节目2023年第8期（总第15期）在曲靖M官方平台直播间就“提升特色商业街区品质”主题开展网络直播问政。

“在2023年‘如何打造商贸服务业集聚区’媒体问政节目中关注了特色商业街区建设不同程度地存在品质不高、特色不明、活力不

足的问题，经过一年的发展，‘特色不特’的问题得到了提升，但同质化现象依然还存在。请问区商务局，如何继续有效推动特色街区差异化发展？”问政一开始，代表就此项工作一年来的成效有针对性地提问。区商务局的主要负责人表示，会通过注重商业街的品牌特色打造、引导和扶持本地老字号企业重振雄风、重视商业街文化特征体现等方面持续提升。

特色商业街区与群众生活息息相关，节目前期，采取线上调查问卷方式对5方面问题进行了调查，群众广泛参与，共收到有效问卷2101份。问卷结果显示，群众对麒麟区特色商业街区品质提升工作非常满意占52.4%，满意占34%，一般12.4%，不满意1.1%。问卷调查显示，影响特色商业街区品质提升的主要因素中，文化氛围营造占65.1%，业态布局占56.5%，基础设施建设占55.3%，街区运营管理占52.6%。同时，对全区各镇、街道新打造的11条特色商业街区吸引力进行了投票。在节目中，对1个街道办事处主任就辖区特色商业街的具体提升工作进行电话连线提问，

这是节目首次对镇、街道负责人进行问政。

通过对问政内容的持续关注和督办，有效激励相关政府部门和镇、街道深入了解群众的所思所盼，不断增强人大监督实效。2023年10月，江岸风情特色商业街入选云南省第二批省级夜间文化和旅游消费聚集区名单，麒麟区“商贸服务业聚集区”的品牌再一次打响。

代表问政始于“问”，而不止于“答”，更要注重“果”。2023年，麒麟区人大问政节目共形成跟踪问效清单9个，承诺事项65项，办结62项，正在推进办理3项，形成督查专报7期，每期都报请区委主要领导审阅。

【问政之“言”】

“人大代表代你问”媒体问政活动，引来各方发表感言。

麒麟区人大代表宋景红：“代表所提意见建议从点对点地反馈上升到面对面的解决，问政效果明显，社会反响好。借助媒体推进作风建设、效能提升，既是对麒麟区各级各部门的一次督察，也是对媒体的一次检验。通过媒体对重点工作的‘问政把脉’，带来了阵阵舆

论清风，加速了全区工作推进、作风改进、效能提升。”

麒麟区人大代表田耘：“问政活动拓宽了人大代表在闭会期间的履职渠道，充分发挥了人大代表的主体作用，多渠道、多形式推动解决群众的急难愁盼，真正做到了参与代表有收获、监督对象有触动、群众期盼有回应。”

麒麟区民政局局长刘武强：“媒体问政节目是充分发挥人大监督作用，促进政府部门改进作风、提升效能，更好解决人民群众关心的痛点难点问题的有力举措，实实在在地搭起了政府和群众沟通交流的桥梁，让干部们有了压力，也让我们在压力下激发出解决问题的智慧，汇聚起解决问题的动力。”

市民代表卢韦：“媒体问政这个节目，我觉得非常好，节目非常接地气，能帮群众解决一些实际的问题，如果生活中发现什么问题，我们也可以向这个节目反映。”

市民代表金家文：“人大代表先后两次来我们院子征求群众意见，我们反映的问题很快就得到了解决，老百姓都感到非常满意。”

沾益区“1234”模式探索推进民生实事项目人大代表票决制工作

● 沾益区人大城乡建设与环境资源保护委员会 潘瑞芳



民生实事项目人大代表票决制这一制度起源于浙江人大，发端于习近平总书记在浙江工作时提出的“民办实事”长效机制，最早于2008年在浙江省宁海县力洋镇开始探索实行，2017年，浙江省委、省人大在总结多年实践经验的基础上出台了相关文件，在全省全面推进

票决制工作。2022年3月《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第六次修订时明确了县级以上人大常委会对本行政区域内重大项目的讨论、决定权，为民生实事项目人大代表票决制在基层推行实施提供了制度保障。

沾益区人大紧紧围绕区委中心工作，探索提出民生实事项目“群众提、代表定、政府办、人大督”理念，推动人民群众的美好愿景转化为政府的任务清单，实现了民有所呼，我有所应。2023年1月，曲靖市沾益区第三届人民代表大会第三次会议上，202名人大代表票决产生2023年十项民生实事项目，这是沾益区首次采用人大代表票决制方式确定年度十项民生实事。2024年2月，曲靖市沾益区第三届人民代表大会第四次会议上，197名代表对上年度民生实事项目实施情况进行满意度测评，并票决产生2024年十项民生实事项目，形成了从项目征集筛选、监督实施到测评运用全过程践行人民民主的闭环管理。

一年来，沾益区从制度体系建

设、机制保障、监督强化等方面积极探索实践，使民生实事项目人大代表票决制工作实现了从无到有的突破，实现了由具体实践向制度规范迈进，形成了“1234”票决制工作“沾益模式”。

建立一套机制，在党的全面领导下守正创新。工作推进中，坚持区委统揽全局，从制度层面强保障，制定出台《中共曲靖市沾益区委关于推进民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见（试行）》，构建“党委领导、人大监督、政府主责、群众参与”工作格局，建立联席会议机制，规范工作流程，为“票决制”工作设计总路线、明确总流程、提供总支持。在区委统一领导下，区人民政府制定项目实施方案，明确责任、任务、时限三张清单，承担起项目推进的主责主业；区人大制定监督工作方案，区乡联动，依法全程开展监督。以联席会议形式，由常务副区长、区人大分管副主任牵头，适时研究解决项目实施中的困难问题，多方协同推进“票决制”工作落地落实。

发挥两方作用，在同向发力中实现“群众想”和“政府干”精

准对接。充分发挥人大汇集民意和政府推动落实的作用，按照“群众急需、普惠共享，突出重点、注重实效，尽力而为、量力而行”的原则，从项目征集、筛选论证、审议票决、实施监督、测评运用各环节精准对接，形成工作合力，同频共振、同向发力推进项目顺利实施，真正把民生实事办在群众心坎上。

区人大常委会把践行全过程人民民主贯穿“票决制”工作始终，通过走访联系选民、开展调研视察等活动，广泛征求人民群众对民生实事的意见建议，形成民意清单，与政府征集的项目清单汇总融合。区政府围绕项目的代表性、普惠性，自下而上、上下结合进行可行性论证，凝聚共识，确保项目落地见效、民意有效抵达。针对在平时走访联系群众时反映较多的天生桥收费站拥堵、部分乡镇未通公交、一老一小存在短板等意见，区人大及时与区政府对接沟通，建议将上述民意纳入2024年项目清单，列入民生工作统筹考虑实施。在项目实施中，区政府一项目一专班、一项目一清单，挂图作战，适时调度，当好“施工队”，区人大积极动员代表、选民参与监督，把监督中发现

的问题精准及时向政府及其相关部门反馈，区政府对照落实，扎实推进。2023年，针对代表们反映乡村公路改扩建和松会线提质改造项目进度滞后、不能如期完工，区政府高度重视，主要领导牵头，多次召开项目推进会、现场办公会，确保项目如期完工。

抓实三化监督，在闭环监督中强化刚性约束。区人大常委会成立10个监督小组，将区三届人大常委会委员和专委委员安排到各个监督小组，坚持“程序监督”与“问效监督”并行，构筑起民生实事项目动态监督链条，打造精准监督、有效监督的闭环，助力民生项目落地。监督职责明晰化。根据项目实施方案，将所有项目明确到乡、细化到村、具体到点，形成项目监督清单，围绕监督清单，建立“六个一”全程跟踪监督机制，督促政府及其相关部门将民生实事由“办得了”向“办得好”转变。监督方式多元化。紧扣项目时序进度，综合运用调研视察、听取报告、专题询问、满意度测评等手段，采取区乡两级人大上下联动、以点带面、点面结合等方式，做深做实调查研究，把项目情况摸清，把项目

实施中存在的问题症结找准，有的放矢提出切实可行的对策建议，推进项目实施。监督过程常态化。区人大常委会将民生实事项目列入年度监督工作计划，每年4、6、8、10月各开展一次专题监督，各乡镇（街道）人大代表工作站每年至少2次、各村（社区）人大代表联络室每年至少1次组织代表开展监督活动。2023年以来，区乡两级人大联动，通过视察、调研、询问等方式，组织了300余人次代表进行监督，收集意见建议60余条。

把好四个关口，在“民呼”与“我应”良性互动中常走常新。在推进的各流程中，厘清代表、人大、政府、群众各方责任，相互间共促互为，架通民呼与我应之间桥梁，让政府之“为”和民生之“需”间“情投意合”。把好项目征集关。区人大与区政府双向渠道征集，于每年的第三季度启动下一年度候选项目征集工作，将代表提出的项目和政府征集到的项目有效衔接，按多于应选项目20%—50%比例确定候选项目。把好项目票决关。在区人代会上，人大代表对区政府提交的民生实事候选项目情况报告进行充分讨论审议，采取无记名投票方式差额确定十件民生

实事项目，票决结果在大会公布，并向社会公开，便于群众、代表监督，2023年以来，共提交候选项目30项，代表票决产生20项。把好项目实施关。区政府根据三张清单定期研究、适时调度，跟踪督查、扎实推进，每季度向区人大书面报送一次项目推进情况，每年9月在区人大常委会会议上专题报告实施情况，次年人代会上向代表报告全年实施情况。区人大常委会依据确定的目标任务和时限进度，一项目一清单、一季度一监督、一季度一调度，一年一询问，适时跟进推进情况，并视推进情况及时与政府沟通，向区委报告，共同研究解决推进中的困难和问题，督促相关部门履职尽责。把好项目评价关。在次年区人代会上，代表们对区政府上年度民生实事项目实施情况报告进行审议，本着客观、公开、实事求是的原则，对完成情况进行满意度测评，测评情况在大会公布，并向社会公开，同时测评结果纳入全区年终综合考核，项目圆满完成，满意票达80%及以上且排名前三的，在年终综合考核时对牵头承办部门给予加分；满意率在60%以下的，对牵头承办部门给予扣分，牵头承办部门主要负责人向区人大常委会

作出说明。

“小选票”彰显“大民生”，沾益区通过一整套的“组合拳”，推动民生实事从“一纸清单”到“照进现实”，让“实事”变成“好事”，把“民意”变“满意”，实现了人民群众的事情由人民群众一起商量、一起决定，一起实施、一起监督、一起评价。2023年区人大代表票决产生的“十件民生实事项目”圆满完成，满意度测评均在85%以上。180公里乡村道路建设和松会线改造提升极大改善了群众出行条件；7件城乡供水一体化建设让群众饮水安全更有保障；沾益区中医医院投入运营，12个村（社区）卫生所完成升级改造并投入使用，城乡医疗卫生条件进一步改善；红瓦房村乡村振兴先导工程圆满完成，获评云南省最美乡愁旅游地，一批“民生愿景”正转化为“幸福图景”。2024年票决产生的“十件民生实事项目”涵盖教育、卫生、水利、道路、就业、“一老一小”等方面，涉及群众民生领域方方面面，沾益区人大将认真践行全过程人民民主，将“民生清单”转变为群众满意的“民生答卷”。

创新机制重谋划 聚智汇力展风采

——马龙区人大常委会持续抓好人大宣传工作

● 马龙区人大常委会 李国顺 余成连

近年来，马龙区人大常委会始终坚持正确舆论导向，坚持守土有责、守土尽责，认真总结和完善宣传工作机制，充分发挥电视、报刊、网络等媒体作用，充分调动区乡人大干部和各级通讯员的宣传热情，守好人大意识形态主阵地，讲好人大故事，传播人大声音，展现人大风采，为推进区乡人大工作营造了良好的舆论氛围。

领导重视，压实责任。始终把人大宣传工作作为落实意识形态工作责任制的重要内容，纳入重要议事日程，列入年度工作要点，通过“五个一”压实宣传工作责任。一是成立一个领导小组。成立由常委会主要领导任组长的人大宣传工作领导小组，制定宣传工作计划，明确目标任务、主要措施和宣传重点，定期研究分析宣传工作动态。二是每两周听取一次宣传工作情况汇报。利用每两周一次的职工会，听取各委室汇报宣传工作目标任务完成情况，随时掌握工作动态，及

时提出工作要求。三是每季度通报一次区乡人大宣传工作情况，营造比学赶超的良好氛围。四是每半年召开一次联系协调会议，与宣传部门和各新闻单位的负责人共同研究策划人大宣传工作，充分发挥地方主流媒体的主渠道作用。五是每年召开一次全区人大宣传工作会议，认真总结交流经验，安排部署宣传任务，表扬先进，鞭策落后，激发热情。

建好队伍，夯实基础。始终坚持“三个注重”，建好建强通讯员队伍。一是注重稳定通讯员队伍。将区乡人大干部和各级新闻记者全部列为人大宣传工作通讯员，充分发挥主力军作用；要求区直各职能部门、各乡镇（街道）都明确1名干部作为人大宣传工作通讯员，保持通讯员队伍长期稳定。二是注重提高通讯员素质。要求各级部门将综合素质高、知识面广、事业心强、文字功底扎实的同志推荐为人大宣传工作通讯员。三是注重加强

通讯员的教育培训。充分利用每年一次的人大宣传工作会议，邀请省、市、区有关领导、报刊杂志编辑、记者作专题辅导，教育引导通讯员增强做好人大宣传工作的使命感和责任感，坚持正确舆论导向，熟悉政治理论、人大工作相关法律法规、业务知识和工作程序，掌握人大宣传工作的特点和规律，把握人大宣传工作重点，找准切入点，创新体裁，提高质量，扩大宣传效果，为人大宣传工作注入生机与活力。

围绕中心，突出重点。始终围绕区委中心工作，自觉为全区工作大局服务，坚持做到“五个突出”：一是突出宣传人大制度的主要内容和原则，多角度、多侧面反映人大及其常委会行使职权的情况，反映人大及其常委会在国家政治生活中的地位和作用。历年人代会都成立宣传组、制定宣传方案，集中宣传人民代表大会知识和会议召开情况，通过会议报道、专题报

道、代表采访、悬挂会标等方式多角度全方位集中宣传报道人大履职情况；每次常委会和重要会议都通知融媒体中心派记者参与报道。二是突出宣传人大及其常委会履行法定职权和“一府一委两院”自觉接受人大监督的情况。常委会开展的“三查（察）”、专题询问、评议测评等工作，都邀请融媒体中心派记者进行全程跟踪报道。三是突出以宪法为核心的法治宣传，加大向宪法宣誓仪式、宪法宣传日、法律宣传月、普法规划实施、人大执法检查等宣传力度，弘扬宪法精神，促进法律法规深入贯彻实施。四是突出宣传人大代表依法履职的先进事迹，展示代表风采，激发代表的履职热情。五是突出宣传人民群众在脱贫攻坚、乡村振兴、全国文明城市创建、人居环境提升等工作中的先进典型和工作成效，体现人民当家作主的主人翁精神。

创新形式，丰富内容。在宣传形式上，始终按照“三贴近”的要求，努力实现“四个转变”。一是在宣传内容上实现由简单的会议报道向“三会”、“三查（察）”、重要工作、重要活动等全方位报道转变。二是在宣传媒介上实现由内部刊物向广播电台、党报党刊、网络媒体转变。三是在宣传体裁上实现由电视新闻、消息、通讯、理论

文章向短视频、微信、微博、抖音等多种体裁转变。四是在宣传目标上由简单的工作宣传向纵深宣传，突出实效，营造氛围，推动工作转变。近年来，马龙区人大常委会持续在马龙电视台公告年度履职评议、工作评议和专题询问对象，向社会各界公开征求意见，公告评议结果和重点督办建议办理、审计查出问题整改测评结果，录制播放专题询问全程视频等内容，推进人大监督与新闻媒体监督和社会监督相结合，增强了监督实效，提高了人大权威，受到了广大干部群众的好评。

拓宽渠道，凝聚合力。一是建好平台，巩固阵地。办精办特马龙人大简报、门户网站和微信公众号，集中宣传区、乡人大工作开展情况，交流工作经验，展示代表风采，使之成为全区宣传人大工作的专门刊物和主要阵地。二是加强联系，拓宽渠道。一方面，主动加强与省、市报刊杂志等新闻媒体的联系沟通，积极参加省、市人大常委会召开的宣传工作会议，及时掌握人大宣传工作的重点和方向。另一方面，主动加强与区委宣传部门和马龙融媒体中心、马龙时政、马龙信息等新闻媒体的联系沟通，争取把人大宣传工作纳入党委宣传工作的总体目标，列入年度宣传计划，

全面部署，统一安排。三是搞好调研，提高质量。为保证宣传报道的质量，马龙区坚持把调查研究、掌握第一手材料作为宣传工作的一个重要环节来抓，每年都有计划、有针对性地组织机关干部围绕事关全区改革发展稳定的重要工作、群众关心关注的热难点问题，深入实际、深入基层，开展调查研究，广泛了解社情民意，深挖“信息源”，把调研成果转化新闻信息和理论文章。同时，积极组织全区各级通讯员聚焦人大重点工作，认真总结经验做法，深挖典型亮点，努力推出一批精品力作。

健全机制，激发热情。为调动通讯员和干部职工的撰稿积极性，马龙区人大常委会坚持对新闻信息工作实行目标责任管理，年初将目标任务分解到各工委（室），落实到个人，实行信息工作定岗、定责、定任务。同时，坚持把人大宣传工作列为对乡（镇、街道）人大工作综合考核的重要内容，明确目标任务，严格检查考核，调动了区乡人大干部的宣传工作的积极性。仅2023年，全区在曲靖M、曲靖日报、曲靖人大、云南人大等媒体上就刊载新闻信息400余篇（条）。宣传工作连续多年荣获全市人大宣传工作先进集体称号。

强化督办措施 注重实际效果

以建议办理高质量助推民生改善经济发展

● 曲靖市人大常委会选举联络工作委员会

人大代表建议是代表广泛征求人民群众意见，提出的促进国家治理和社会事业发展的意见和建议，是人民群众集体意志的体现，是人民参与管理国家和社会事务的重要途径。曲靖市人大常委会高度重视人大代表建议办理工作，始终把人大代表建议办理工作作为践行以人

民为中心的发展思想，回应社会关切，维护群众利益，尊重代表主体地位，发挥代表积极作用，助推地方经济社会高质量跨越发展的重要工作来抓，紧紧围绕代表建议“内容高质量、办理高质量”的目标，对代表建议的提出和督办进行了一些探索，通过不断强化督办措施，

推动了代表建议办理工作逐步走上了制度化、规范化的轨道，解决了一批代表关注、群众关切的热点难点问题，得到了代表认可和人民群众的好评，为全市经济社会高质量跨越发展作出了积极贡献。

一、加强代表培训，为提出高质量建议打好基础。代表所提建





议本身质量的高低直接影响办理的效果。曲靖市人大常委会高度重视代表建议提出的质量，从强化代表履职培训、加强调查研究、加大业务指引上下功夫，在认真做好新任代表培训的基础上，坚持市县乡（镇）三级代表联合、上下联动的方式开展学习培训，并重点对如何提出代表建议作专题讲解，不断夯实代表提出建议的“基本功”。在加强学习培训的同时，还坚持为代表寄送资料，通报政情，广泛组织代表参加各种调研、视察、检查活动，为代表提出高质量的建议提供帮助和支持。

二、完善工作制度，为规范办理工作提供保障。在广泛调研的基础上，市人大常委会建立健全了相关工作制度，以办理工作的制度

化推动办理工作的规范化，确保办理工作高质量。先后制定了《曲靖市人民代表大会常务委员会代表建议、批评和意见处理办法》《曲靖市人民代表大会常务委员会关于代表建议、批评和意见办理工作的测评办法》《曲靖市人民代表大会常务委员会重点建议督办办法（暂行）》等制度，对建议提出的基本要求、办理流程、测评内容和方法、测评结果处理、重点建议督办流程等作了明确规定，为规范有序地做好承办、督办、审核、答复、落实等各个环节的工作提供有力指导和制度保障。

三、健全工作机制，形成协同推进的整体合力。为推动代表建议办理工作及时高效进行，市人大常委会和市人民政府建立健全了协调

推进的工作机制。每次人代会闭会后，市人大常委会、市人民政府共同召开高规格的代表建议交办会，市人大常委会领导、市政府领导分别就代表建议办理工作提出要求，作出具体的部署，现场对代表建议进行签字交办。市人民政府各承办单位及时制定办理方案，明确承办职责。各承办单位均把代表建议逐件分解到具体的承办科（室），明确了责任领导、办理人员、办理目标、办理措施和办理时限，真正做到任务、人员、措施“三落实”。

为及时掌握代表建议办理情况，市人大常委会有关委（室）和政府相关部门和其他相关单位建立健全了联合调研、协商面商制度机制，适时邀请提出建议的代表参加办理工作，听取代表意见。为推动代表建议办理工作扎实有效进行，每年6月份，市人民政府督查室会同市人大常委会选联工委邀请部分市人大代表及新闻媒体对建议办理工作进行专项督查，分析解决办理工作中存在的主要问题，对继续做好办理工作提出意见建议。根据检查发现的新问题和建议办理工作进展情况，市政府还及时召开市政府系统建议办理工作推进会议，进一步作出部署，推动建议办理工作扎实有序进行。

四、坚持示范引领，通过重点督办提升整体质量。为推动建议办理工作的规范化，提升建议办理工作高质量，常委会主任会议选择一些社会普遍关注、群众殷切期盼，通过各方面努力能够办得了、办得好的代表建议，由常委会领导牵头进行重点督办，以推动整个面上建议办理工作质量的提升。在督办过程中，常委会督办领导和督办委（室）严格按照有关规定，督促指导承办单位按照每个重点建议“成立一个领导小组、制定一个工作方案、开展一次联合调研、召开一场面商会议、形成一个情况报告”的“五个一”办理程序进行。办理工作结束，市人大常委会组织部分市人大常委会组成人员并邀请提出建议的代表对重点建议办理工作进行视察，在视察结束后召开常委会对重点建议进行测评。测评会上，常委会组成人员和提出重点建议的代表对办理工作给予评价，提出意见建议，常委会组成人员进行投票表决，测评结果当场宣布并向社会公布，接受社会监督。对代表满意率和基本满意率不足50%，不予通过，继续办理，直至满意为止。通过多措并举推动重点建议所提问题的有效解决，并以此带动其他代表建议所提问题的有效落实，收到了

良好效果，得到了广泛好评。如通过对《关于加强曲靖市义务教育阶段学生校内午餐午休午托管理的建议》的重点督办，推动曲靖市教育体育局出台了《关于开展中小学课后服务试点工作的指导意见》，在前期试点的基础上，目前已经在曲靖中心城区全面推开，并逐步由小学段拓展延伸到初中段。中心城区41所小学自愿报名参加午餐午托的50857名，参与率71.8%；解决了大部分中小学生家长中午接送和管理小孩难的问题，有效缓解了中心城区中午上下班期间叠加中小学生学习交通拥堵的问题。通过对《关于探索开展城市公益性公墓建设的建议》重点督办，推动市人民政府加大了城市公益性公墓建设力度。目前计划投资10亿元，总规划面积达450亩的沾益区城市公益性公墓项目启动，其他县（市、区）也在进行规划和建设。市政府还将出台《关于城市公益性公墓建设和管理意见》，对全市城市公益性公墓建设和管理提出明确要求，为减轻群众丧葬负担，提升优质人文安葬服务能力，使满足城镇安葬需求与保护生态资源环境协调发展发挥了积极作用。通过对《关于继续加强牛源体系建设的建议》重点督办，强化对肉牛产业发展和资金和技术支

持，为肉牛产业发展起到积极的推动。曲靖市五届人大4年来，共收到代表建议677件，所提问题已经解决的建议471件，正在解决或已列入计划将逐步解决的建议176件，其中被市人大常委会主任会议列为重点处理的有39件建议，通过组织常委会组成人员视察和测评，38件为优秀，1件为良好，积极回应了群众关切，并推进了经济社会发展。

五、注重正向激励，营造实干争先的良好氛围。为表扬先进，激励和引导全市各部门各单位通过办好代表建议，努力为人民群众办好事办实事，为全市经济社会高质量跨越发展作贡献，根据有关规定，市人民政府将代表建议的办理情况纳入对承办单位的年度工作考核内容。市人大常委会在每届任期内开展一次代表建议办理工作评比活动，对代表建议办理工作优秀的单位和个人进行通报表扬。2021年1月，市人大常委会对市五届人大代表建议办理工作先进单位25个、先进个人35名进行了评选表扬，以进一步激发承办单位工作的责任感和使命感，为调动各方面力量共同做好代表建议办理工作营造良好氛围。

浅议基层人大代表 对《村规民约》开展监督的思考

● 沾益区人大常委会代表工作委员会 董文碧

以一个县为统计单位，来自基层的人大代表约占省市区乡四级人大代表总数的85%，如何搭建有效载体，引导基层人大代表发挥作用，一直是人大代表工作研究的重点。目前，为让基层人大代表更好地联系人民群众，更好地发挥人大监督职能，全国各地都在乡镇（街道）、村委会（社区）建立了代表活动阵地，为人大代表搭建了履职平台。但目前基层人大代表在闭会期间履行代表职务形式单一，主动参与意识和积极性不高，履职效果不理想。为充分发挥基层人大代表履职的积极性，调动其主观能动性，人大代表履职的方式和内容要更贴近生活、贴近群众，如何引导基层人大代表在现有履职基础上，围绕《村规民约》执行情况开展监督，履行人大代表职务，是新时代人大工作的一个新课题。

党的二十大报告指出：“实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养”。这

在基层来说，制定并遵守《村规民约》与党的二十大精神高度融合，引导基层人大代表对《村规民约》开展监督，也是认真贯彻落实党的二十大精神具体举措。

一、目前制定和遵守《村规民约》的现状

通过随机抽查调研，90%的行政村都有自己的《村规民约》，但《村规民约》制定出台后，如何宣传、谁来监督、怎么执行，大部分村委会（社区）都没有具体举措，《村规民约》成为悬挂在墙上的一纸空文。走访部分群众是否了解《村规民约》的主要内容，很多群众对《村规民约》是如何制定的、具体内容是什么？都不清楚。这与党的二十大报告中提出的“发展基层民主，实现基层党组织领导的基层群众自治，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效”“增强文化自信，在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，培育时代新风貌”的要求还有很大差距。加强基层群众自治，传承中华优秀传统文化，制定并引导群

众自觉遵守《村规民约》，是一个很好的载体和有效的抓手，重点是如何抓好《村规民约》的落实，让人民群众在日常行为规范中自觉遵守《村规民约》，提高基层社会治理水平，增强广大人民群众文化自信。

二、基层人大代表在制定和监督《村规民约》中大有可为

人大代表肩负着对法律法规宣传贯彻落实情况的监督职责，《村规民约》作为基层自治的规章制度，基层人大代表参与《村规民约》的制定，并对《村规民约》的落实情况开展监督，能有效杜绝《村规民约》成为悬挂在墙上的一纸空文的现象发生。

《村规民约》的制定，必须是让人民群众参与进来，不是村委会（社区）制定一个《村规民约》让人民群众来遵守。只有让群众真正参与进来，体现群众自己的意志，才能激发群众遵守的自觉。参与也是最好的宣传，基层人大代表在制定《村规民约》时，可利用网格召开网格户主会议征求群众意见，也可入户走访征求群众意见，既让

《村规民约》来自于群众，又让群众自觉遵守《村规民约》，做到家喻户晓。

《村规民约》的落实情况，如何开展监督，目前在基层仍是空白点，没有具体人员来负责此项工作。不管是从职能职责划定还是走访联系群众，基层人大代表完全胜任《村规民约》的监督职责。基层人大代表是人民群众选出的代表，是人民群众的代言人，有很好的群众基础，发现群众有违反《村规民约》的现象，能及时进行制止，防止事态进一步恶化，将问题处理在萌芽状态。基层人大代表对《村规民约》的落实情况开展监督，不受时间约束，不需要有过高的专业知识，所开展的工作更加贴近群众，更加贴近生活，同时可调动基层人大代表履职的积极性，让基层代表履职实现由被动履职到主动履职的转变。

三、如何开展《村规民约》的日常监督

增强文化自信，传承中华优秀传统文化，在《村规民约》中都有所体现，乡村振兴中的“文化振兴”，是否可以从《村规民约》抓起，从家教家风抓起，把基层人大代表开展《村规民约》日常监督与乡村振兴有效衔接起来，提升基层人大代表参与文化自信、乡村振兴和基层社会治理的自觉性和创造性。

开展对《村规民约》的日常监督，最好的方式是相互监督，引导广大群众参与监督。一是基层人大

代表可以开通某某村《村规民约》微博或论坛，引导群众参与讨论，宣扬一些好的经验做法和典型案例，揭露存在的问题和违反《村规民约》的现象，以关注度遏制违反《村规民约》现象的发生。二是基层人大代表可以设置《村规民约》信箱，通过信箱收集群众遵守《村规民约》的相关信息，有针对性地处置《村规民约》执行过程中存在的各类问题。三是基层人大代表可以通过走访网格员和群众，了解群众遵守《村规民约》的真实情况，在走访中发挥监督作用。四是基层人大代表可以走进思政教育课堂，用身边人身边事、用最朴实的语言，为孩子们讲透《村规民约》，让孩子们在幼小的心灵中铭记《村规民约》，为培育好下一代贡献人大代表的力量。

四、基层人大代表监督《村规民约》拓展了代表履职方式

基层人大代表在闭会期间，目前主要是参加乡镇人大主席团（人大街道工委）组织的视察调研和代表分组连片活动，活动方式比较单一，单独开展人大代表监督工作没有载体和抓手，对《村规民约》开展监督恰好填补了人大代表单独监督的空白。

基层人大代表对《村规民约》开展监督，进一步密切了基层人大代表与人民群众的联系。对《村规民约》开展日常监督，促使人大代表与人民群众进行线上线下交流，发现问题，解决问题，让基层人大代表联系群众更有针对性和实效

性。

基层人大代表对《村规民约》开展监督，进一步拓展了基层人大代表履职范畴。在开展日常监督过程中，基层人大代表对发现的问题，通过细致的思想工作，帮助群众调解家庭矛盾和邻里矛盾，引导村民自觉遵守《村规民约》，让基层人大代表履职主动融入基层社会治理，拓展了基层人大代表履职范畴。

基层人大代表对《村规民约》开展监督，能调动基层人大代表履职积极性，让基层人大代表在履职过程中更有成就感，通过考核评比，激发基层人大代表“比帮赶超”局面，更好地展示基层人大代表履职风采。

基层人大代表对《村规民约》开展监督，丰富了人大代表分组连片活动内容。代表开展分组连片活动时，相互交流一些好的做法经验，汇聚代表的智慧帮助群众解决急难问题，及时纠正群众违反《村规民约》的行为，让人民群众在日常生活中养成好的行为习惯，用言行传承中华优秀传统文化，潜移默化地增强文化自信。

本文只对基层人大代表如何结合实际，更好地履行代表监督职责作一些思考和探讨。以基层人大代表对《村规民约》开展监督，来切实解决好人大代表更好地联系群众，更好地激发人大代表履职积极性，更好地主动融入基层社会治理，更好地引导群众传承好传统文化增强文化自信等问题。

李艳·引领增收新途，守护家乡温情

● 宣威市融媒体中心 杨金香 陆大宗



双河乡的李艳不仅是宣威市第七届人大代表，还是曲靖市第六届人大代表。这位身兼宣威市与曲靖市人大代表双重身份的基层代表，不仅是一名杰出的引领者，更是一位充满爱心与责任感的行动者。她用自己的智慧和努力，诠释着“以小家顾大家，把爱留下”的深刻理念，为双河乡的繁荣与和谐贡献着自己的力量。

每年的八、九月份，当双河乡的玉米和洋芋收获完毕后，李艳便忙碌起来。她利用农闲时间，引导村民在收获后的空地里种植青菜。这些青菜经过精心培育，成熟后便可销售到酸菜加工厂，经过加工成为双河乡的特产——干酸菜。这一举措不仅丰富了村民的收入来源，也带动了整个乡村经济的发展。

作为人大代表，李艳深知自己的责任重大。她深入田间地头，与村民们面对面交流，了解他们的需求和困难。针对双河乡山高坡陡、人均耕地少、耕作条件有限的实际情况，她积极寻找增收之道。最终，她决定以青菜种植为突破口，无偿提供种子和全过程技术服务，并通过订单收购的方式保障村民的收益。这一举措极大地激发了村民们的种植热情，越来越多的村民开始加入到青菜种植的行列中来。

在李艳的带动下，双河乡的青菜种植产业蓬勃发展。如今，已有400多户村民跟随她的步伐，实现了收入的增加。即使遇到市场行情不佳的情况，李艳也始终坚守承诺，按照收购合同定价照单全收，让村民们的期望得以实现。这种诚

信经营的态度赢得了村民们的广泛赞誉和信任。

除了关注村民的增收问题外，李艳还十分关心留守儿童和老人的生活状况。她发现许多妇女为了生计外出打工，导致家庭中的儿童和老人缺乏照顾。为了解决这个问题，她决定在酸菜加工厂为这些妇女提供就业机会，让她们既能照顾家庭又能获得一定的收入。这一举措不仅解决了留守儿童和老人的照顾问题，也让妇女们找到了工作与家庭的平衡点。

此外，李艳还不断拓展业务，

利用晒干酸菜的场地在春夏季加工土豆片，为进厂务工的村民提供更多的就业机会。在她的努力下，每年有300多位妇女轮流在厂里上班，使得更多的儿童和老人得到了陪伴和照顾。这种关爱与责任心的体现让人们对她充满了敬意和感激之情。

除了经营酸菜加工业务外，李艳还拓展百货批发业务，并与丈夫共同成立了垚淼森鑫专业种植合作社。她积极打造“云尚娇”品牌，将一系列特色农产品推向市场。随着合作社的不断发展壮大，越来越

多的村民从中受益，实现了共同致富的梦想。

李艳用自己的实际行动诠释着“人大代表为人民”的深刻内涵。她始终不忘向身边的人传授致富的门路和技巧，用实际行动传递着爱和幸福。看到农民收入增加、妇女儿童老人得到温暖的陪伴，她感到无比欣慰和自豪。她表示将继续努力奋进，带领村民们共同创造更美好的生活，让爱和幸福在这片土地上绽放得更加绚烂多彩。



念好“小事经” 赢得“大民心”

——记沾益区人大代表李娴

● 沾益区人大城乡建设与环境资源保护委员会 潘瑞芳

1977年出生的李娴，是一位深耕社区多年的区人大代表，也是西平街道文艺社区的党总支书记、主任，自2002年以来，她连续担任县二届、三届、四届和区二届、三届人大代表。21年来，她以服务、奉献为己任，把一街一巷都当成自己的家，把每位居民都当成自己的亲人，用脚步丈量民情，用真心聆听民声，用行动温暖民心，在为民代言、为民办事、为民发展的路上走出了一串串坚实的脚印。

用心为群众代言，
畅通选民“民意路”

“我是最基层的人大代表，本职工作就是和群众打交道，随时随地倾听群众的呼声和需求，收集社情民意，做好群众呼声的代言人”，这是李娴对自己作为一名基层人大代表履职最真实的描述。

2023年4月，李娴在走访联系选民时，西正街的网格员张卫东向她反映：排水沟堵塞，如果不及时疏通，影响居民出行，存在环保和安全隐患。她第一时间到现场查看，发现这条排水沟涉及路线长，地处老城区，仅靠社区力量无法解决，便立即向人大街道工委反映。



人大街道工委通过发函到相关职能部门现场办公，协调解决，在多方努力下，这条堵塞的排水沟得到及时疏通，没有对居民生活造成影响。

无论是在社区代表联络室接待群众，还是走街串巷走访，李娴都会随身携带一本代表履职记录本，里面记录着群众反映的小事、琐事，比如“区医院门口改道指示牌设置不合理，提示警示作用发挥不好”“文艺路段道路狭窄，拥堵严重”“老铁路沿线环境脏乱差，要下大力气改善”……自担任人大代表以来，她年均收集意见建议100

余条，社区能解决的，马上想办法解决，社区解决不了的，积极向相关部门反映和呼吁，使问题逐一得到落实解决。

针对沾益城市经济业态单一、人气不旺、第三产业乏力的问题，2020年区二届六次人代会期间，李娴提出了《关于大力发展城市夜市经济的建议》，区人民政府及相关部门高度重视，认真研究制定了《沾益区2020—2022年培育和发展夜市经济工作重点》，编制沾益区城市经济和夜间经济发展规划，抓紧推进老火车站、铁路沿线提升改造，打造特色商圈、街区、美食

街，先后在西平、龙华两个街道建设了一批特色夜市街，并通过招商引资引进一些高品质的业态，让沾益城市夜间经济亮起来、美起来、热起来。21年来，她围绕市政基础设施建设、城区人居环境提升、社区管理服务等方面，在人代会期间提出建议意见50余条。

**用情为群众办事，
架起服务“连心桥”**

社区的每一项工作都关系着居民的切身利益，工作量非常大。为方便群众能随时随地联系到自己，李娴制作了代表联系卡发放到户，群众也都习惯了有事找她。83岁的独居老人何凤英，买米买油、医院看病买药等家中大事小事第一个打电话找的人总是李娴，她也不厌其烦地忙上忙下，不知道的人都以为她是老人的亲闺女。

文艺社区地处沾益老城区，原百货公司、供销社、经贸公司等改制企业较多，仅改制企业所属的老旧小区就有28个，小区内居住的多是子女不在身边的老年人。这些老人的买菜做饭吃饭问题怎么解决？社区统一开办老年人餐桌是否可行？……想不如做，李娴拿出不解决不罢休的倔劲，访遍了辖区内31个小区1200余名60岁以上的常住老年人，一家餐馆一家餐馆洽谈比选，功夫不负有心人，终于在2018年开办起了老年人幸福餐桌。辖区内常住居民中，凡是年满60周岁的老年人，都享受到每餐2-3元不等的用餐补助。如今，104名老人办理了就餐卡，社区每年筹集4万余

元用于用餐补助。家住东风商城的王树香老两口就是其中的受益者，老人说：“幸福餐桌一办就是这么多年，帮我们老年人解决了吃饭大问题”。

办一件实事，暖一片人心，聚一份力量。开办老年人活动中心、开设青少年公益培训、设置休闲座椅等等，一件件小事实事，办到了居民心坎上，让大家感受到了看得见摸得着的实惠，她也在用心为民办事、用情为民服务中得到认可、肯定，个人2021年度被云南省委表彰为“优秀党务工作者”，2022年度被人大街道工委评为“代表年度明星”。

**用力抓好社区发展，
画好和谐“同心圆”**

社区要为居民提供更多、更广、更优质的服务，集体经济必须要发展。在李娴带领下，社区全面清理规范盘活资源、资产、资金，建盖停车场，成立曲靖鼎飞益物业管理有限责任公司，开展物业管理、环境卫生保洁等业务，使社区集体经济收入在5年时间内从17万元增长到近百万元。

为根治穿城而过的铁路沿线环境脏乱差顽疾，繁荣社区经济，李娴带领社区人员，积极配合街道启动沾益火车站整治改造，充分发挥地熟人熟事熟优势，为整治改造提供第一手资料，同时深入了解周边居民意见建议，宣传解释整治改造规划方案，争取居民最大支持和理解。仅半年时间就完成了沾益火车站改造提升，如今，火车站及铁

路沿线已完成三期盘活利用，特色美食、露天电影院、七彩火车轨道、音乐餐厅、运动场馆、超市、农贸市场等业态应有尽有，昔日城市顽疾之地已成为沾益集游、食、娱、购等多元化消费的“网红打卡地”，极大地带动了周边经济发展。

为提升城市社区品质，提高居民生活质量，李娴坚持集体经济发展与基层社会治理共建共促，以打造15分钟便民生活服务圈为抓手，以网格化管理为载体，将社区划分为42个网格，自己担任网格长，带领42名兼职网格员，走街串巷宣传党的政策、方针，调处化解矛盾纠纷，凝聚社区550余家商户和共治共建单位力量，完善商圈服务配套、成立便民服务志愿队、提升便民服务质效，最终实现了社区、社会、商户共赢的局面。如今，在文艺社区，大到看病、参加文化体育活动，小到吃饭、买菜、健身，以社区为中心步行不超过15分钟都可享受到。短短15分钟，“圈”出了居民生活的便利，更“圈”出了居民的幸福感和获得感。社区先后荣获“云南省民主法治示范社区”“曲靖市四星级文明社区”“国家级十五分钟便民生活圈”等荣誉称号。

21年的代表履职经历，20余年的社区工作经验，李娴似乎一直都在做一些鸡毛蒜皮的小事，一些家长里短的琐事，但正是这些小事、琐事，让李娴身上散发出温暖的光芒，她用实际行动践行了人大代表说群众话、代群众言、办群众事的使命担当。

市人大常委会调研组到曲靖调研

● 曲靖市融媒体中心 唐开虎 邱艳霞 严帅



1月17日至18日，市人大常委会党组书记、副主任宗国英，市人大常委会副主任李文荣率调研组到曲靖调研优化营商环境和现代产业发展等工作。

省委常委、市委书记杨斌，市委副书记、市长李先祥分别参加部分调研。

调研组一行先后到曲靖经开区、麒麟区、沾益区，实地查看了重点项目推进、产业培育发展、乡村振兴、区域医疗中心建设等情况，对曲靖经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。调研组认为，近年来，曲靖市认真贯彻落实中央决策部署和省委工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，奋发有为、真抓实干，持续优化营商环境，加

快推进传统产业转型升级，大力培育新兴产业，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

调研组强调，曲靖市要全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，聚焦省委“3815”战略发展目标谋划，抢抓机遇、加压奋进，推动各项工作再上新台阶。要主动服务和融入新发展格局，牢牢把握新发展阶段新机遇新挑战，围绕硅光伏和新能源电池等重点产业，从提升产业链供应链韧性和安全水平的高度谋划和推动产业体系建设，实现经济社会持续健康发展。要牢固树立服务企业就是服务发展的理念，积极帮助企业解决“急难愁盼”问题，精准

高效服务企业，着力打造一流营商环境。要坚持以人民为中心的发展思想，优化教育、医疗资源布局，提升服务能级，增强人民群众获得感、幸福感。要全面推进乡村振兴，依托资源优势，完善利益联结机制，千方百计促进农民增收。

杨斌对市人大常委会调研组到曲靖调研指导表示欢迎，对省人大常委会长期以来给予曲靖的关心支持和帮助指导表示感谢。他说，曲靖市将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以主题教育为强大动力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕省委“3815”战略发展目标谋划，按照市委“五个高于”“两个提升”“走在前列”的要求，以干在实处、走在前列、勇立潮头的精气神，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，打好新旧动能接续转换攻坚战，持续打造一流营商环境，加快构建现代化产业体系，为谱写好中国式现代化云南篇章作出曲靖贡献。

省人大财经委主任委员张岩松、省人大环资委主任委员赵刚、省人大财经委副主任委员张瑞才，曲靖市马国庆等有关同志分别参加部分调研。

打造数字工作站 服务群众零距离

——沾益区西平街道持续推进人大代表工作站规范化建设

● 沾益区西平街道人大工委

2023年，沾益区西平街道人大工委严格按照全省人大代表活动阵地规范化建设的要求，在市、区人大常委会的精心指导下，紧紧围绕街道中心工作，结合辖区实际需要和群众期盼，按照“1234”工作思路，围绕代表履职平台，打造数字工作站。

西平街道辖区目前有省级人大代表1名，市级人大代表1名，区级人大代表18名，设人大代表工作站1个，文艺社区和光华社区分别设2个联络室，工作站和联络室均已按照“八有”标准建设达标。

紧扣一个中心，组织代表活动。瞄准街道重点工作以及群众关心的问题精准发力，组织人大代表对辖区社会治理、城市经济发展、乡村振兴示范点建设和历史遗留问题化解等情况开展现场调研，督促相关问题及时解决。围绕“十件民生实事项目”监督工作，先后组织代表对黑桥社区卫生服务站、区三中和区一中改扩建工程，农贸市场改造提升工程，街道（社区）消防站和公益性公墓建设工程，九龙社区水环境综合整治工程等重大项目开展视察，积极助推经济社会发展。

完善两个平台，发挥代表作用。建好用好人大代表工作站“线上”“线下”两个平台。线下：将代表工作站建在直接联系群众最前沿，设置“代表会客厅”，成为密切联系群众的“民意窗”，并统一站（室）LOGO标识；规范代表工作站“三册两簿一计划”和代表联

络室“两册两簿一计划”，如实记录站（室）活动情况。线上：积极运用推广云南省人大代表履职平台系统，把辖区内21名各级人大代表基本信息全部录入工作站，分配到2个联络室，工作站、联络室、代表均赋二维码，做到一人一码、一室一码，群众反映问题“扫码办”，代表服务群众“码上办”，实现代表服务联系群众全贯通；工作站利用平台适时推送代表活动通知、街道工作动态、有关政策法规等内容，实现代表学习知政全覆盖；代表将参加会议、视察、检查等活动情况及时录入履职平台，并把联系群众和参加活动中发现的问题、收集到的意见建议，认真梳理后通过平台向工作站、联络室反映，实现代表履职情况全记录。

盯牢三个定位，助力基层治理。盯牢“代表交流学习的阵地、推进工作的监督阵地、联系代表群众的服务阵地”的三个定位，分功

能区合理布局工作站，革新墙体文化，用数字化形式明晰工作站职责、规范管理，展现履职实效。通过“一月一接待、一季一监督、一年一评价”机制，丰富活动载体和形式，推动代表进站入室、走进网格，让进站代表更好地发挥自身优势，服务好全区广大人民群众和经济社会发展。

实现四个提升，推动履职成效。一是提升代表履职能力，实现代表职务与本职工作、联系群众与发挥优势、服务大局与自我提升的有机结合；二是提升人大职能发挥，依托“家站室”，推动人大各项工作更接地气、察民情、聚民智、惠民生；三是提升助推发展的效能，对群众反映的问题积极推动解决，推动街道各项工作发展；四是提升服务群众水平，“线上”“线下”密切联系群众，增强人大代表的群众意识，实现零距离贴心服务群众。



富源县黄泥河镇： 人大代表当好“四员” 助力矛盾纠纷排查化解

● 富源县黄泥河镇人大主席团 席琳

为充分发挥人大代表密切联系群众的优势，切实发挥好人大代表在基层治理中的重要作用，连日来，富源县黄泥河镇人大代表走村入户，积极化解群众的揪心事、烦心事，以实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺，密切人大代表与人民群众的联系，发挥人大代表“黏合剂”作用，促进社会稳定，当好社情民意收集员、普法宣传传播员、矛盾纠纷调解员、群众利益保障员。

走访摸排，当好社情民意收集员。充分发挥人大代表扎根基层、密切联系群众的优势，在矛盾纠纷大排查中，借助人大代表“人熟、地熟、情况熟”的优势，组织50余名县、镇人大代表配合各村（社区）、综治办、派出所、司法所等单位入户走访，坚持走访摸排“巷巷到、户户过”，收集群众急难愁盼的问题，对发现的苗头性、倾向性矛盾纠纷第一时间掌握，对思想波动大、不确定因素多的人员，及时上报镇综治办，加强沟通疏导，积极参与矛盾纠纷调处工作，努力将矛盾纠纷化解在萌芽状态，把群众的“小”案件办出好效果，在走访中，既断是非、辨是非、明是非，又聚民心、集民智、惠民生。

强化宣传，当好普法宣传传

播员。人大代表将矛盾纠纷排查化解与日常普法宣传紧密结合，将增强群众法治观念作为矛盾纠纷调处的有效举措，围绕命案防控、矛盾纠纷化解、反诈防骗、交通安全等主题开展宣传，将法律法规知识带入千家万户、带进田间地头，为群众答疑解惑，当好法规政策的“传声筒”，积极引导群众通过合法渠道表达个人诉求、维护自身权益，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯，进一步提升大家的法治素养、法律意识，让法治意识在群众心中落地，从源头上减少矛盾纠纷的发生，构建和谐社会。

用好平台，当好矛盾纠纷调解员。用好用活人大代表活动阵地这一平台，激发人大代表履职活力。黄泥河镇人大高度重视代表联络室联系选民、服务群众的质效，定期开展代表接待选民活动，人大代表与选民面对面交流，认真听取选民群众日常生产生活中的难题，给予耐心解答，对无法第一时间解答的问题，一一记录在案，及时上报镇综治办，联系相关职能部门协调解决，确保高效及时给予回应，探索建立部门联动、信息畅通、齐抓共管的调解工作机制，靶向施策，确保矛盾纠纷不扩大、不升级、不恶

化。帮助群众有效化解矛盾纠纷，避免“小事拖大 大事拖炸”，防止“民转刑”命案发生，真正发挥人大代表调解“减震器”和“稳压阀”的功能。

跟踪了解，当好群众利益保障员。定期回访，做好“后半篇”文章。建立矛盾纠纷化解回访机制，矛盾纠纷化解达成一致后，指导双方签署人民调解协议书，密切关注矛盾双方执行情况，以免让化解工作“空欢喜一场”。在这方面，人大代表占有“天时、地利、人和”的优势，能随时掌握各方思想动态，及时沟通协调，纾解情绪，确保双方按调解协议书执行，发现不稳定苗头，及时上报，职能部门介入跟进，切实将矛盾化解彻底，防止已化解的矛盾出现反弹和升级，助推矛盾纠纷化解走深走实。

据统计，2月以来，黄泥河镇共排查出矛盾纠纷73件，化解64件、稳控9件，其中人大代表排查出28件，化解27件，稳控1件，代表接访选民12人次，化解矛盾纠纷12件。

下一步工作中，黄泥河镇人大主席团将继续发挥代表联系选民的优势，不断提升基层治理水平，为群众排忧解难，增强群众获得感、幸福感、安全感。

曲靖市人大常委会 2024年1-2月大事记

1月2日下午，曲靖市六届人大常委会召开第二十四次主任会议。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙参加会议。

1月4日下午，曲靖市第六届人民代表大会常务委员会召开第十三次会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，市人大常委会委员出席会议。

1月3日至4日，曲靖市人大常委会组织省、市人大代表开展集中视察活动。市委常委、副市长于韬，市人大常委会党组副书记唐开荣，市人大常委会副主任谭力华、缪应虎、李金熙参加视察活动。

1月3日至5日，云南省人大常委会法工委调研组赴曲靖市开展省红十字会条例立法和备案审查工作调研。曲靖市人大常委会、市红十字会相关领导陪同调研。

1月5日，省人大常委会办公厅宣传处一级调研员、云南人大杂志社执行主编张瑞芳一行到曲靖调研人大宣传工作。

1月8日上午，曲靖市六届人大三次会议筹备工作领导小组第三次会议召开，对大会筹备工作进行深入动员周密部署，进一步统一思想、明确任务，确保大会顺利召开。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙参加会议。

1月11日上午，曲靖市六届人大常委会党组理论学习中心组举行2024年第一次集中学习，认真学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，学习习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示精神，学习《中国共产党党章》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》等党内法规。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市

人大常委会党组成员、副主任谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙参加集中学习。市人大常委会副主任王明琼应邀参加集中学习。

1月12日上午，曲靖市六届人大常委会召开第二十六次主任会议。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣，市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣参加会议。

1月12日下午，曲靖市第六届人民代表大会常务委员会召开第十四次会议。市人大常委会副主任王明琼、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，市人大常委会委员出席会议。

1月15日下午，曲靖市六届人大三次会议筹备工作领导小组第四次会议召开。市人大常委会党组副书记、副主任候选人唐开荣主持会议。

1月15日晚，曲靖市人大常委会党组领导班子召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会。省委第三巡回督导组副组长姚刚到会指导。唐开荣、谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙出席会议，王明琼列席会议。

1月17日上午，中共曲靖市委召开出席市六届人大三次会议、市政协六届三次会议的中共党员负责人会议。

1月17日下午，曲靖市第六届人民代表大会第三

次会议举行预备会议。会议表决通过了曲靖市第六届人民代表大会第三次会议议程，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议议案审查委员会组成人员名单。

1月17日下午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议主席团举行第一次会议。

1月18日上午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议在曲靖会堂隆重开幕。市长李先祥代表曲靖市人民政府向大会作政府工作报告。

1月18日下午，省委常委、市委书记杨斌参加市六届人大三次会议麒麟区代表团审议。

1月18日下午，市委副书记、市长李先祥分别参加会泽县、宣威市代表团审议政府工作报告。

1月17日至18日，市人大常委会党组副书记、副主任宗国英，市人大常委会副主任李文荣率调研组到曲靖调研优化营商环境和现代产业发展等工作。省委常委、市委书记杨斌，市委副书记、市长李先祥分别参加部分调研。省人大财经委主任委员张岩松、省人大环资委主任委员赵刚、省人大财经委副主任委员张瑞才，曲靖市马国庆等有关同志分别参加部分调研。

1月19日下午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议举行第二次全体会议。分别听取市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告。

1月20日上午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议主席团举行第二次会议。

1月20日下午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议主席团举行第三次会议。

1月21日上午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议举行第三次全体会议。会议以无记名投票的方式进行选举，根据总监票人报告的计票结果，唐开荣当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会副主任，单祖伦当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会秘书长，刘晋州、李四荣2名同志当选为曲靖市第六届人民代表大会常务委员会委员。省委常委、市委书记杨斌为当选的唐开荣、单祖伦、刘晋州、李四荣4名同志颁发当选证书。随后，举行了宪法宣誓仪式。

1月21日上午，曲靖市第六届人民代表大会第三次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。会议表决通过了曲靖市第六届人民代表大会第三次会议关于曲靖市人民政府工作报告的决议、《曲靖市人民代表大会会议事规则（修订）》、关于曲靖市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划的决议、关于曲靖市2023年地方财政预算执行情况和2024年地方财政预算的决议、关于曲靖市人大常委会工作报告的决议、关于曲靖市中级人民法院工作报告的决议、关于曲靖市人民检察院工作报告的决议。

1月29日上午，曲靖市六届人大常委会党组召开第二十三次会议。市人大常委会党组副书记、副主任唐

开荣，市人大常委会党组成员、副主任谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，市人大常委会党组成员、秘书长单祖伦参加会议。

2月6日，曲靖市人大常委会副主任、市级第七慰问团第二慰问组组长缪应虎到经开区慰问困难老党员、驰宏公司、优秀人才代表，代表市委、市政府向大家致以新春的问候和节日的祝福。

2月19日下午，曲靖市六届人大常委会党组召开第二十五次会议。会议由市人大常委会党组副书记、副主任唐开荣主持，市人大常委会党组成员、副主任谭力华、缪应虎、朱开荣、李金熙，市人大常委会党组成员、秘书长单祖伦参加会议，市人大常委会副主任王明琼应邀列席会议。

为进一步加强人大常委会机关干部理论武装和思想政治建设，不断提高理论素养、依法履职能力，扎实推动“四个机关”建设，2月27日，曲靖市人大常委会机关召开干部职工集中学习会，会议由市人大常委会副秘书长、机关党组成员施兴满主持。

节约水资源

从点点滴滴做起

要在全民中做好宣传，利用世界水日等活动，
教育每个人都要在日常工作或生活中科学用水，自觉节水，达到节约用水，
人人有责。节约用水要从点滴做起，看似是一滴水，
但是那里的学问很深。

